

الصحافة الاقتصادية



المؤلفون:

بكر اشتية، محمد رجب، أيهم ابو غوش، أمينة خصيب، كايد ميعاري، أ. د. محمد شاهين، حامد جاد، محمد عبد الله، أمجد التميمي، د. شادي ابو عياش، حنين ياسين، صالح مشاركة، د. محمد ابو الرب.

المحرر

صالح مشاركة

الصحافة الاقتصادية

الصحافة الاقتصادية

صالح مشاركة (محرراً ومشرفاً)

آذار 2020

جميع حقوق النشر محفوظة © 2020

ISBN 978-9950-8552-0-5



الناشر: مركز تطوير الإعلام، جامعة بيرزيت.

ص. ب: 14، بيرزيت - فلسطين | 00970(2)2982989 | www.mdc.birzeit.edu | www.birzeit.edu

التدقيق اللغوي: خالد سليم

التصميم: عاصم ناصر

«إن محتويات هذا الكتاب، والآراء الواردة فيه، هي من مسؤولية المؤلفين، ولا تعبر عن اتجاهات تتبناها الجامعة.»

مقترح توثيق الكتاب: مشاركة، صالح (محرراً). 2020. الصحافة الاقتصادية. رام الله: مركز تطوير الإعلام في جامعة بيرزيت.



الرقم المرجعي للكتاب: UPU 5\2019

ص. ب: 14، بيرزيت - فلسطين | 00970(2)2982044 | UPU@birzeit.edu | www.birzeit.edu

الصحافة الاقتصادية

المؤلفون

بكر اشتية، محمد رجوب، أيهم أبو غوش،
أمينة خصيب، كايد ميعاري، أ. د. محمد شاهين، حامد جاد،
محمد عبد الله، أمجد التميمي، د. شادي أبو عياش،
حنين ياسين، صالح مشاركة، د. محمد أبو الرب.

المحرر

صالح مشاركة

2020

عن الكتاب:

تم اصدار هذا المساق ضمن محور التطوير الأكاديمي في مركز تطوير الإعلام بجامعة بيرزيت، هذا المحور تتشارك في مشاريعه 18 جامعة واربع كليات تدرس درجتي البكالوريوس والدبلوم في تخصص الصحافة والإعلام في فلسطين. ويهدف المحور الى تأليف وطباعة ونشر مساقات جديدة لدوائر وكليات الاعلام، وتأهيل المحاضرين الجامعيين لتدريسها بوسائل تعليم متحرر وتفاعلي وتطبيقي، والتأثير على الخطط الأكاديمية لهذا التخصص لتفعيلها وتجديدها في كل الجامعات الشريكة. وهذا المساق جاء بتمويل كريم من صندوق الاستثمار الفلسطيني، ونتاج ضمن مهمات وحدة الأبحاث والسياسات في مركز تطوير الاعلام. جميع حقوق الطبع لهذا الكتاب محفوظة لمركز تطوير الإعلام- جامعة بيرزيت، ولا يسمح بإعادة طبع هذا الكتاب أو أي جزء منه أو تخزينه أو نقله دون إذن خطي مسبق من المركز. والمعلومات والآراء والأفكار الواردة في الكتاب تعبر عن المؤلفين والمحرر، ولا تعبر بالضرورة عن وجهة نظر مركز تطوير الإعلام ولا جامعة بيرزيت ولا صندوق الاستثمار الفلسطيني.

لجنة المضامين في مركز تطوير الإعلام:

نبال ثوابته، عماد الأصفر، ناهد أبو طعيمة، بثينة السميري، خالد سليم، صالح مشاركة.

لجنة التحكيم:

د. فريد ابو ظهير (جامعة النجاح)، عاطف شقير (جامعة خضوري)، د. معتصم الناصر (جامعة القدس)، د. احمد التزك (الجامعة الاسلامية)، د. خالد ابو قوطة (الكلية التقنية- دير البلح).

لجنة التطوير الأكاديمي في مبادرة تطوير الإعلام الفلسطيني

الرقم	الاسم	الجامعة	الرقم	الاسم	الجامعة
1.	أ. سليكة القاضي	جامعة الخليل	10.	ا. محمد ديرية	الكلية العصرية
2.	د. معتصم الناصر	جامعة القدس	11.	د. امين وافي	الجامعة الإسلامية
3.	د. محمد ابو الرب	جامعة بيرزيت	12.	د. خالد ابو قوطة	كلية فلسطين التقنية- دير البلح
4.	د. فريد ابو ظهير	جامعة النجاح	13.	د. عدنان ابو عامر	جامعة الامة
5.	د. شادي ابو عياش	جامعة القدس المفتوحة	14.	د. صخر الشافعي	الكلية الجامعية للعلوم التطبيقية
6.	د. عماد ابو الحسن	الجامعة العربية الأمريكية	15.	د ماجد ترaban	جامعة الأقصى
7.	د. نضال قاسم	جامعة خضوري	16.	د. حاتم العسولي	جامعة غزة
8.	د. سعيد عياد	جامعة بيت لحم	17.	د. رائد ابو ربيع	جامعة الأزهر
9.	ا. مصطفى بدر	جامعة بيت لحم الأهلية	18.	د. حنان العكلوك	جامعة فلسطين

تقديم

مساق رياضي صعب

هذا المساق هو الرابع من خمسة مساقات أنتجها مركز تطوير الإعلام في جامعة بيرزيت ضمن محور التطوير الأكاديمي في مبادرة تطوير الإعلام، ويضاف هذا المساق إلى ثلاثة مساقات سابقة، هي: الإعلام والنوع الاجتماعي، والإعلام والقانون، وأخلاقيات الإعلام، وسيلحقه هذا العام مساق الصحافة الثقافية .

وتشارك 18 جامعة وكلية فلسطينية في محور التطوير الأكاديمي، ويقوم مركز تطوير الإعلام بعقد الاجتماعات والشراكات وتنظيم زيارات التنسيق والتشاور على مدار العام لمواصلة هذا المحور بالشبكي مع وزارة التعليم العالي وكل المؤسسات التعليمية ذات العلاقة . وقد تم تأليف مساق الصحافة الاقتصادية بتمويل كريم من صندوق الاستثمار الفلسطيني الذي اقتنع بفكرة المساق كمنصة جامعية هامة ترفع الوعي التعليمي بالاقتصاد كأداة تحرر، وبنية أساسية لبناء الدولة، وكمسؤولية اجتماعية ووطنية عن تطوير التعليم العالي في فلسطين في قطاع حساس للغاية هو الصحافة والإعلام .

وشارك في تأليف المساق 14 من أساتذة الاقتصاد والتربية والإعلام، ونخبة من محرري ومراسلي الصحافة الاقتصادية، ضمن نموذج تأليف متخصص اعتمدناه في تأليف المساقات، يعنى بتعليم جامعي تفاعلي، إثرائي وتدريب، يجهز صحفيي المستقبل بمهارات وتقنيات العمل الميداني الذي يطلبه سوق العمل أكثر مما يقتضيه الإغراق في النظريات فقط . وبعد التأليف والتحرير والتدقيق، تم تحكيم المساق من أساتذة من خمس جامعات، تم الأخذ بتعديلاتهم وملاحظاتهم على المساق، الذي سيصدر في طبعته الأولى تجريبياً، وقد يتم تنقيحه وتطويره في السنوات المقبلة، وتعاد طباعته في إطار التطوير الدائم للمساقات ووسائل التعلم وأساليب تدريس الصحافة في فلسطين .

وسينظم المركز لهذا المساق قبل البدء في تدريسه في الجامعات، ورشة تفاعلية لأساتذة الإعلام، كي يتفقوا على أساليب التدريس الفضلى للمساق، ويتشاركون معارف وخبرات أساتذة من أكثر من جيل ومن أكثر من جامعة ومن أكثر من حقل أكاديمي .

ويدرس الطالب في هذا المساق 14 أسبوعاً دراسياً، هي : مدخل في الاقتصاد، صحافة « الاقتصاد الكلي»، الصحافة الاقتصادية، صحافة « الاقتصاد الجزئي»، الاقتصاد الفلسطيني، صحافة المستهلك، صحافة الشركات، صحافة الأسواق المالية، صحافة البنوك، « السياسات المالية»، المالية العامة، إدارة الدعاية والإعلان والعلاقات العامة في الاقتصاد، التجارة الدولية، أخلاقيات الصحافة الاقتصادية، صحافة البيانات.

وخططنا ونجحنا في اقتراح منوال جديد لتأليف المساق، ورفضنا مبدأ المؤلف الواحد لصالح التأليف التشاركي الذي قام به أساتذة من عدة جامعات فلسطينية، وباحثون وخبراء في الإعلام الاقتصادي.

كما أننا اعتمدنا طريقة « النموذج التعليمي » في تأليف أسابيع المساق، كي يكون « دافع التعلم » أكبر من « دافع التعليم»، وطلبنا من كل مؤلف أن يضع تصميمًا خاصًا بأهداف، وجدول لقاءات، ووصفًا مختصرًا لكل أسبوع تعليمي، إضافة إلى قيام كل مؤلف باقتراح شق نظري وآخر تطبيقي، وفي نهاية كل أسبوع، يقترح كل مؤلف أيضاً عدداً من النشاطات التفاعلية بين الطلبة والمحاضرين، وختاماً، يضع المؤلف لكل أسبوع أيضاً مجموعة من القراءات الإضافية.

حرصنا في المساق على التحقق من كل مصدر ومن كل مرجع، حررنا ودققنا وراجعنا، لكن ككل الإنتاجات الفكرية، فلا بد من خطأ غير مقصود هنا أو هناك، وجاهزون لقبول أي انتقاد أو طلب تعديل على النسخة الإلكترونية للمساق بعد الطبع .

ورغم حرصنا الشديد على توحيد محاور إنتاج الأسابيع الـ 14 ، إلا أن بعضها اختلف وتعدد، مثل طريقة التوثيق التي تمت إلكترونياً من بعض المؤلفين، فحدث بعض الإشكال تبعا لنسخة برنامج الطباعة الخاص بحاسوب المؤلف، ومع ذلك، جاهزون لأي طلب تعديل في النسخة الإلكترونية.

وللمحاضرين الحرية الكاملة في اعتماد العدد المطلوب من الأسابيع الدراسية، بناء على مدة الفصل في كل جامعة، كما أنهم أحرار في استبدال الأسابيع بأخرى، بناء على مستجدات الخطط التعليمية والفصول الدراسية في كل جامعة أو كلية، وفي نهاية الفصل الدراسي، سنرحب بأية تعديلات أو عمليات تنقيح ترد من المحاضرين على هذا المساق .

ختاماً: أثناء التخطيط لهذا المساق اكتشفنا أنه سيكون الأول فلسطينياً وفي عدد من الدول العربية المجاورة، حيث أجرينا مسحاً على تدريس الصحافة في فلسطين، فوجدنا أن قرابة 4159 طالباً هم على مقاعد الدراسة في تخصص الإعلام يتخرج منهم سنوياً قرابة 1027 لا يدرسون الصحافة الاقتصادية، علماً أن سوق العمل يطلبهم بحد أدنى من المعرفة في هذا الحقل، وهذا رهاننا الأول: الوصول إلى حديثي التخرج درسوا الصحافة الاقتصادية.

أما رهاننا الثاني: تاريخياً يدرس طلبة الإعلام مساق الاقتصاد على أيدي محاضري اقتصاد صرف، دون تدريب أو تأسيس لمهنة متخصصة في المستقبل، لكننا هنا نخطط لتأهيل أساتذة الإعلام الذين ينوون أو تقرر جامعاتهم وكلياتهم تدريس المساق، ليكون المساق معرفة إعلامية أولاً ومعرفة اقتصادية ثانياً، لنخلق ما بات يعرف بالصحافة الاقتصادية من تحاقل حقلين هما: الصحافة والاقتصاد .

رهاننا الثالث: أن يكون مساق الصحافة الاقتصادية وبعده مساق الصحافة الثقافية وقبلهما المساقات الثلاثة السابقة، أرضية لسياسات تعليم عال جديدة ومتطورة في تدريس الإعلام محلياً، تدخل على الخطط الدراسية للكليات وتساعد على التفعيل والتجديد .

على هذه الرهانات نعمل نحو سياسات تعليم تشاركية وقوية وفاعلة.

منسق محور التطوير الأكاديمي في مركز تطوير الإعلام

صالح مشاركة

الفهرس

9	الأسبوع الأول: مدخل في الاقتصاد- بكر اشتية
27	الأسبوع الثاني: صحافة الاقتصاد الكلي- محمد رجوب
43	الأسبوع الثالث: الصحافة الاقتصادية- ايهم ابو غوش
65	الأسبوع الرابع: صحافة الاقتصاد الجزئي- أمينة خصيب
81	الأسبوع الخامس: الاقتصاد الفلسطيني- كايد معاري
103	الأسبوع السادس: صحافة المستهلك- أ. د. محمد شاهين
123	الأسبوع السابع: صحافة الشركات- حامد جاد
141	الأسبوع الثامن: صحافة أسواق المال والأسهم (البورصة)- محمد عبد الله
159	الأسبوع التاسع: صحافة البنوك (المصارف)- أمجد التميمي
177	الأسبوع العاشر: المالية العامة- بكر اشتية
195	الأسبوع الحادي عشر: مفاهيم العلاقات العامة والإعلان والتسويق والدعاية - د. شادي أبو عياش
217	الأسبوع الثاني عشر: التجارة الدولية- حنين ياسين
237	الأسبوع الثالث عشر: أخلاقيات الصحافة الاقتصادية- صالح مشاركة
251	الأسبوع الرابع عشر: صحافة البيانات- د. محمد ابو الرب

الأسبوع الأول:

مدخل في الاقتصاد (Introduction to Economics)

إعداد: بكر ياسين اشتية

أستاذ الاقتصاد في جامعة النجاح الوطنية
عضو الأمانة العامة للاتحاد العام للاقتصاديين الفلسطينيين

أولاً: أهداف الأسبوع

- تعريف طلبة دوائر وكليات الإعلام ماهية علم الاقتصاد وتاريخ تطوره.
- التفريق بين التحليل الاقتصادي الجزئي والكلي.
- تعميق فهم الطلبة بالفكر الاقتصادي الماركسي والفكر الاقتصادي الرأسمالي.
- تعريف الطلبة على مفهومي الاقتصاد المختلط واقتصاد السوق الاجتماعية.
- فهم نشأة وتطور الأنظمة الاقتصادية في العالم.
- التعرف بأشهر العلاقات والنظريات الاقتصادية ذات الاتصال المباشر بحياتنا اليومية.

ثانياً: الخطة التعليمية

يقسم هذا الأسبوع إلى قسمين: القسم النظري الذي سيرتكز عليه بناء المعرفة الاقتصادية والأرضية المفاهيمية لدى طلبة الإعلام حول ماهية علم الاقتصاد ومكوناته ونشأته وتطوره، وذلك بما يتناسب واحتياجات أي إعلامي في مجال الصحافة الاقتصادية، إضافة إلى عمل ملخص مبسط يخلو من تعقيدات المعادلات الرياضية والرسومات البيانية لأبرز النظريات والعلاقات الاقتصادية الشائعة في حياتنا اليومية على مستويي الأفراد والحكومات.

أما الشق الثاني، فيرتكز على ضرورة تطعيم مفردات هذا الأسبوع ببعض المقاربات العملية على واقع الاقتصاد الفلسطيني، أو على بعض الشواهد الاقتصادية العالمية، وهو ما سيتم تسهيله من خلال بعض التدريبات البحثية التي سيتم طرحها داخل المادة العلمية.

وبإمكان أي محاضر يسترشد بهذا المساق أن يزيد أو يحدد عدد محاضرات هذا الأسبوع بمحاضرتين أو أكثر حسب الحاجة، وأن يطور ما يراه مناسباً من أدوات تطبيقية.

ثالثاً: الشق النظري

يلعب الاقتصاد بأدواته المختلفة الدور الأبرز في رسم خارطة التوازنات والتكتلات العالمية، وكذلك في استقرار الدول وأنظمة الحكم، إضافة لأهميته على الصعيد الفردي في ترتيب أولويات الأفراد الاستهلاكية والإنتاجية.

وبذلك، يمكن ملاحظة أن علم الاقتصاد لا يقتصر في دراسته على المنتج الساعي لتعظيم أرباحه، أو على المستهلك الباحث عن تعظيم منفعته من السلع والخدمات، أو على الدولة الساعية لإحداث تنمية اقتصادية واجتماعية من خلال أدواتها الاقتصادية المالية والنقدية، بل إن هذا العلم يشمل في دراسته النظرية وتطبيقاته العملية تنظيم العلاقة بين المنتجين والمستهلكين والدولة، دون أن يتعدى أحدهم على الآخر من أجل الوصول إلى التوازن الاقتصادي العام. من هنا تأتي أهمية دراسة هذا العلم وتبسيطه للجمهور من أجل خلق مجتمع أكثر وعياً وإدراكاً لحقوقه وواجباته الاقتصادية، وجعله شريكاً فاعلاً في مسارات الخطط التنموية للدولة، الأمر الذي سينعكس إيجاباً على نوعية الحياة المقدمة له.

الموضوع الأول: مفهوم الاقتصاد

(The Concept of Economics)

تدرج مفهوم علم الاقتصاد الحديث من خلال إسهامات العديد من مفكري علم الاقتصاد خلال القرون الثلاثة الماضية، وكان أبرزهم:

- آدم سميث في كتابه ثروة الأمم (Wealth of Nations) الصادر عام 1776، الذي ارتكز في تعريفه على إبراز دور الاقتصاد في تعظيم الثروة.
- ألفريد مارشال في كتابه مبادئ علم الاقتصاد الصادر عام 1890، حيث عرف الاقتصاد على أنه ذلك العلم الذي يهتم بدراسة وتعظيم المنفعة للفرد والمجتمع.
- ليونيل روبنز في مقاله الشهير الصادر عام 1932، الذي ركز على ربط علم الاقتصاد والمشكلة الاقتصادية بندرة الموارد اللازمة لإشباع حاجات ورغبات الأفراد.

وعليه، فإنه يمكن تعريف علم الاقتصاد كواحد من فروع علم الاجتماع بمفهومه المعاصر على أنه: «دراسة الكيفية التي يوظف بها الأفراد والمجتمعات مواردهم الاقتصادية النادرة من أجل إشباع حاجاتهم ورغباتهم اللامحدودة بأقصى كفاءة ممكنة». (Case 2017, 26).



ويمكن تفسير مفهوم علم الاقتصاد في التعريف السابق من خلال الوقوف على مكوناته الآتية:

1- علم الاقتصاد هو فرع من فروع علم الاجتماع الذي يهتم بدراسة سلوك الأفراد والمجتمعات الإنتاجية والاستهلاكية، أي أنه يتناول سلوك المستهلك العقلاني الساعي لتعظيم منفعة من استهلاك السلع والخدمات، وسلوك المنتج العقلاني الساعي لتعظيم ربحه. إذ إن العلوم الطبيعية (الفيزياء والرياضيات والكيمياء) تبحث في سلوك الطبيعة، في حين أن العلوم الاجتماعية تبحث في سلوك الإنسان. أضف إلى ذلك أن النتائج التي تتوصل إليها العلوم الطبيعية تتصف بالاستقرار النسبي، بينما النتائج التي تتوصل إليها العلوم الاجتماعية تتصف بعدم الاستقرار النسبي.

2- الموارد الاقتصادية (Economic Resources): وهي الموارد التي وفرتها الطبيعة والأجيال السابقة، وهي:

- عنصر العمل الذي سيحصل على الأجر مقابل مساهمته في العملية الإنتاجية.
 - عنصر رأس المال الذي سيحصل على معدل فائدة لقاء مساهمته في العملية الإنتاجية.
 - عنصر الأرض الذي سيحصل على الربح مقابل مساهمته في العملية الإنتاجية.
 - عنصر التنظيم (الريادة) الذي سيحصل على الأرباح لقاء مساهمته في العملية الإنتاجية.
- 3- الندرة (Scarcity): أي ندرة الموارد الاقتصادية، والحديث هنا عن الندرة النسبية لا المطلقة، فالموارد الاقتصادية في أي اقتصاد قد تكفي لإشباع الحاجات الأساسية للإنسان، لكنها غير



كافية لإشباع الرغبات اللامحدودة، فلو كانت المياه العذبة متوفرة إلى ما لا نهاية، لما كان هناك مبرر لدراسة التوزيع الكفء للماء بين القطاعات الزراعية والصناعية والمنزلية، ولو كان عنصر النفط متاحاً إلى ما لا نهاية، لما قامت التحالفات والتكتلات والحروب من أجل السيطرة على منابعه. وعادة ما نجد مفكرين اقتصاديين يعرفون علم الاقتصاد على أنه علم الندرة.

والحديث عن الندرة يقودنا للحديث عن المشكلة الاقتصادية (Steven, 2017) (Economic Problem)، حيث تترتب على ندرة الموارد جملة من المشكلات منها:

- الاختيار (Choices): فندرة الموارد المالية للحكومة الفلسطينية تضعها أمام خانة الاختيار في الإنفاق بين القطاعات المختلفة، كالتيعليم والصحة والأمن والزراعة والخدمات الاجتماعية، الأمر الذي يتطلب حكمة اقتصادية بالغة لدى صانع القرار من أجل تخصيص الأمثل لتلك الموارد المالية النادرة.



- التضحية (Sacrificing): فزيادة حصة قطاع التعليم مثلاً من الموارد المالية النادرة للحكومة الفلسطينية قد تكون على حساب النفقات الصحية، وزيادة التوسع في النفقات الأمنية والعسكرية قد تكون على حساب الإنفاق الموجه للقطاع الزراعي.
- 4- الكفاءة الاقتصادية (Economic Efficiency): ويقصد بها إنتاج أكبر كمية ممكنة يحتاجها المجتمع بأقل كلفة ممكنة.
- تدريب: ترتبط الكفاءة (Efficiency) بالموارد، في حين ترتبط الفاعلية (Effectiveness) بالأهداف. ناقش هذه العبارة.

الموضوع الثاني: نطاق علم الاقتصاد

قد يستغرب الدارس لعلم الاقتصاد من اتساع نطاق مواضيعه، ففي حين يعتقد البعض أن هذا العلم يقتصر على أسواق الأسهم والعملات، نجد أن البعض الآخر يفترض أنه علم يهتم فقط بقضايا التضخم والبطالة والفقر، وفي الحقيقة، فإن نطاق هذا العلم أكبر من ذلك بكثير، فهو أسواق المال وأسعار الصرف وأسعار النفط والذهب، وهو الناتج المحلي الإجمالي والأرباح والإيرادات وسلوك المستهلك، ويمتد أيضاً لدراسة الأجور والتشغيل والبطالة والفقر، إضافة إلى السياسات المالية والنقدية والتنمية الاقتصادية والبشرية والتجارة الخارجية وغيرها الكثير.

لكن، ومن أجل وضع هذا العلم ضمن منهجية سليمة، تم تقسيم كل مواضيع علم الاقتصاد إلى مجموعتين هما:

1. التحليل الاقتصادي الجزئي (Microeconomics): ويهتم بدراسة الظواهر الاقتصادية على مستوى الأفراد والمنشآت. فعلى سبيل المثال، الطريقة التي يدير بها صاحب المشروع استثماره من أجل تقليل تكاليفه وتعظيم أرباحه، والطريقة التي يدير بها المستهلك دخله من أجل الحصول على أقصى منفعة ممكنة من استهلاكه للسلع والخدمات، كل ذلك يدخل في نطاق التحليل الاقتصادي الجزئي.

2. التحليل الاقتصادي الكلي (Macroeconomics): وهو التحليل الذي يأخذ بالاعتبار الظواهر الاقتصادية على مستوى الدولة وحساباتها القومية، فبدلاً من دراسة سلوك المنشأة الصناعية، يدرس قطاع الصناعة، وبدلاً من حساب أرباح المنتج، يهتم بحساب الناتج المحلي الإجمالي لكافة القطاعات الإنتاجية والاستهلاكية، وبدلاً من حساب سلوك المستهلك منفرداً، يهتم بحسابات البطالة والفقر وغيرها.



مما سبق، وإذا ما أسقطنا التحليل الاقتصادي الجزئي والكلي على القطاع المصرفي على سبيل المثال، فإن دراسة سعر السهم لبنك ما والربح السنوي المتحقق له يدخل في إطار التحليل الاقتصادي الجزئي، في حين أن معدل الاحتياطي الإلزامي للمصارف وسعر الفائدة على الإيداع والإقراض وسعر صرف العملات داخل النظام المصرفي، كل ذلك يدخل في تحليل الاقتصاد الكلي.



أي أن الاقتصاد الكلي هو الغابة بما تحويه من أشجار، والاقتصاد الجزئي هو الشجرة داخل تلك الغابة.

الموضوع الثالث:

لماذا يجب أن تتوافر لدينا المعرفة الاقتصادية؟

لا نقول إنه على الجميع أن يتخصص في علم الاقتصاد، لكن على الجميع أن يتوفر لديه الحد الأدنى المطلوب من المعرفة الاقتصادية، فلا غرابة أن تجد أساسيات الاقتصاد المرتبطة بالحياة اليومية تدرّس في مدارس الدول الغربية، في حين تسقط المعرفة الاقتصادية لطلبتنا في مراحل التعليم المدرسي حتى يصلوا المرحلة الجامعية، الأمر الذي يثير تساؤلنا المشروع: لماذا يجب أن تتوافر لدينا المعرفة الاقتصادية؟

ويمكن الإجابة على هذا التساؤل من خلال النقاط الآتية (Case 2017, 26-30):

1. الاقتصاد يعلمنا طرقاً غير تقليدية للتفكير واتخاذ القرارات في قضايا تمس حياتنا اليومية، ومن الأمثلة الشهيرة على ذلك حسابات تكلفة الفرصة الضائعة (Opportunity Cost)، وتكون على مستوى الحسابات القومية للدولة وعلى مستوى الفرد، مستهلكاً كان أو منتجاً. فعلى سبيل المثال، قد يبدو للبعض أن احتجاز الاحتلال الإسرائيلي لمستحقات المقاصة (الضرائب التي يجبيها الاحتلال نيابة عن السلطة الفلسطينية) لمدة خمسة أشهر



على سبيل المثال ومن ثم إعادتها دفعة واحدة لخزينة السلطة الفلسطينية، لا تترتب عليه أي كلفة، نظراً لأن تلك المستحقات عادت بالكامل دون أي نقصان، إلا أن التفكير الاقتصادي يتحدث عن تكاليف غير مباشرة تنشأ عن عملية الاحتجاز تلك، وتتمثل في أفضل عوائد اقتصادية كان من المفترض أن تتحقق في حال استلام تلك الأموال في موعدها، أي كلفة تأخير عوائد تلك الأموال من استثمارات وفرص عمل وأرباح.

وكذلك الأمر بالنسبة إلى شخص قرر الالتحاق والتفرغ للتحصيل الأكاديمي الجامعي، فالكلفة المباشرة تتمثل في الأقساط والمواصلات وثمان الكتب وأجرة السكن وغيرها، لكن تكلفة الفرصة الضائعة تتمثل في حساب الأجر الذي كان سيحصل عليه خلال تلك الفترة في حال قرر العمل بدلاً من الدراسة.

2. الاقتصاد يجعلنا كأفراد أكثر قدرة على الاستفادة من بعض الفرص المبنية على فهم اقتصادي سليم. فعلى سبيل المثال، أيهما أفضل، الاحتفاظ بمدخراكي كنقد أم كذهب أم كأسهم؟ وأي العملات أفضل للدخار وأيها أفضل للاقتراض؟ ما هي الكلفة الزمنية للاحتفاظ بمدخراكي على شكل سيولة؟ وما علاقة الأوضاع السياسية العالمية بسعر صرف الدولار؟ وما علاقة ذلك بسعر النفط وبالتالي المحروقات؟ باختصار، الاقتصاد يجعلك أكثر قدرة على فهم العالم واقتناص الفرص.

3. أي عملية انتخابية على مستويات الرئاسة والبرلمان والمجالس المحلية والنقابات وغيرها تقوم على أساس تنافس المرشحين من خلال برامجهم الانتخابية، وعادة ما يطغى المكون الاقتصادي على تلك البرامج، وبالتالي، لا بد لنا عند ممارسة حقنا الانتخابي أن نكون على قدر من الدراية والمعرفة الاقتصادية من أجل إعطاء أصواتنا لمن يستحقون. ما يجب أن ندركه في هذا الصدد أن قوة الديمقراطيات تكمن في قوة ووعي الناخبين قبل أن تكمن في قوة المرشحين.

الموضوع الرابع:

نشأة وتطور الأنظمة الاقتصادية (المعموري 2012)

تنص المادة (21) من القانون الأساسي الفلسطيني على:

- يقوم النظام الاقتصادي في فلسطين على أساس مبادئ الاقتصاد الحر.
- حرية النشاط الاقتصادي مكفولة.
- الملكية الخاصة مصونة.

فما هي دلالات تلك النصوص؟ وما هو الفكر الاقتصادي الذي تتبعه هذه النصوص التي تنظم اقتصادنا؟

قبل الخوض في نشأة وتطور النظم الاقتصادية، دعونا نبدأ من حيث انتهى مطاف الفكر الاقتصادي، المذهب الرأسمالي والمذهب الاشتراكي. والأسئلة البديهية التي قد تتبادر لذهن الدارس لعلم الاقتصاد تتمحور حول أفكار المذهبين والدول التي تتبنى كل مذهب، وأوجه الخلاف الفكري بينهما، وما إذا كانت تلك الرأسمالية الخالية من الشوائب الاشتراكية أو الاشتراكية الخالية من الشوائب الرأسمالية مطبقة أم لا.

أولاً: الرأسمالية (Capitalism) (اقتصاد السوق الحر) مقابل الاشتراكية (Socialism) (الاقتصاد الموجه)

لنفترض أنك استأجرت أرضاً زراعية في الأغوار الفلسطينية بمساحة مئة دونم لتزرع فيها النخيل، ومن أجل ذلك، قمت بتوظيف ثلاثين عاملاً للعمل في الأرض، وقمت بسحب مدخراتك من البنك لتبدأ مشروعك الخاص.

في السنوات العشر الأولى من عمر المشروع كنت تخسر ولم يحقق مشروعك أي ربح اقتصادي، نظراً لأن شجر النخيل يبدأ بالإنتاج التجاري بعد عشرة أعوام من زراعته، وبعد ذلك بدأت المزرعة بتحقيق أرباح وفيرة مكنتك من استملاك الأرض وتوسيع مجال نشاطك الاستثماري. لاحظ أن عناصر الإنتاج التي سبق وتناولناها (العمل ورأس المال والأرض والمنظم الريادي) قد تضافرت في هذا المثال من أجل تحقيق عوائد مالية من العملية الإنتاجية، لكن كيف توزعت تلك العوائد على العناصر التي ساهمت في العملية الإنتاجية؟

رأي الرأسمالية (اقتصاد السوق الحر):

بما أنك تعيش في دولة تتبنى فكر الاقتصاد الحر، فلك كامل الحرية بالاستثمار وبتملك الأرض الزراعية. وفي استثمارك هذا، لم يحصل صاحب الأرض (قبل أن تملكها منه) سوى على إيجار الأرض، كما لم يحصل العمال لديك سوى على الأجر الشهري، في حين أنك حصلت على ما تبقى من عوائد على شكل أرباح.

لاحظ هنا أن العمال ومالك الأرض خلال السنوات العشر الأولى من عمر المشروع لم يتحملوا أي مخاطرة في هذا الاستثمار، واستمروا بأخذ الأجر والإيجار على الرغم من خسارة المشروع خلال تلك الفترة، أي أنك الآن وبعد أن بدأ مشروعك بتحقيق الربح، بت صاحب الحق بجني تلك الأرباح الوفيرة وتراكم الثروة نظراً لتحملك مخاطر هذا الاستثمار.

ماذا عن الحماية الاجتماعية (Social Security) لعمالك؟

لم تلقِ الرأسمالية (في بدايات نشأتها) بالاً لأهمية عنصر العمل، فلا أتعاب ولا تعويضات ولا ضمان اجتماعياً ولا تأمينات صحية للعاملين لديك في المزرعة، أي أنك استنزفت كامل صحة وجهد العمال وضاعفت ثروتك واستثماراتك دون أن تتحمل أي مسؤولية تجاه عجزهم وشيخوختهم.

لكن هل الأنظمة الرأسمالية اليوم تلغي حقوق العاملين على أصحاب رأس المال؟ لنأمل باقي القصة.



الرأسمالية
(كما يراها الاشتراكيون)



الرأسمالية
(كما يراها الرأسماليون)



الاشتراكية
(كما يراها الرأسماليون)



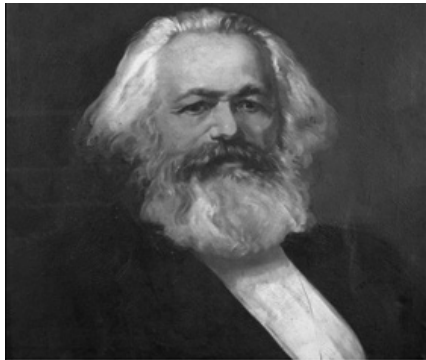
الاشتراكية
(كما يراها الاشتراكيون)

موقف الاشتراكية:

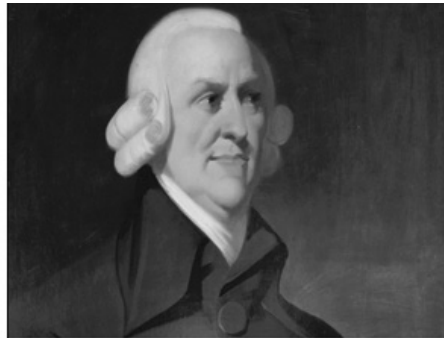
جاء الاشتراكيون ليخبروك أن مزرعتك يجب أن تكون ملكاً للدولة، ونشاطك الاستثماري ستوجهه الدولة من حيث الإنتاج والتسعير والأرباح، وذلك من أجل قطع الطريق عليك في مسألة مخاطرتك في رأسمالك واستثمارك، فأرباح استثمارك الذي ستؤممه الدولة ستوزع بعدالة أكبر على كافة عناصر الإنتاج، وبالتالي جاءت الاشتراكية لتدافع (وفقاً لأدبيات الاشتراكية) عن حقوق العمال في وجه جشع رأس المال.

مقارنة بين أهم مبادئ الاشتراكية والرأسمالية

المقارنة أوجه	الرأسمالية (اقتصاد السوق الحر)	الاشتراكية (الاقتصاد الموجه)
التعريف	نظام اقتصادي يقوم على مبادئ الملكية الخاصة لوسائل الإنتاج والمنافسة الحرة وتقسيم العمل وتخصيص الموارد عبر آلية السوق دون الحاجة إلى تدخل مركزي من الدولة	هي نظام اقتصادي وسياسي يهدف إلى المساواة بين أفراد المجتمع وإلغاء التقسيم الطبقي بما يضمن تحقيق العدالة الاجتماعية وتوفير الرفاهية للجميع
الملكية	ملكية فردية لعناصر الإنتاج (ملكية خاصة)	عناصر الإنتاج مملوكة للدولة (ملكية عامة)
الأرباح	تعظيم الأرباح للأفراد والشركات (الشركات الخاسرة تغلق أبوابها)	المساواة الطبقيّة والعدالة الاجتماعية (الشركات الخاسرة تستمر من أجل خدمة المجتمع)
تدخل الحكومة	يُمنع تدخل الحكومة من أجل تصحيح الأخطاء الاقتصادية	يجب تدخل الدولة من أجل تصحيح الأخطاء الاقتصادية
الأسعار	تتحدد بتفاعل قوى العرض والطلب	تتحدد بقرار حكومي مركزي
الطبقات الاجتماعية	تشجع وجود طبقات اجتماعية (بمقياس الدخل والثروة)	تلغي الطبقيّة وترتكز على الطبقة الوسطى
الأب الروحي	آدم سميث، الإسكتلندي الأصل، في كتابه ثروة الأمم الصادر عام 1776	كارل ماركس، الألماني الأصل، في كتابه رأس المال الصادر عام 1867



كارل ماركس (1818 - 1883)
فيلسوف واقتصادي وعالم اجتماع ألماني، كان لأفكاره دور هام في تأسيس علم الاجتماع وفي تطوير الحركات الاشتراكية، ويُعتبر كتابه "رأس المال" ميلاداً لثورة ضد المد والفكر الرأسمالي الذي كان قد مهد له قبله الإسكتلندي آدم سميث.



آدم سميث (1723 - 1790)
عالم اقتصاد اسكتلندي بريطاني، اشتهر بكتابه "ثروة الأمم" الذي يعتبر أول كتاب تناول الاقتصاد الحديث، دعا فيه إلى تعزيز المبادرة الفردية والمنافسة والتخصص في العمل وحرية التجارة.

الرأسمالية تنتفض:

لم يمض وقت طويل حتى أدرك منظرو الفكر الرأسمالي أهمية العنصر البشري في التقدم والتطور الإنساني، فبدأت قلاع الرأسمالية حول العالم بتطعيم مبادئ السوق الحرة ببعض الأدوات الاشتراكية، وذلك على يد مجدد الرأسمالية البريطاني جون ماينر دكينز خلال العقود الثلاثة الأولى من القرن العشرين، فكانت معونات البطالة والضمان الاجتماعي والتأمين الصحي والضرائب المقتطعة من أرباح رأس المال لصالح منافع مجتمعية، وغيرها من أدوات الحماية الاجتماعية.

أي أنك، كصاحب مزرعة النخيل، لن تضطر الآن للتنازل عن ملكيتك، لكنك ستساهم في تأمين مرض وعجز وشيخوخة العاملين لديك، وستدفع الضرائب المستحقة عليك من أجل ضمان عدالة أكبر في توزيع أرباح استثمارك.

الاشتراكية تتراجع:

لم تتمكن الاشتراكية من الاستمرار كفكر اقتصادي مستقل حول العالم، فقد تمترس منظرو الاشتراكية خلف مبادئهم رافضين الانفتاح على مبادئ الرأسمالية، ما أدى إلى خلق الدكتاتوريات نتيجة تركيز المال والقرار بيد رئيس السلطة الحاكمة، وانتشار الفساد والرشوة بين موظفي الشركات العامة المملوكة للدولة، وانخفاض إنتاجية العمال نتيجة تراجع أنظمة الحوافز، ما أدى تدريجياً إلى انهيار الأنظمة الاقتصادية الاشتراكية حول العالم الذي كان مقسوماً إلى قطبين، قطب المعسكر الرأسمالي بقيادة الولايات المتحدة الأمريكية، وقطب المعسكر الاشتراكي بقيادة ما كان يعرف بالاتحاد السوفييتي، ليتحول العالم اليوم إلى نظام أحادي القطبية.

ثانياً: الاقتصاد المختلط (Mixed Economy)



من كل ما سبق، نصل إلى نتيجة أنه لا رأسمالية نقية في العالم، ولا اشتراكية نقية، فجميع الدول تتبنى فكراً اقتصادياً مختلطاً، لكن إما أن تقترب الدولة أكثر إلى مبادئ الرأسمالية، أو تقترب أكثر إلى مبادئ الاشتراكية، مع ملاحظة الهيمنة الطاغية للأفكار الرأسمالية حول العالم. هذه الحالة وهذا المزيج مهدا لنشأة وتطور ما بات يعرف حديثاً بنمط اقتصاد السوق الاجتماعي.

ثالثاً: اقتصاد السوق الاجتماعي (Social Market Economy)

ظهر مصطلح اقتصاد السوق الاجتماعي (نصر 2015) في ألمانيا بعد الحرب العالمية الثانية، وارتبط اسمه بوزير المالية الألمانية الشهير لودفيغ إيرهارد. تقوم فكرة هذا النموذج على أساس تحقيق المزايا التي يمكن أن يوفرها اقتصاد السوق الحرة من حيث المرونة والكفاءة، والتغلب في نفس الوقت على إخفاقاته في تحقيق العدالة الاجتماعية، وبالذات المنافسة غير الشريفة والاحتكار وغير ذلك من الآثار الاجتماعية السلبية للرأسمالية.

ويتم ذلك من خلال تطبيق سياسات حكومية فعالة ذات أهداف اجتماعية، مثل المحافظة على حقوق العاملين وتحسين ظروف العمل وحماية الأفراد ذوي الاحتياجات الخاصة وتحقيق عدالة أفضل في توزيع الدخل والثروة، ولكن دون تدخل مباشر في آلية السوق، أي أن دور الحكومة في اقتصاد السوق الاجتماعي هو، بالدرجة الأساسية، تنظيم آلية السوق وحماية البيئة التنافسية، بينما يتم تحديد الأسعار من خلال قوى العرض والطلب. وعندما تحدث تشوهات تؤدي إلى الاحتكار أو البطالة، يكون تدخل الدولة ضرورياً لتخفيف الآثار السلبية للسوق.

الموضوع الخامس: أبرز العلاقات والنظريات الاقتصادية

سوف نلاحظ في المواضيع التالية علاقات اقتصادية شائعة، لكنها ليست حتمية التزامن فيما بينها، فالمتغيرات التي تحكم العلاقات الاقتصادية كثيرة ومتشعبة، لكن ومن بين كل تلك المتغيرات، تبرز بعض العلاقات السببية التي قد تساعدك على فهم المواضيع الاقتصادية في الفصول القادمة.



أولاً: العرض والطلب وتوازن السوق (Supply, Demand and Equilibrium)

- يقصد بتوازن السوق تفاعل قوى العرض (المنتجين والبائعين) والطلب (المستهلكين) ليلتقوا عند كمية وسعر محددين يستقر عندهما السوق. وعادة ما تؤدي الزيادة في الطلب من سلعة معينة إلى ارتفاع سعرها التوازني، في حين أن زيادة العرض عليها تؤدي إلى انخفاض السعر التوازني.
- قد يحدث خلل معين في توازن السوق فترتفع الأسعار عن سعر التوازن، عندها تقل قدرة المستهلك على الطلب وتُفتح شهية المنتج للعرض، الأمر الذي يؤدي إلى حالة فائض عرض في الأسواق. أو قد تنخفض الأسعار عن مستوى سعر التوازن، فتزداد رغبة وقدرة المستهلك على الطلب، وتقل دافعية المنتج لعرض سلعه، الأمر الذي يؤدي إلى حالة عجز في الأسواق.
- في الدول التي تتبنى اقتصاد السوق الحر، تترك الأسعار لآلية العرض والطلب، الأمر الذي قد يؤدي إلى بعض الإخفاقات الاقتصادية، كأن تشكل بعض القوى الاحتكارية التي تعمل على رفع الأسعار على حساب المستهلكين، أو بعض حالات المنافسة غير العادلة التي تؤدي إلى انخفاض حاد في الأسعار لتصبح دون سعر التكلفة على المنتج.
- تحفظ اقتصادات السوق الحرة بهامش صغير للحكومة للتدخل في وضع تسعيرة بعض السلع إذا اقتضت الحاجة، كأن تضع سقفاً سعرياً من أجل حماية المستهلكين من الارتفاع في أسعار بعض السلع الأساسية، أو أرضية سعرية من أجل حماية بعض المنتجين من انخفاض الأسعار (وعادة ما تكون سياسات الأرضية السعرية للمنتجات الزراعية).

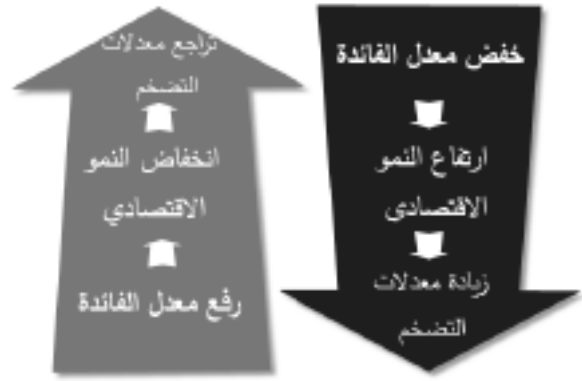
ثانياً: العلاقة بين معدلات التضخم (Inflation) والبطالة (Unemployment)

ارتفاع معدلات البطالة يعني حرمان عدد أكبر من القوى العاملة من الدخل، الأمر الذي يؤدي إلى انخفاض القوة الشرائية في الأسواق، أي انخفاض مستويات الأسعار (انخفاض التضخم)، وبالتالي، فإن أي سياسة حكومية باتجاه زيادة الإنفاق العام من أجل خلق فرص عمل وتقليل معدلات البطالة لا بد أن يصاحبها ارتفاع في معدلات التضخم نظراً لارتفاع القوة الشرائية في الأسواق، الأمر الذي سيؤدي لاحقاً إلى المطالبة بزيادة معدلات الأجور كبديل غلاء معيشة. باختصار، هناك علاقة عكسية بين معدلات التضخم ومعدلات البطالة.

ثالثاً: العلاقة بين سعر الفائدة وكل من التضخم وحجم الاستثمار

تعتبر أسعار الفائدة من أهم الأدوات النقدية التي تمتلكها الحكومة من خلال بنكها المركزي (بنك الدولة)، فعند خفض معدلات الفائدة البنكية، يقل العائد السنوي الذي سيحصل عليه المدخر عند إيداع أمواله في البنك، الأمر الذي سيجعله يفكر أكثر في سحب مدخراته من القطاع المصرفي والتوجه بها للأسواق الاستثمارية، سواء باستثماره الخاص، أو من خلال البورصات وأسواق المال، ما يعني زيادة كمية النقود في الأسواق وزيادة معدل النمو الاقتصادي وزيادة مستويات الأسعار (التضخم)، والعكس بالعكس.

باختصار، العلاقة بين سعر الفائدة ومستوى الاستثمار علاقة عكسية، وكذلك العلاقة بين سعر الفائدة ومعدلات التضخم علاقة عكسية أيضاً.



رابعاً: العلاقة بين سعر صرف الدولار وسعر الذهب

يعتبر الدولار والذهب مخزين للقيمة، وأداتي تحوط ضد المخاطر، والعلاقة بينهما شائكة وفيها الكثير من التفاصيل، لكن بشكل عام، أي ارتفاع متوقع على سعر الفائدة على الدولار (وبالتالي سعر صرف الدولار)، سيعني أنك إن اقتنيت الدولارات اليوم، فإنك ستتوقع أن تجني أرباحاً مستقبلية. هذا سيدفع المحتاطين بالذهب إلى بيع مدخراتهم من الذهب من أجل شراء دولارات أكثر، أي أن الطلب العالمي على الدولار سيزداد، وبالتالي سيزداد ثمنه، والعرض من الذهب سيزداد، وبالتالي سينخفض ثمنه.

باختصار، هناك علاقة عكسية بين سعر صرف الدولار وسعر الذهب، والشكل المجاور يوضح تلك العلاقة من بيانات الاحتياطي الفدرالي الأمريكي للعام (2018).



خامساً: العلاقة بين سعر صرف الدولار وسعر النفط

ظهرت العلاقة جلية بين سعر النفط وسعر الدولار الأمريكي نظراً إلى أن عمليات التبادل

والتسعير لسعة النفط عالمياً تتم بعملة الدولار. فبالنسبة

للدول المصدرة للنفط (كالسعودية على سبيل المثال) التي

تقبض عوائد نفطها بالدولار ومن ثم تقوم بتحويلها إلى

ريالات من أجل ضخها بالسوق السعودية، في هذه الحالة،

فإن سعر دولار منخفضاً سيعني ريالات أقل، عندها ستلجأ

الدول النفطية إلى رفع سعر برميل النفط من أجل تعويض

الفاقد من سعر الصرف.

أي أن تخفيض الولايات المتحدة الأمريكية لسعر الدولار

سيؤدي عادة إلى رفع الدول المنتجة للنفط لأسعار النفط. والمبررات لتلك العلاقة العكسية

كثيرة ولا تقتصر على المثال السابق.



سادساً: العلاقة بين النمو الاقتصادي والتنمية البشرية

هي علاقة تبادلية جدلية حول من يسبق منهما الآخر، فالنمو الاقتصادي يعبر عن مدى

القدرة على تراكم الإنتاج على مستوى الدولة، وبالتالي متوسط نصيب الفرد من عوائد

العملية الإنتاجية. في حين تركز التنمية البشرية على نوعية الحياة المقدمة للمواطن من

خلال مؤشر عدالة توزيع عوائد النمو الاقتصادي، ومؤشر العدالة الاجتماعية في قضايا التعليم

والصحة والعمل والمساواة والحريات وغيرها.



ويبقى السؤال مفتوحاً والنقاش محتدماً في الدول النامية حول من منهما يجب أن يسبق الآخر في

الخطط التنموية؟ أي هل تبدأ الدولة بالتركيز على الإنتاج والدخل والثروة التي ستعكس آثارها

مستقبلاً على نوعية الحياة ونوعية الخدمات الاجتماعية المقدمة للمواطنين؟ أم يجب البدء بتنمية

الإنسان وتأهيله صحياً وعلمياً وتقنياً واجتماعياً، على اعتبار أنه محرك وصانع النمو الاقتصادي؟

سابعاً: الفرق بين موازنة الدولة والميزانية الختامية

تعبّر الموازنة العامة عن الخطة المستقبلية التقديرية للدولة، تضعها وزارة المالية في بداية السنة المالية بالتشارك مع كافة الوزارات ومراكز المسؤولية، لتحديد من خلالها البرامج والأهداف الاقتصادية والاجتماعية لسنة قادمة.

والأصل أن تتم الموافقة على الموازنة العامة من قبل المجلس التشريعي الذي يحولها من مشروع قانون إلى قانون الموازنة العامة، والذي بدوره يرفعها للرئيس من أجل إقرارها وإعطائها صفة الإلزامية بعد نشرها في الجريدة الرسمية للدولة. وفي حال تعذر انعقاد جلسات المجلس التشريعي، تنتقل سلطات التشريع إلى رئيس الدولة ضمن قرارات بقانون، كما هو حاصل في الحالة الفلسطينية نتيجة الانقسام الفلسطيني.

وتتكون الموازنة العامة من بندي الإيرادات والنفقات، فإذا تساوى البندان، نقول إن الموازنة متوازنة، أما في حال تفوق بند النفقات المتوقعة على الإيرادات المتوقعة، فنقول إن هناك عجزاً في الموازنة. وعادة ما يتم سد فجوة العجز في الموازنة من خلال الاقتراض، أو من خلال اللجوء للمساعدات والمنح.

أما الميزانية الختامية، فتعبّر عن الحسابات المالية في نهاية السنة، حيث ترصد الإيرادات والنفقات الفعلية لكافة الوزارات ومراكز المسؤولية للسنة المالية المنقضية.



ثامناً: الفرق بين المساعدات والمنح المقدمة للحكومة

عادة ما تلجأ الحكومة الفلسطينية لطلب المساعدات والمنح من بعض الدول والجهات الدولية المانحة. أما المساعدات، فتكون نقدية مباشرة من أجل دعم النفقات الجارية التي يتربع على رأسها بند الرواتب والأجور. في حين تكون المنح على شكل مشاريع تنموية كبناء المدارس والمستشفيات والمقرات وتعبيد الطرقات ومد خطوط الكهرباء والماء، أي أنها محكومة في مجالات متفق عليها مسبقاً مع الجهات المانحة ولا يمكن استخدامها في مجالات أخرى. ويبقى السؤال هنا قائماً ومشروعاً حول مدى ارتباط برامج المساعدات والمنح المقدمة للسلطة الفلسطينية بأجندات سياسات وتوجهات المانحين اقتصادياً وسياسياً.

تاسعاً: الفرق بين السياسات المالية (Fiscal Policies) والسياسات النقدية (Monetary Policies)

هي في مجملها أدوات اقتصادية تدخلية بيد الدولة، تضبط من خلالها الأسعار والتضخم، وتوجه من خلالها الاستثمارات وفقاً لرؤية مركزية شمولية، وتتحكم بها بالعلاقات التجارية للدولة مع العالم الخارجي.

- السياسات المالية: وتتخلص بإيرادات الدولة (إيرادات ضريبية وجمركية ورسوم وعوائد استثمارات حكومية ومساعدات) ونفقاتها (الرواتب والأجور والنفقات التشغيلية كالمحروقات والكهرباء والاتصالات، والنفقات التطويرية والرأسمالية)، علماً أن تلك الإيرادات والنفقات تندرج بالكامل داخل الموازنة العامة السنوية للحكومة التي تصدرها وزارة المالية.
- السياسات النقدية: وهي السياسات التي يتحكم من خلالها البنك المركزي للدولة (سلطة النقد للحالة الفلسطينية) بكمية النقود المطروحة في السوق، وذلك من خلال عمليات طباعة النقود، وتحديد سعر الفائدة وسعر الصرف للعملة، ومعدل الاحتياطي الإلزامي للمصارف.

رابعاً: الشق العملي

بإمكان مدرس المساق أن يطلب من الطلاب عمل إحدى الوظائف التالية:

1. كتابة ورقة بحثية حول الفكر الاقتصادي الاشتراكي والفكر الاقتصادي الرأسمالي.
2. كتابة تقرير صحفي يجيب على التساؤل التالي: هل يمكن اعتبار الاقتصاد الفلسطيني اقتصاد سوق اجتماعي؟
3. عمل فيديو قصير بمقابلات مع خبراء اقتصاد يردون على سؤال: هل بإمكان السلطة الفلسطينية أحداث تنمية اقتصادية حقيقية في ظل الاحتلال؟
4. توزيع العلاقات والنظريات الاقتصادية المذكورة في المساق على الطلاب، والطلب من كل طالب إجراء مقابلة مع أستاذ اقتصاد أو طالب اقتصاد في السنوات العليا للحديث حول العلاقة أو النظرية وتفسيرها.
5. شاهد المقطع التالي ثم قم بإعداد تقرير توضح فيه أسباباً أخرى تفسر العلاقة العكسية

بين سعر صرف الدولار وسعر النفط. <https://bit.ly/2I3wMfZ>

خامساً: قراءات إضافية

1. كتاب «دليل المبتدئين الشامل إلى علم الاقتصاد» لتوم جورمان، صدر عام 2010 وترجمته إلى العربية إيمان عبد الغني نجم. حاول المؤلف في هذا الكتاب تبسيط المفاهيم الاقتصادية بتسلسل أفضى إلى الفصل الأخير من الكتاب الذي حمل عنوان «اقتصاد الحياة اليومية»، وفي هذا الفصل، قال ستيفارت فارني مقدم أخبار المال والأعمال محطة (CNN): «تمنيت لو أن هذا الكتاب كان متاحاً لمشاهدي برامجي طوال السنوات التي حاولت خلالها شرح علم الاقتصاد في فقرات مدتها ثلاثون ثانية».
2. كتاب «الاقتصاد لغير الاقتصاديين» للمؤلف د. محمد اشتية، صدر عام 2006، عن دار الشروق للنشر والتوزيع، بيروت. ويحوي هذا الكتاب الذي يقع في 262 صفحة واستمر العمل به أربعة أعوام، أهم القضايا والتطورات الاقتصادية المعاصرة بلغة سهلة وميسرة وخالية من التعقيد. وأشار مؤلف الكتاب إلى أن خلو كتابه من الرسوم البيانية والمعادلات الرياضية هو ما يميزه عن كل كتب المقدمات والمبادئ في الاقتصاد، مضيفاً أن لغته الميسرة تجعله صديق القارئ المهتم بالموضوع الاقتصادي من طلبة جامعيين ومهنيين وغيرهم. ويشتمل الكتاب على عدة موضوعات منها: الأسواق والنماذج الاقتصادية، والاقتصاد وهيكل السوق، والأداء الاقتصادي العام، وفشل السوق وتدخل الدولة، ومواضيع وسياسات اقتصادية، والمؤسسات المالية والاقتصادية العالمية، وقضايا اقتصادية معاصرة، ولمحة عن نخبة من أشهر المفكرين الاقتصاديين.
3. كتاب نعومي كلاين «عقيدة الصدمة» الصادر عام 2009 عن شركة المطبوعات للتوزيع والنشر. تقارن كلاين عن حق بين نوع من التعذيب والعلاج قائم على إعادة تربية المرء انطلاقاً من الصفر، أي غسل دماغه بالكامل وجعله أبيض قابلاً لكل إضافة، وبين اقتصاد المحافظين الجدد القائم على إعادة الرأسمالية إلى طبيعتها وترك السوق حرة من أي تنظيم أو تدخل أو زيادة. ذلك يعني رفع يد الدولة تماماً، وتقليص جسم الدولة بحيث لا تبقى منها سوى سلطتها القمعية، ومنع أي مساعدات عن البلد وتركه يتدبر أمره بنفسه، وخصخصة كل المرافق، وفتح البلد أمام الاستثمارات الأجنبية التي قد تتولى المرافق المخصصة رفع أي قيود حمائية.
4. قد يكون من المفيد حضور البرامج المصورة التالية، التي تبسط بعض المفاهيم الواردة في هذا الأسبوع التعليمي:

- الفرق بين الاشتراكية والرأسمالية <https://bit.ly/2Vw8iUP>
- مفاهيم - الاقتصاد <https://bit.ly/2wenTO7>
- الاقتصاد الجزئي مقابل الاقتصاد الكلي <https://bit.ly/2I9Jiuo>

قائمة المصادر والمراجع:

المعموري، عبد علي. 2012. «تاريخ الأفكار الاقتصادية»، عمان: دار ومكتبة الحامد للنشر والتوزيع.

نصر، محمد. 2015. «اقتصاد السوق الحر أم اقتصاد السوق»، الحياة الجديدة.

(تاريخ الوصول: 2019/12/7). http://www.alhayat-j.com/arch_page.php?nid=151541

Case, Karl. 2017, "Principles of Microeconomics", 12th edition, Pearson International Edition

Steven, Greenlaw. 2017. "Principles of Economics", Second edition. University of Mary Washington

الأسبوع الثاني:

صحافة الاقتصاد الكلي (Macroeconomics)

إعداد: محمد رجوب

صحفي اقتصادي في راديو أجيال

أولاً: أهداف الأسبوع

يتناول هذا الفصل التدريسي تعريفاً مبسطاً للاقتصاد الكلي وما يرتبط به من مفاهيم، لتحقيق مجموعة من الأهداف:

1. أن يكون الطلبة على دراية بتعريفات أبرز المصطلحات العامة المرتبطة بالاقتصاد الكلي، وتأثيراتها على بعضها البعض.
2. تمكين الطلبة من رصد العلاقة بين مكونات الاقتصاد الكلي، والسلوك الاستهلاكي للأفراد والجماعات.
3. مساعدة الطلبة على قياس مدى قوة الاقتصاد داخل دولة ما، وعمق علاقاته مع العالم الخارجي.
4. أن يمتلك الطلبة مهارات تمكنهم من رصد جدوى أو فشل تدخلات الدولة في تحقيق التنمية الاقتصادية، وانعكاسات ذلك على الأفراد والجماعات.
5. إكساب الطلبة مهارات الربط بين الظواهر الاجتماعية والسياسية والبيانات المتعلقة بالاقتصاد الكلي.
6. إكساب الطلبة قدرة على إجراء المقارنات بين قوة اقتصاديات الدول.

ثانياً: الخطة التعليمية

في الشق النظري من هذا الأسبوع ننصح المحاضرين في الجامعات بكسر الجمود مع المصطلحات الاقتصادية المتخصصة، من خلال تقديم تعريف مبسط للغاية لكل منها، ودعمه بأمثلة توضيحية ترتبط أساساً بالواقع الفلسطيني، لتقريب التعريف النظري للواقع المعيش، ويترتب على الفهم الدقيق لتعريف المصطلح الاقتصادي القدرة فيما بعد على فهم الرقم الاقتصادي في سياقه، وبالتالي إنتاج المواد الإعلامية.

وفي المحور التطبيقي ننصح بتوجيه الطلبة للاستفادة مما ورد في الإطار النظري للفصل التدريسي، واستخدام الأمثلة الإحصائية المتعلقة بمكونات الاقتصاد الكلي، لإعداد مواد صحفية، تستعرض أثرها على المتلقي، وهناك حاجة للاستعانة بأجهزة العرض البصري (projector) لمساعدة الطلبة على قراءة وفهم البيانات الدورية التي تصدر عن مراكز الإحصاء المختصة، أو

البنوك المركزية، في ضوء التعريفات الواردة في الإطار النظري ومن ثم ترجمة الأرقام المتعلقة بمكونات الاقتصاد الكلي إلى قصص صحفية تهم العامة، أو تلفت انتباه صانعي السياسات لأوجه تدخل محتملة أو كلا الهدفين.

وفي حال مواجهة صعوبات يمكن لمدرسي المساق استضافة خبراء أو مختصين من سلطة النقد الفلسطينية، أو الجهاز المركزي للإحصاء، لشرح البيانات الاقتصادية، ومساعدة الطلبة على قراءة المتغيرات التي ترصدها البيانات.

ثالثاً: الشق النظري

الاقتصاد الكلي أكثر ارتباطاً بالفرد، رغم أن مفاهيمه تُعنى بالسلوك الكلي للاقتصاد في بلد ما، وهو يمثل منطلقاً رئيسياً للصحافة الاقتصادية؛ فالمستهلك النهائي للسلع والخدمات يتأثر بشكل مباشر بالتضخم ومعادلة العرض والطلب، كما أن ارتفاع أو انخفاض معدلات الدخل مرتبط عضوياً بالناتج المحلي الإجمالي، وقدرة الاقتصاد على إنبات الوظائف تنعكس على معدلات البطالة، وفي الدول ذات السيادة تستمد العملة المحلية قوتها أو ضعفها من فائض أو عجز الميزان التجاري وميزان المدفوعات.

الاقتصاد الكلي والاقتصاد الجزئي

(Macroeconomics and Microeconomics)

يُشكل هذان الفرعان من علم الاقتصاد أهمية حيوية ويلعبان دوراً مهماً في تشكيل مصائر الدول سواء على مستوى الاقتصاد المحلي أو العالمي، وهما الاقتصاد الكلي والاقتصاد الجزئي، فبعضنا يسمع المصطلحين ويعرف الفرق بينهما، والبعض الآخر عندما يسمعهما يختلط عليه الأمر في التفريق بينهما، لذلك نحاول هنا أن نستعرض الفرق بينهما والعلاقة بينهما أيضاً.

ويُعنى الاقتصاد الجزئي بدراسة وتحليل سلوك قرارات المستهلكين والشركات الفردية في السوق، محاولاً فهم عملية صنع القرار في الشركات والأسر. ويهتم بالتفاعل بين الأفراد المشتريين والبائعين وتحليل العوامل التي تؤثر على اختيارات المشتريين والبائعين. وعلى وجه الخصوص، يركز الاقتصاد الجزئي على أنماط العرض والطلب وتحديد الأسعار والإنتاج في الأسواق الفردية (مثل سوق السيارات أو القمح).

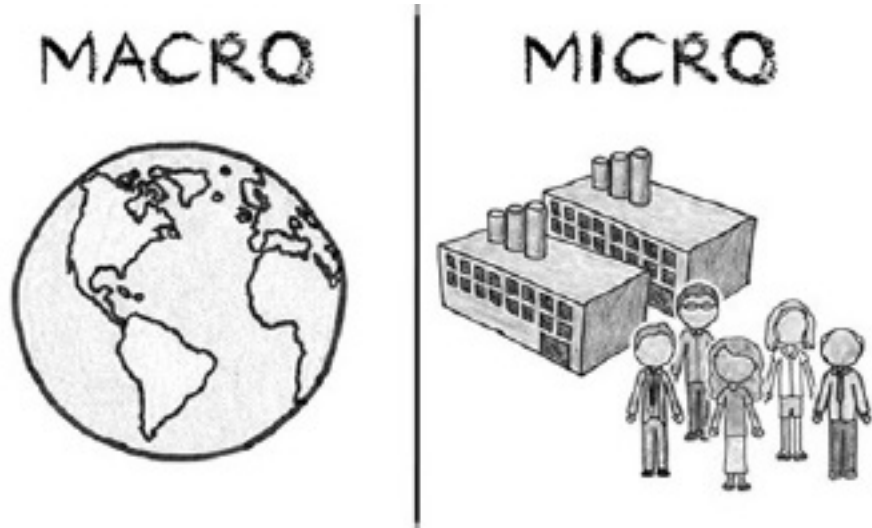
ويهتم الاقتصاد الكلي بدراسة مجموعة متنوعة من الظواهر على نطاق الاقتصاد مثل التضخم ومستويات الأسعار ومعدل النمو، والدخل القومي، والناتج المحلي الإجمالي، والتغيرات في معدلات البطالة والآثار المترتبة على الصادرات والواردات، فهو يركز على الاتجاهات في الاقتصاد وكيف يتحرك الاقتصاد ككل.

العلاقة بين الكلي والجزئي

رغم أن الاقتصاد الجزئي يختلف عن الكلي في جوانب اهتمامات كل منهما، إلا أن هناك علاقة وثيقة بينهما، حيث إن الاقتصاد الكلي يركز على كثير من مبادئ وتحليلات الاقتصاد الجزئي في عمله وفي دراسات الوحدات الاقتصادية الكبيرة، وأيضاً تكمن العلاقة بين الاقتصاد الجزئي والاقتصاد الكلي في أن مستويات الإنتاج والاستهلاك الكلي هي نتيجة لاختيارات الأسر والشركات الفردية.

ويتم استخدام الاقتصاد الجزئي في دراسة كيفية تأثير التغيرات الاقتصادية الكلية على سلوك الوحدات الجزئية. فمثلاً، دراسة كيفية تأثير الزيادة في التضخم على إنتاج السلع في دولة ما، أو نتيجة تأثير تغيير سعر الصرف الحقيقي أيضاً عليها، حيث إن زيادة معدل التضخم في الدولة يؤدي إلى التغيير في سعر المواد الأولية في الصناعات، ما يؤدي إلى تغيير التكلفة وبالتالي سعر المنتج النهائي الذي يتكلفه المستهلك، وهنا نرى التداخل الواضح بين فرعي علم الاقتصاد، فكل منهما يعتمد على الآخر.

وعلى هذا الأساس، يمكننا التفريق بين الاثنين عن طريق معرفة من يستخدم كلاهما، حيث يكون تركيز رجال الأعمال ومديري الشركات على الاقتصاد الجزئي بشكل كبير وتركيز أقل على الاقتصاد الكلي، بينما يركز صانعو القرارات والسياسات العامة في الدولة على الاقتصاد الجزئي والكلي معاً، وهذا الفرق واضح وجلي لأن صانعي القرارات والسياسات يهتمون بشأن الدولة ككل فيتم التوفيق واستخدام كل من الاقتصاد الجزئي والكلي للخروج بأفضل القرارات التي تخص الدولة ككل. (Investopedia 2019)



الموضوع الأول: حسابات الدخل القومي

هي تلك البيانات الإحصائية التي تتعلق بمجموعة من الظواهر الاقتصادية الكلية ومن أهمها الناتج المحلي الإجمالي، والدخل القومي الإجمالي، بما يشمل حسابات الدخل والإنتاج للمشروعات الاقتصادية، وحسابات الدخل والإنفاق للأفراد، ومجموع الإيرادات والنفقات الحكومية، والحسابات مع العالم الخارجي والإدخال والاستثمار الأجنبي. (عبد الرحمن وعريقات 1999، 59).

والناتج المحلي الإجمالي (Gross Domestic Product-GDP) هو إعطاء قيمة نقدية للسلع والخدمات المنتجة في اقتصاد ما خلال فترة زمنية معينة، وهو بذلك يمثل جزءاً من الدخل القومي. أما الدخل القومي (Gross National Income) فهو القيمة الإجمالية لأرصدة الدخل الأولي لكافة القطاعات. ويقاس على أنه الناتج المحلي الإجمالي زائد تعويضات العاملين من الخارج، زائد دخل الملكية من الخارج، زائد الضرائب ناقص الإعانات من الإنتاج من الخارج، ناقص تعويضات العاملين للخارج، ناقص دخل الملكية للخارج، ناقص الضرائب زائد الإعانات أو الدعم على المنتجات للخارج. (الأمم المتحدة، نظام الحسابات القومية 2008). وتنبع أهمية حسابات الدخل القومي في كونها الرائد الأبرز لمؤشرات النشاط الاقتصادي في أي مجتمع، كما أن قياس الناتج المحلي الإجمالي يساعد في تحديد معدل دخل الفرد، وذلك بقسمة إجمالي الناتج في سنة ما على عدد السكان.

مثال:

قيمة الناتج المحلي في فلسطين، عام 2016 بلغت 8.03 مليار دولار (بالأسعار الثابتة)، وبلغ نصيب الفرد 1765 دولاراً، فهذا يعني أن عدد السكان في الضفة الغربية وقطاع غزة كان 4.5 مليون نسمة في ذلك العام. المصدر: الجهاز المركزي الفلسطيني للإحصاء.

عندما يشير الناس إلى "الاقتصاد" فإنهم يقصدون بصفة عامة إجمالي الناتج المحلي، وإذا ما ذكر التقرير الصحفي أن "الاقتصاد ازداد نموه 5 % مقارنة مع العام السابق". فإن هذا يعني أن إجمالي الناتج المحلي ازداد بمقدار 5 % خلال العام (مقارنةً بإجمالي الناتج المحلي للعام السابق). على أي حال يجسد الاقتصاد المتنامي حالة التوسع التي يُطلق عليها أيضاً الانتعاش، بينما يمثل الاقتصاد المنكمش حالة ركود. (جيرمان 2010، 43).

ولا بد من الإشارة إلى أن النمو في الناتج المحلي الإجمالي في أي بلد لا يعني بالضرورة أن دخل الفرد يزداد، فمن الممكن أن يسجل الاقتصاد نمواً بنسبة 2 % في سنة معينة، مقابل زيادة طبيعية في أعداد السكان بنسبة 3 %، فهذا يعني أنه ورغم النمو في الناتج المحلي الإجمالي إلا أن دخل الأفراد يتآكل.

ومعدل دخل الفرد في أي مجتمع لا يعكس الدخل الفردي لكل شخص، إنما يعطي مؤشرات على مستويات الحياة العامة. فمثلاً هناك دول ريعية أو طبقية يسجل فيها الفقر معدلات كبيرة وهناك طبقة محدودة تهيمن على الاقتصاد. حساب الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة: يعني حساب إجمالي ما أنتجه مجتمع ما في فترة زمنية محددة، انطلاقاً من الأسعار المحددة في سنة الأساس.

حساب الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية: يعني حساب إجمالي ما أنتجه مجتمع ما في فترة زمنية محددة بالأسعار القائمة في تلك الفترة. ويهتم الخبراء وصناع القرار والصحافيون والاقتصاديون بالفارق بين الأسعار الجارية والأسعار الثابتة في الناتج المحلي الإجمالي، فالنمو الحقيقي في الإنتاج يقاس بمدى النمو بين عام وآخر باستخدام الأسعار الثابتة كأداة قياس، فمن الممكن أن يسجل الناتج المحلي الإجمالي نمواً بناءً على التضخم وليس على الزيادة في الإنتاج.

ولا يعد النمو في الناتج المحلي الإجمالي مؤشراً كافياً لقياس قوة أو ضعف الاقتصاد، إذ يهتم الخبراء والاقتصاديون بمعدلات النمو في القطاعات الإنتاجية التي تساهم في خلق فرص العمل، والتصدير: مثل الصناعة والزراعة، مقارنة بالنمو في القطاعات الأخرى مثل الخدمات، التي لا تحتاج إلى الأيدي العاملة كالاتصالات مثلاً.

وقد سبق أن تطرقت الصحافة لما ورد سابقاً من مفاهيم.

مثال 1:

انخفاض دخل الفرد في غزة إلى أدنى مستوياته على الإطلاق

(غزة: «الشرق الأوسط أونلاين»- قالت «سلطة النقد» الفلسطينية، اليوم (الاثنين)، إن مستوى دخل الفرد في قطاع غزة انخفض إلى أدنى مستوى له على الإطلاق وسط استمرار تباطؤ نمو الاقتصاد الفلسطيني.

وذكرت «سلطة النقد» (البنك المركزي الفلسطيني) في تقريرها السنوي عن عام 2018 أن دخل الفرد في الأراضي الفلسطينية انخفض بنحو 1.7 في المائة عن مستواه في عام 2017 ليبلغ 3.021 دولار. وأوضحت أن دخل الفرد في الضفة الغربية سجل نمواً بنسبة 0.8 في المائة (بلغ نحو 4.188 دولار)، في حين انكمش الدخل مجدداً في قطاع غزة بنحو 9.5 في المائة لينخفض إلى أدنى مستوى له على الإطلاق (1.431 دولار)، مشكلاً نحو ثلث مثيله في الضفة.

وأفادت «سلطة النقد» بأن نسبة نمو الاقتصاد الفلسطيني وصلت إلى 0.9 في المائة بالقياس إلى 3.1 في المائة عام 2017 (ليبلغ الناتج المحلي الإجمالي الحقيقي نحو 13.8 مليار دولار) على خلفية استمرار انكماش الاقتصاد في قطاع غزة وتراجع زخم النمو في الضفة الغربية.

وتوقعت «سلطة النقد» استمرار التباطؤ في الاقتصاد خلال عام 2019 ليصل إلى نحو 0.5 في المائة مقارنة مع 0.9 عام 2018).

مثال 2:

تركيا تسعى لرفع إجمالي الناتج القومي إلى تريليون دولار

أنقرة- الخليج أونلاين
أكدت وزيرة التجارة التركية روهصار بكجان، أن بلادها تهدف إلى رفع إجمالي الناتج القومي إلى تريليون دولار بحلول عام 2023.
وقالت بكجان في كلمة ألقته عقب توقيع بروتوكول تعاون في إطار الاجتماع الـ 16 للجنة الاقتصادية المشتركة بين تركيا وروسيا المنعقد في ولاية أنطاليا التركية، اليوم الجمعة، إن "بلادها تهدف إلى رفع نصيب الفرد من ناتجها القومي إلى 12 ألف دولار، وزيادة إجمالي صادرات السلع والخدمات إلى 332 مليار دولار".
وبلغ إجمالي الناتج القومي التركي 784 مليار دولار في العام 2018، في حين بلغ نصيب الفرد 9.6 ألف دولار، وفق إحصائية رسمية.

الموضوع الثاني:

الميزان التجاري (Balance of Trade)

الميزان التجاري هو الفارق بين متحصلات الصادرات والإنفاق على الواردات. (جانقي 2009، 12). ويحسب الميزان التجاري عبر طرح الواردات من الصادرات، فإذا كان الناتج موجباً (الصادرات تفوق الواردات) نقول إن الميزان التجاري يشهد فائضاً، أما إذا كان الناتج سالباً (الصادرات أقل من الواردات) فيقال حينئذٍ إن الميزان التجاري فيه عجز، ويكون الميزان التجاري في حالة توازن إذا كان الناتج صفرية (الصادرات تغطي الواردات، ويقصد بالصادرات قيمة السلع التي أنتجت داخل البلد وبيعت لمقيمين في الخارج، أما الواردات فهي قيمة السلع التي استُقدِّمت من خارج البلد).

ويعد الفائض التجاري عادة مؤشراً على صحة الاقتصاد وقدرته التنافسية، لكنه يبقى أحياناً غير كافٍ لإصدار حكم بهذا الشأن، خاصة إذا تعلق الأمر بالاقتصادات التي تبالغ في اعتمادها على الصناعات الاستخراجية، وتصدير المواد الأولية المعدنية والطاقة دون تحويلها. فهذه الاقتصادات تفتقر إلى التنويع، وتكون عرضة لتقلبات أسعار المواد الأولية في الأسواق العالمية، ما يؤدي إلى أزمات اقتصادية دورية. فالسعودية مثلاً تحقق فائضاً تجارياً مهولاً، لكونها من أكبر مصدري النفط في العالم، ولكن ذلك لا يعد دليلاً على قوة اقتصادها لكونها تعاني من عجز في موازنتها العامة، بسبب اعتمادها على استيراد معظم احتياجاتها، خصوصاً السلاح.

مثال من الصحافة:

فائض في الميزان التجاري السعودي للشهر الـ36 على التوالي.. بلغ 42.6 مليار ريال

إكرامي عبد الله من الرياض- الاقتصادية- سجل الميزان التجاري للتجارة الخارجية السعودية خلال السنوات الثلاث الماضية، فائضاً بقيمة 84.4 مليار ريال، مرتفعاً بنسبة 6.5 في المائة بما يعادل 5.2 مليار ريال، مقارنة بالفائض المسجل في الفترة ذاتها من عام 2018 البالغ 79.2 مليار ريال.

عجز في الميزانية السعودية في الربع الثاني من 2019 الحرة- قالت السعودية، الثلاثاء، إنها سجلت عجزاً قدره 33.5 مليار ريال (ما يعادل 8.93 مليار دولار) خلال الربع الثاني من العام الحالي. وكانت السعودية قد أعلنت عن فائض بلغ 27.8 مليار ريال في الربع الأول من العام 2019، والذي كان أول فائض لها منذ 2014.

وحققت السعودية -أكبر مصدر للنفط في العالم- إيرادات نفطية قدرها 174.9 مليار ريال في الربع الثاني، بانخفاض 5 في المئة عن الفترة ذاتها قبل عام، بينما بلغت إيراداتها غير النفطية 85.8 مليار ريال بانخفاض أربعة في المئة على أساس سنوي.

وفي النصف الأول من 2019، سجلت السعودية عجزاً بلغ 5.68 مليار ريال، وفقاً لبيانات نشرتها وزارة المالية السعودية الثلاثاء.

أما العجز التجاري فإنه يُقرأ كدليل على ضعف تنافسية البلد المعني أمام المنتجات الأجنبية، ويؤدي إلى استنزاف احتياطيات الدولة من النقد الأجنبي بسبب الاعتماد على الاستيراد من الخارج، وبالتالي إلى ضرورة الاقتراض من الخارج في غياب موارد أخرى تسد العجز، مثل تحويلات العمال المقيمين بالخارج أو تدفقات الاستثمار الأجنبي. وتضطر البلدان التي تعرف عجزاً تجارياً هيكلياً إلى تخفيض قيمة عملتها الوطنية أملاً في كبح جماح الواردات وتحفيز الصادرات، من أجل إعادة بعض التوازن إلى موازينها التجارية.

(الجزيرة نت 2015)

الميزان التجاري والخصوصية الفلسطينية

يعاني الاقتصاد الفلسطيني من فجوة تجارية، إذ يبلغ إجمالي قيمة الواردات 3 أضعاف قيمة الصادرات تقريباً، كما أن أكثر من 80% من الصادرات الفلسطينية تذهب إلى دولة الاحتلال، وتخضع لمزاجات أمنية وسياسية، وفي المقابل فإن قرابة ثلثي الواردات تأتي من إسرائيل. وتعد فاتورة الطاقة (الكهرباء والوقود) صاحبة الوزن الأكبر في عجز الميزان التجاري، لكونها تمثل قرابة 60% من حجم الواردات. كما أن الجهاز المركزي للإحصاء يستخدم مصطلح (التجارة الخارجية المرصودة) في قياس الميزان التجاري، إذ إن الكثير من السلع والمنتجات والخدمات تصل السوق الفلسطينية قادمة من إسرائيل عن طريق التهريب وليس من خلال المعابر التجارية الرسمية. ورغم رفع الحكومات الفلسطينية شعار الانفكاك الاقتصادي عن دولة الاحتلال وتعزيز حضور المنتج الوطني، إلا أن إجمالي الواردات يزداد عاماً بعد آخر مع زيادة أقل في إجمالي الصادرات، وهو ما يعني ارتفاعاً متتالياً في عجز الميزان التجاري لصالح دولة الاحتلال.

الموضوع الثالث:

ميزان المدفوعات (Balance of Payments)

ميزان المدفوعات: هو سجل منتظم للقيمة النقدية لكل المعاملات الاقتصادية التي تتم بين المقيمين في دولة ما والعالم الخارجي خلال فترة زمنية محددة في الغالب بعام كامل. أي هو بيان بالصفقات المالية والتجارية لبلد ما مع بقية بلدان العالم. (جانقي 2009، 97) يقدم ميزان المدفوعات صورة عن الدين الخارجي للدولة، ومدى اعتمادها على الدعم الأجنبي. وهو يمثل مرآة اقتصاد بلد ما ومدى انفتاحه على اقتصاديات العالم، ويوفر ميزان المدفوعات وصفاً إحصائياً منظماً ومفصلاً عن التعاملات الاقتصادية بما يساعد صناع القرار على رسم السياسات والخطط الكفيلة بتحقيق الاستقرار والنمو الاقتصادي. ويرصد ميزان المدفوعات الاستثمارات في الخارج، بما في ذلك الودائع المربوطة أو الجارية للجهاز المصرفي في الأجهزة المصرفية التابعة لدول أخرى. وبالتدقيق في التعريف أعلاه نجد أن ميزان المدفوعات لا يميز في حساباته بين من يحمل جنسية الدولة وبين من يقيم ولا يحمل الجنسية. بمعنى أنه ينظر إلى الإقامة من منطلق إنتاجي اقتصادي وليس قانونياً. ويتكون ميزان المدفوعات بشكل عام من حسابين رئيسيين: الحساب الجاري والحساب الرأسمالي والمالي.

الحساب الجاري (Current account)

يتكون الحساب الجاري من 4 حسابات رئيسية هي:

1. السلع والبضائع: وهي عبارة عن السلع المنقولة التي تتغير ملكيتها بين طرف مقيم وآخر غير مقيم.

2. الخدمات: يشمل هذا البند ما يتم استيراده أو تصديره من الخدمات، بين مقيمين وغير مقيمين، بما يشمل خدمات السفر وخدمات النقل وخدمات الاتصالات، وخدمات التأمين وخدمات رسوم التراخيص....
3. الدخل: يغطي هذا البند التدفقات مستحقة القبض أو الدفع التي تتم بين المقيمين وغير المقيمين، والمتعلقة بالداخل العائد من عوامل الإنتاج (العمل ورأس المال). لهذا البند أهمية خاصة نظراً للعائد الكبير في الاقتصاد الفلسطيني كأجور العمال الفلسطينيين داخل الخط الأخضر.
4. التحويلات الجارية: هي التدفقات العينية والنقدية من جهة إلى أخرى، ويتوجب أن تكون ذات طبيعة جارية، أي تؤثر على مستوى الاستهلاك لكلتا الجهتين المانحة والمتلقية.

الحساب الرأسمالي

يقسم الحساب الرأسمالي إلى بندين رئيسيين وهما: التحويلات الرأسمالية وحيازة الأصول غير المالية وغير المنتجة أو التخلص منها.

وتندرج تحت بند التحويلات الرأسمالية التحويلات التي تتضمن تغييراً في ملكية أصول ثابتة أو تحويلات الأموال المرتبطة أو المشروطة بحيازة أصول ثابتة أو التصرف فيها أو التحويلات الناتجة عن قيام الدائن بإسقاط خصوم المدين دون تلقي أي مقابل لها.

أما حيازة الأصول غير المنتجة غير المالية أو التصرف فيها، فتشمل الأصول غير الملموسة مثل البراءات المرخصة وعقود التأجير وغير ذلك من العقود القابلة للتحويل للغير، والشهرة التجارية وما شابه ذلك. يشمل شراء أو بيع الأراضي من جانب السفارات الأجنبية.

الحساب المالي

تسجل في الحساب المالي المعاملات في الأصول والخصوم المالية. ويمكن تقسيم الحساب المالي إلى أربع فئات، هي: الاستثمار المباشر، واستثمار الحافطة، والاستثمارات الأخرى، والأصول الاحتياطية.

مثال من الحالة الفلسطينية

306 ملايين دولار عجز الحساب الجاري لميزان المدفوعات الفلسطيني للربع الأول 2019

رام الله- دنيا الوطن- أصدر الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، وسلطة النقد الفلسطينية، النتائج الأولية لميزان المدفوعات الفلسطيني للربع الأول 2019. وأشارت النتائج الأولية لميزان المدفوعات الفلسطيني في الربع الأول من عام 2019 إلى استمرار العجز في الحساب الجاري (سلع، خدمات، دخل، تحويلات جارية)، والذي بلغ 306 ملايين دولار أمريكي. يُعزى العجز في الحساب الجاري إلى العجز في الميزان التجاري السلعي الذي بلغ 1,208 ملايين دولار أمريكي، إضافة إلى عجز ميزان الخدمات الذي بلغ 255 مليون دولار أمريكي.

وفي المقابل سجل حساب الدخل (تعويضات العاملين، ودخل الاستثمار) فائضاً مقداره 640 مليون دولار أمريكي خلال الربع الأول 2019، بارتفاع بلغت نسبته 4% عن الربع السابق. وقد كانت تعويضات العاملين في إسرائيل البالغة 631 مليون دولار أمريكي السبب الرئيس في فائض حساب الدخل. فيما بلغ دخل الاستثمار المقبوض من الخارج 47 مليون دولار أمريكي، نتج بشكل أساسي عن الدخل المقبوض على استثمارات الحافطة في الخارج، إضافة إلى الفوائد المقبوضة على الودائع الفلسطينية في البنوك الخارجية.

الاستثمار الأجنبي المباشر (Foreign direct investment)

تشمل هذه الفئة الاستثمار الذي يمتلك صاحبه بموجبه سيطرة أو قوة تصويتية في المؤسسة. ومن الناحية العملية يتمثل معيار التمييز للإدراج ضمن هذا البند بامتلاك المستثمر لحوالي 10% على الأقل من الأسهم في الشركة. ويشمل الاستثمار المباشر كافة المعاملات بين المستثمرين المباشرين ومؤسسات الاستثمار المباشر، ولا يقتصر فقط على المعاملة المبدئية بين الطرفين، وتقسم المعاملات فيه إلى رأسمال حقوق الملكية، والعائدات المعاد استثمارها وأنواع رأس المال الأخرى (المعاملات بين الشركات). ويدرج ضمن هذه الفئة أيضاً حيازة أو التخلص من الأراضي من قبل غير المقيمين (ما عدا السفارات الأجنبية والتي تدرج ضمن الحساب الرأسمالي).

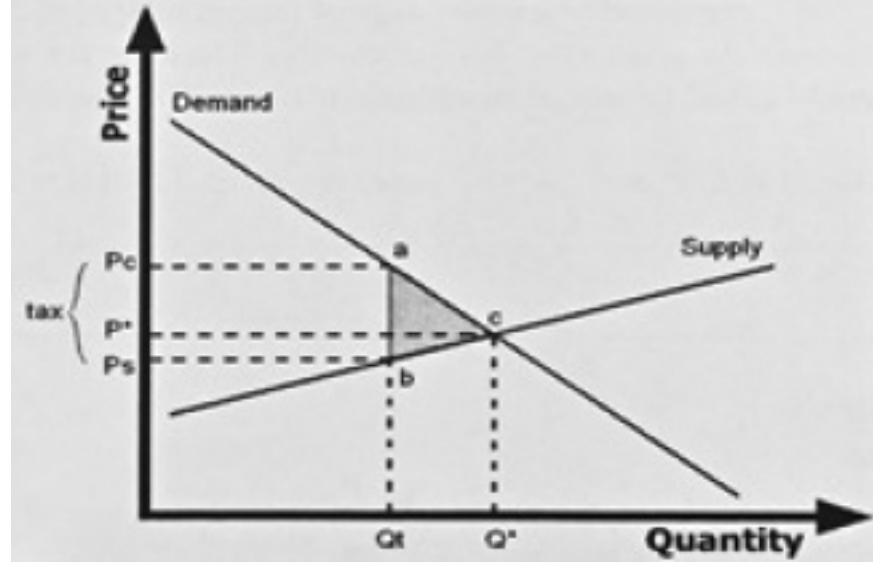
- استثمار الحافطة الأجنبي: تشمل هذه الفئة المعاملات في سندات الملكية وسندات الدين، وتنقسم سندات الدين إلى سندات وأذونات، وأدوات السوق النقدي، والمشتقات المالية. ويتم استبعاد المعاملات التي تشملها كل من الاستثمار المباشر والأصول الاحتياطية.
 - الاستثمارات الأجنبية الأخرى: يصنف تحت بند الاستثمارات الأخرى كافة معاملات الأصول والخصوم المالية غير المدرجة تحت أي من الفئات الثلاث الأخرى وأبرزها الائتمانات التجارية، والقروض، والعملية والودائع، والحسابات الأخرى مستحقة الدفع أو التحصيل.
 - الأصول الاحتياطية: هي الأصول التي تكون خاضعة لسيطرة السلطة النقدية، ويكون بإمكان السلطة النقدية الوصول إليها بسهولة لأغراض ميزان المدفوعات خلال إشعار قصير، ويجب أن تكون مرتبطة بعملة قابلة للتحويل. (الإحصاء، 2017)
- انظر المثال أعلاه.

الموضوع الرابع: العرض والطلب (Supply and demand)

في اقتصاد السوق لكل شيء سعر، والمشترون الذين يمثلون الطلب، دائماً ما يريدون تخفيض السعر، وفي الوقت نفسه يريد البائعون الذين يمثلون العرض زيادة الأسعار. وبشكل عام، كلما قلّ سعر منتج أو خدمة بعينها زادت الكمية التي يكون لدى الأفراد الاستعداد لشراؤها، وكلما زاد سعر المنتج

أو الخدمة قلت الكمية التي سيكون الأفراد مستعدين لشرائها.

والعلاقة إيجابية بين السعر والكمية المعروضة؛ كلما ارتفع السعر زادت الكمية المعروضة،



وهذا يتناقض مع العلاقة العكسية بين السعر والكمية المطلوبة. (جيرمان 2010، 83-93) فالمعادلة العامة للعرض من السلع والخدمات والطلب عليها في السوق ترتبط أساساً بالسعر، ولكن هناك عوامل أخرى مؤثرة في المعادلة. وتحت هذا العنوان ينبغي للصحافة الاقتصادية أن تلعب دوراً مؤثراً في توجيه الجمهور لكي لا يقع ضحية الإغراءات أو الإشاعات. نلاحظ في واقعنا المعيش أن الناس يُقبلون على الأسواق لشراء المواد التموينية عندما تنتبأ الأرصاد الجوية بأن هناك منخفضاً جوياً عميقاً في الأفق، وفي هذه الحالة يزيد الطلب على سلع بعينها رغم أن سعرها يرتفع، وكذلك تتعطل معادلة العرض والطلب المرتبطة بالسعر في حال وجود احتكار لسلعة أو خدمة بعينها، لا سيما إذا كانت من المواد الأساسية. ومن العوامل الأساسية المؤثرة في معادلة العرض والطلب، هو معدل الدخل، فمن شأن ارتفاعه أن يؤدي بشكل تلقائي إلى ارتفاع الطلب وبالتالي صعود الأسعار، هذا في حال افتراض ثبات كميات العرض.

كما تتأثر المعادلة بأسعار البدائل والمكملات، فمن الطبيعي أن يؤدي الارتفاع المستمر في أسعار المحروقات إلى تقليل الطلب على السيارات والعكس بالعكس أيضاً. كما تلعب توقعات الأسعار المستقبلية للسلع والخدمات عاملاً مؤثراً بالمعادلة.

"أوبك" متشائمة لسوق النفط خلال الفترة المتبقية من 2019

رويترز- قدمت " منظمة الدول المصدرة للنفط " (أوبك)، توقعات متشائمة لسوق النفط للفترة المتبقية من عام 2019 مع تباطؤ النمو الاقتصادي، وسلطت الضوء على تحديات 2020، في الوقت الذي يضخ فيه المنتجون المنافسون

المزيد من الخام، ما يبرر الإبقاء على اتفاق تقوده "أوبك" لكبح الإمدادات. وفي تقرير شهري، خفضت "أوبك" توقعاتها لنمو الطلب على النفط في 2019 بمقدار 40 ألف برميل يومياً، وأشارت إلى أن السوق ستسجل فائضاً طفيفاً في 2020.

والتوقعات المتشائمة التي ترجع إلى تباطؤ الاقتصاد في ظل النزاع التجاري بين الولايات المتحدة والصين وانفصال بريطانيا عن الاتحاد الأوروبي، قد تعزز مبررات "أوبك" وحلفاء مثل روسيا للإبقاء على سياسة خفض الإنتاج لتعزيز الأسعار. وبالفعل، لمّح مسؤول سعودي إلى اتخاذ خطوات أخرى لدعم السوق.

الموضوع الخامس: التضخم (Inflation)

التضخم هو الارتفاع المستمر في معدلات الأسعار في دولة ما بسبب زيادة الطلب على ما هو معروض من السلع والخدمات خلال فترة زمنية معينة. (عبد الرحمن وعريقات 1999، 145) تعود أسباب التضخم إذا ما حصل ارتفاع في الطلب نتيجة زيادة النقود في أيدي الناس بالتزامن مع ثبات المعروض من السلع والخدمات في الأسواق، وعادة ما تحصل الزيادة في السيولة النقدية في حال ارتفاع الإنفاق الحكومي، أو انخفاض معدلات الفائدة مما يشجع المستهلكين على الاقتراض. كما أن هناك تضخماً قد ينتج عن ارتفاع قد يحصل في مدخلات الإنتاج، وهو ما يتسبب بانخفاض في العرض مع بقاء الطلب ثابتاً، وقد يحصل هذا في حال رفع معدلات أجور العمال. كما أن هناك تضخماً قد ينشأ نتيجة ارتفاع في الطلب بالتزامن مع ارتفاع في تكاليف الإنتاج. في الحالة الفلسطينية ونظراً للعجز الكبير في الميزان التجاري فإن السبب الرئيس للتضخم يعود إلى ما يسمى بالتضخم المستورد الناتج عن الزيادة في أسعار السلعة أو الخدمة في بلادها الأصلية. ويمكن ملاحظة التضخم المرتبط بالتكاليف في مجال الشقق السكنية، فرغم انخفاض الطلب داخل المدن في السنوات الأخيرة، إلا أن أسعار الشقق ظلت ترتفع نظراً للزيادة في أجور العمال المهرة، والارتفاع المستمر في أسعار الأراضي.

وتسبب التضخم المفرط بأثار سلبية اقتصادية واجتماعية، ومنها انخفاض ثقة الأفراد بالعملية الوطنية، وظلم للفئة الاجتماعية التي تتلقى أجوراً يومية أو شهرية ثابتة لا ترتبط بارتفاع معدلات المعيشة، كما أن التضخم ينعكس على بطء تنفيذ مشروعات التنمية والمشروعات الاقتصادية الأخرى. وتتدخل الدول لعلاج مشكلة التضخم من خلال تحكم البنوك المركزية بمعدلات الفائدة، والتحكم بمعدلات الإنفاق الحكومي، والسياسة الضريبية.

الموضوع السادس: البطالة (Unemployment)

يُعرف الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني البطالة بأنها:

"الفئة التي تمثل جميع الأفراد الذين ينتمون لسن العمل (15 سنة فأكثر) ولم يعملوا قط خلال فترة الإسناد في أي نوع من الأعمال، وكانوا خلال هذه الفترة مستعدين للعمل وقاموا

بالبحث عنه بإحدى الطرق مثل مطالعة الصحف، والتسجيل في مكاتب الاستخدام، وسؤال الأصدقاء والأقارب، أو غير ذلك من الطرق".

وتميز الإحصاءات ما بين من يمكن احتسابه ضمن البطالة وبين "الزاهد في العمل" وهو: "الفرد الذي ينتمي لسن العمل ولكنه غير مرتبط بأي نوع من العمل خلال فترة الإسناد ولا يبحث عن عمل، وحتى غير مستعد للعمل، وغير منتظم في دراسة منتظمة بهدف الحصول على مؤهل علمي". (الإحصاء 2019)

ومن التعريفات الأكاديمية للبطالة:

التوقف الإجباري لجزء من القوة العاملة في الاقتصاد عن العمل مع وجود الرغبة والقدرة على العمل، والمقصود بالقوة العاملة هو عدد السكان القادرين والراغبين في العمل مع استبعاد الأطفال والعجزة وكبار السن. (معبدى 2015)

$$\text{معدل البطالة} = 100 \times \left[\frac{\text{عدد العاطلين عن العمل}}{\text{إجمالي القوة العاملة}} \right]$$

وللحصول على معدل البطالة يتم استخدام المعادلة التالية:

وبشكل عام تنجم عن البطالة آثار اقتصادية واجتماعية بل وحتى سياسية. فمن الآثار الاقتصادية الهدر الكبير في الموارد البشرية الإنتاجية غير المستغلة، ونجد أيضاً انخفاض مستوى الدخل الشخصي وما يترتب على ذلك من انخفاض القوة الشرائية وانخفاض الإنفاق الاستهلاكي وانخفاض حجم الادخار وما قد ينتج عن ذلك من كساد اقتصادي. ومن جانب آخر، فإن للبطالة آثاراً اجتماعية، منها: انخفاض التقدير الشخصي للعاطل عن العمل وارتفاع معدلات الجريمة. أما من الجانب السياسي فنجد المظاهرات التي يقوم بها العاطلون عن العمل وما يترتب على ذلك من محاولات حكومية لمعالجة الوضع. (معبدى 2015).

وفي فلسطين تشكل البطالة مادة دسمة للصحافة الاقتصادية، خاصة أنها باتت واحداً من أكبر التحديات أمام المجتمع الفلسطيني، ولما كان المعدل العام للبطالة في السنوات الأخيرة 2016 - 2018 يتراوح ما بين 29-31%، سجل قطاع غزة أعلى معدلات بطالة في العالم بنسبة تتجاوز 50%، مقابل 17% في محافظات الضفة الغربية وفقاً لجهاز الإحصاء الفلسطيني. ولما كان الحصار على قطاع غزة، وقيود الاحتلال على دخول المواد الخام إليه، أو التصدير منه، وتلوث المياه فيه، عوامل أدت إلى أن يسجل القطاع أعلى معدل بطالة في العالم، فإن وجود أكثر من 100 ألف عامل فلسطيني في داخل الخط الأخضر ساهم إلى حد ما في التخفيف من آثار البطالة في محافظات الضفة الغربية.

وتعود البطالة المرتفعة لأسباب موضوعية، تتعلق بنهب الاحتلال الإسرائيلي للثروات الطبيعية، وتقييده حرية الحركة، وسيطرته على المعابر والحدود والمجال الجوي. كما أن صانع القرار الفلسطيني لم يتنبه في مرحلة مبكرة لمشكلة عدم توفر فرص عمل أمام فئة خريجي الجامعات والكليات والمعاهد العليا، إذ أصبح ينظر لمؤسسات التعليم العالي على أنها مولد للبطالة. وبلغ معدل البطالة بين الخريجين (15-29 سنة) من حملة الدبلوم المتوسط فأعلى 58% خلال العام 2018 (40% للذكور و73% للإناث). وسجل الخريجون من تخصص علوم تربوية وإعداد معلمين في العام 2018 أعلى معدل بطالة إذ بلغ 76% (52% للذكور و81% للإناث)، بينما سجل الخريجون من تخصص القانون أدنى معدل بطالة إذ بلغ 29% (25% للذكور و41% للإناث). وتشير بيانات مسح القوى العاملة الصادرة عن جهاز الإحصاء إلى أن حوالي 40 ألف شخص يدخلون سوق العمل سنوياً، ثلثهم تقريباً من الشباب، في المقابل فإن سوق العمل الفلسطينية لا تستوعب أكثر من 8 آلاف فرصة عمل بالحد الأقصى. ولأن السوق الفلسطينية لا تنبت الوظائف، وجد آلاف الأفراد ضالّتهم بالحصول على فرصة عمل داخل الخط الأخضر أو في المستوطنات المقامة على الأراضي الفلسطينية المحتلة بشكل غير شرعي، ونظراً لفارق الأجور، خسرت القطاعات الاقتصادية الفلسطينية العمالة الماهرة والمميزة، لا سيما في قطاع الإنشاءات والزراعة، وفي قطاع غزة اضطر آلاف الشباب إلى الهجرة بحثاً عن حياة أفضل. وتحاول عدد من الجامعات مواءمة تخصصاتها مع متطلبات سوق العمل، إلا أن آثار هكذا محاولات بقيت محدودة حتى الآن. ويحاول عدد غير قليل من الشباب التغلب على البطالة من خلال مشروعات خاصة صغيرة، وأخرى ريادية، وسجلت في هذا الجانب العديد من قصص النجاح، لكن الفشل طارد حالات



أخرى خصوصاً في ظل ضعف سياسات التمويل المناسبة، وغياب الحوافز الضريبية، والمسالك التسويقية.

رابعاً: الشق العملي

نقترح على المحاضرين الذين يدرسون هذا المساق تنفيذ واحد أو أكثر من الأنشطة التطبيقية والتفاعلية التالية:

- استضافة خبير أو ممثل عن المؤسسات التالية: دائرة الأبحاث والسياسات النقدية في سلطة النقد الفلسطينية، أو معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني (ماس)، أو الإدارة العامة للإحصاءات الاقتصادية في الجهاز المركزي للإحصاء، لتشكيل الاستضافة فرصة أمام الطلبة للتدرب على توجيه أسئلة للخبراء فيما يتعلق بالاقتصاد الكلي في واحدة من الجهات المذكورة.
- تقسيم الطلبة لمجموعات لإنتاج "انفو جرافكس" حول مؤشرات تتعلق بأداء الاقتصاد الفلسطيني من حيث النمو، ونسبة البطالة، والعجز في الميزان التجاري.
- استضافة أحد أساتذة الاقتصاد في الجامعة، وفتح نقاش معه حول ما استفاده الطلبة من هذا الفصل.
- إعداد تقارير صحفية متخصصة (فيديو) تتعلق بانعكاسات التغيرات في مؤشرات الاقتصاد الكلي على الأفراد.
- إعداد تقارير متخصصة (فيديو) تحلل ظاهرة البطالة من حيث الفئات العمرية، والنوع الاجتماعي، ومستويات التعليم.
- تقسيم الطلبة إلى مجموعات للتدرب على كيفية استخدام المؤشرات الاقتصادية في توجيه أسئلة إلى الخبراء والمسؤولين.
- كتابة ورقة تحليلية حول إمكانيات استغلال مواقع التواصل الاجتماعي لنشر مواد ذات طابع اقتصادي دون الإخلال باخلاقيات المهنة الصحفية.

خامساً: قراءات إضافية

- يمكن الاستفادة حول مفاهيم الاقتصاد الكلي من خلال مطالعة كتاب اسماعيل عبد الرحمن وحري عريقات، "مفاهيم أساسية في علم الاقتصاد (الاقتصاد الكلي)" الصادر عام 1999 عن دار وائل في عمان.
- يمكن الاستزادة في متابعة المتغيرات الإحصائية المتعلقة بالاقتصاد الكلي، من خلال متابعة ما يصدر من تقارير شهرية وفصلية وسنوية عن الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني وسلطة النقد الفلسطينية.

قائمة المصادر والمراجع

- جانقي، يعقوب علي. 2009. *علم الاقتصاد*. الخرطوم: جامعة الخرطوم.
- جيرمان، إيمان عبد النبي نجم، مترجم. 2010. *دليل المبتدئين الشامل إلى علم الاقتصاد*. القاهرة: كلمات عربية للترجمة والنشر.
- عبد الرحمن، إسماعيل، وحري محمد موسى عريقات. 1999. *مفاهيم أساسية في علم الاقتصاد (الاقتصاد الكلي)*. عمان: دار وائل.
- معبدي، يونس. 2015. *الاقتصاد الكلي*. ورقلة: كلية الحقوق والعلوم الاقتصادية.

المصادر الإلكترونية

- الجزيرة نت. 2015. الميزان التجاري مؤشر صحة الاقتصاد، <https://bit.ly/2KHjYNY>، تاريخ الوصول 1-8-2019.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. 2017. دليل المؤشرات الاقتصادية، <https://2u.pw/nPtDg>، تاريخ الوصول 2-7-2019.
- 2017. *النتائج الأولية لميزان المدفوعات 2016*، <https://2u.pw/CGmmI>، تاريخ الوصول 22-7-2019.
- Investopedia. 2019. *Microeconomics*، <https://bit.ly/2NpHcd5>، acceded 13 1.2020.

الأسبوع الثالث:

الصحافة الاقتصادية

إعداد: أيهم أبو غوش

المحرر الاقتصادي في صحيفة "الحياة الجديدة"

أولاً: أهداف الأسبوع

1. إطلاع الطلبة على تاريخ وواقع الصحافة الاقتصادية العالمية والعربية والفلسطينية.
2. تعليم وتدريب الطلبة على فنون الكتابة الإخبارية الاقتصادية للصحافة الورقية والإلكترونية..
3. تمكين الطلبة من "أنسنة" الأرقام والمؤشرات الاقتصادية وتحويلها إلى قصص.
4. مساعدة أساتذة الإعلام على التمكن من تدريس الصحافة الاقتصادية.

ثانياً: الخطة التعليمية

يعدّ هذا الفصل بمثابة مقدمة ثانية للمساق، فهو من ناحية يستعرض الجوانب التاريخية للصحافة الاقتصادية العالمية والعربية والفلسطينية، ولا يوجد أمام مدرس المساق الكثير من الخيارات سوى تقديم شرح حول هذه الجوانب من الفصل، مع إمكانية دعوة الطلبة إلى واجب البحث عن أهم المجلات والصحف ووسائل الإعلام الاقتصادية في العالم وتحديد ماهية المواضيع التي تتطرق لها.

وعند الحديث عن ماهية الصحافة الاقتصادية ودورها والجوانب التي تغطيها، يمكن لمدرس المساق دعوة الطلبة كلاً على حدة للبحث عن مطبوعة أو نشرة أو موقع اقتصادي، والطلب منهم تحديد الفنون الصحافية التي استخدمتها في المواضيع الاقتصادية، ومناقشتها في المحاضرة عبر عرض قصير من كل طالب في بداية المحاضرة، أو عبر واجب منزلي يسلم ويراجعه المحاضر وتوضع علامة على الشكّلين من التعلم الذاتي (العرض أو كتابة مادة).

وعند الوصول إلى الجانب المتعلق بالمجالات التي يغطيها الصحافي الاقتصادي، يمكن لمدرس المساق أن يدعو الطلبة إلى البحث عن أمثلة في الصحافة العالمية أو العربية أو المحلية تتعلق بطبيعة التغطية المتعلقة بجوانب محددة في هذا البند، مثل استعراض مثال عن التغطية المالية، أو أخبار الشركات، أو أسعار العملات، أو تأثير القرارات السياسية على جوانب اقتصادية.. إلخ.

وفي القسم الثاني من هذا الأسبوع التعليمي والمتعلق بدلالة الرقم في القصة الاقتصادية، أمام مدرس المساق فرصة لـ:

1. استحضار أرقام من مصادر موثوقة واستعراض مدى إمكانية تحويلها لقصص إخبارية.
2. عقد مقارنة بين أرقام من نفس القطاع ومن أكثر من مصدر لتوضيح دلالة هذه الأرقام.
3. دعوة الطلبة إلى الربط بين أكثر من رقم من عدة مصادر وكيفية توظيفها في القصة الإخبارية.

ثالثاً: الشق النظري

ما هي الصحافة الاقتصادية؟

هي مادة إعلامية إما مقررورة أو مسموعة أو مرئية أو مزيج بينها تقدم للجمهور محتوى اقتصاديا يعكس طبيعة التحولات التي تحدث في اقتصاد ما او اقتصاديات ما أو تعكس مزايا وخصائص تلك الاقتصاديات وتأثيرها على حياة الناس ومعيشتهم.

والهدف من الصحافة الاقتصادية هو توضيح ما يحدث في الميدان الاقتصادي للجمهور أو العاملين في قطاع المال والأعمال، ومدى تأثير ذلك على حياة الأفراد المعيشية اليومية، أو على مستوى قراراتهم الاقتصادية المستقبلية. أما إذا كانت المادة الإعلامية موجهة للمختصين، فهدفها النهائي هو إحاطة المستثمرين بمجمل التغيرات والأحداث الاقتصادية التي من شأنها أن تساعد في اتخاذ قرارات بشأن توجهاتهم الاستثمارية.

وكلا الدورين للمراسل أو المحرر الاقتصادي مهم، سواء للجمهور أو لمجتمع المال والأعمال.

تاريخ الصحف الاقتصادية

بدأت الصحافة الاقتصادية عملها في العصور الوسطى؛ لمساعدة عائلات أصحاب الأعمال والتجارة المعروفين على التواصل سوياً، وبدأت خدمة الاتصالات السلكية واللاسلكية تعمل على توصيل الأخبار إلى الشركات الاستثمارية على طول شارع وول ستريت عام 1882م على يد تشارلز بيرجستريس، وإدوارد جونز، وتشارلز داو، وفي عام 1889م نشرت صحيفة وول ستريت جورنال التي قدمت نماذج تعلم لآلاف الصحفيين مادة رياضية عن كيفية تغطيتهم لأخبار الشركات.

أشهر الصحف والمجلات الاقتصادية العالمية:

1. صحيفة كورتري (Quarterly journal of economics): وهي من أقدم الصحف في الاقتصاد باللغة الإنجليزية؛ أنشئت عام 1886م، وتطبعها جامعة أكسفورد في بريطانيا.
 2. صحيفة (journal of political economy): تطبعها جامعة شيكاغو بالولايات المتحدة وتهتم بالاقتصاد السياسي.
 3. صحيفة (Econometrica): جريدة اقتصادية أكاديمية، تنشر مقالات في العديد من مجالات الاقتصاد وخصوصا الاقتصاد القياسي.
 4. صحيفة (Brookings papers on economic activity): تحتوي مؤتمرات بروكينجز للنشاط الاقتصادي الذي يعقد في مدينة واشنطن، بالإضافة إلى تحليل قضايا الاقتصاد.
 5. صحيفة (Review of economic studies): أسسها مجموعة اقتصاديين وتصدر في الولايات المتحدة وبريطانيا، وتحتوي على دراسات متخصصة.
 6. صحيفة (journal of economic literature): تتميز بأرائها حول النظريات الاقتصادية ونشرها الأخبار الأكاديمية للرابطة الاقتصادية الأمريكية.
 7. صحيفة (Journal of finance): نشرتها إيلي بلاكويل نيابة عن جمعية التمويل الأمريكي، تقوم الصحيفة باستعراض الدراسات وهي من أكثر الجرائد المالية المرموقة.
 8. صحيفة (American economic review): تنشر من قبل الجمعية الاقتصادية الأمريكية، وتستعرض الأوراق التي قدمت في الاجتماعات السنوية للرابطة الاقتصادية الأمريكية.
 9. صحيفة (Rand journal of economics): تنشر من قبل مؤسسة راندر بالولايات المتحدة، وهي رائدة في مجال التنظيم الصناعي، تدعم وتشجع البحوث في الصناعات المنظمة.
 10. مجلة (Forbes): تعد من أبرز المجلات الاقتصادية المتخصصة في العالم، ورغم أنها أمريكية لكنها تنشر عدة مطبوعات متخصصة في عدة دول في العالم، وتعنى بإحصاء الثروات ومراقبة نمو المؤسسات والشركات المالية في كافة أرجاء المعمورة.
 11. وكالة بلومبيرغ نيوز (Bloomberg News): تأسست في مدينة نيويورك تحت اسم بلومبيرغ بيزنس نيوز لتقديم التقارير المتعلقة بالأخبار المالية.
- (خليف 2017)

نماذج من الصحافة الاقتصادية العربية والفلسطينية

تعدّ مجلة "الأهرام الاقتصادي" الصادرة عن مؤسسة الأهرام المصرية أول مجلة اقتصادية متخصصة في الوطن العربي إذ صدرت عام 1950 برئاسة تحرير الدكتور بطرس غالي سكرتير الأمم المتحدة ووزير الشؤون الخارجية المصري الأسبق. (أدهم 2018)

وقد لعبت الأهرام الاقتصادي دوراً بارزاً في دق ناقوس الخطر والتنبيه للانفتاح الاقتصادي الاستهلاكي الذي يغذي أمماتاً استهلاكية في الاستيراد بدلا من الانفتاح الإنتاجي الذي يوظف الاستيراد والانفتاح على الأسواق العالمية لتعميق الصناعة المحلية والإنتاج، وهو ما ظل يعاني من تبعاته الاقتصاد المصري طوال العقود الماضية". (أدهم 2018).

ومع التطور الاقتصادي في المنطقة العربية وتحديدًا الخليجية، تزايدت الحاجة إلى إنشاء إعلام يهتم بالشأن الاقتصادي، فأخذت الصحف اليومية تنشئ أقساماً مختصة بالاقتصاد، وإفراد صفحات لهذا الغرض، إلى أن انطلقت صحيفة "الاقتصادية" السعودية كأول صحيفة يومية اقتصادية في الخليج وذلك عام 1992م. وتعد الصحيفة واحدة من أهم المطبوعات والعلامات التجارية للشركة السعودية للأبحاث والنشر التي تصدر عنها صحيفة "الشرق الأوسط" اللندنية. (عقل 2011)

وفي الألفية الجديدة ولدت بعض القنوات الفضائية الاقتصادية المتخصصة أبرزها فضائية CNBC كأول فضائية عربية مختصة بالشأن الاقتصادي، بالإضافة إلى تخصيص القنوات الفضائية لنشرات إخبارية متخصصة في هذا المجال.

الصحافة الاقتصادية في فلسطين

وفي فلسطين طغت السياسة على الواقع الصحافي نظرا لاحتلال القضية الفلسطينية اهتماما خاصا من قبل الإعلام الفلسطيني والعربي والدولي، ومع نشوء السلطة الفلسطينية في العام 1994 وبدء تشكل المؤسسات والكيانات الاقتصادية الكبيرة باتت الصحافة الاقتصادية جزءا لا يتجزأ من باقي الأخبار اليومية ومكملة لها بالبيانات والأرقام والإحصائيات.

ولا بدّ من الإشارة إلى أن الصحافة الفلسطينية لاحقت التطورات الحاصلة من خلال تخصيص صفحات اقتصادية بهدف تغطية الأخبار والأحداث الاقتصادية مع تأسيس مزيد من المؤسسات السيادية كسلطة النقد وبورصة فلسطين.

ولكن الصحافة الاقتصادية المحلية بقيت تعاني من:

1. العمل الإعلامي الاقتصادي ظل في إطار تجارب فردية لعدد قليل من الصحفيين ولم يعمم أو يدرس أو يتم التدريب عليه بشكل جماعي.
2. عدم تطوير بنية قانونية تعزز من أخلاقيات المهنة في الصحافة الاقتصادية التي تحفل بكثرة المغريات كالمناح والهدايا وارتباط عمل الصحفي بالإعلان من عدمه في ظل تدهور كبير في الأوضاع المادية للعديد من المؤسسات الإعلامية.
3. لم تبين الصحافة الاقتصادية على منهاج معين وعلى أسس علمية سليمة، فكل مؤسسة إعلامية اكتفت بفرز صحفي أو أكثر لتغطية الأخبار الاقتصادية دون تأهيله، وبقيت الأمور ترتبط بقدرة الصحفي نفسه على تطوير قدراته مهاراته.
4. الجامعات والكليات التي تدرس تخصص الصحافة والإعلام افتقرت لمساقات خاصة بالصحافة الاقتصادية.
5. طغى الخبر الإعلامي الدعائي على التغطية الإخبارية وهذا مخالفة لأخلاقيات المهنة للأسف تقع في عمل الكثير من وسائل الاعلام المحلية، ولم تستطع المؤسسات الإعلامية أن تتخلص من سيطرة المؤسسات المعلنة على محتوى المادة الإخبارية.

إضافات في الصحافة الاقتصادية الفلسطينية

- رغم كل السلبيات والثغرات، غير أن هناك تجارب لافتة، وتطورات مهمة حدثت خلال السنوات الأخيرة، يمكن تلخيصها على النحو الآتي:
1. هناك إقبال، وإن كان محدوداً، من قبل عدد من الصحفيين على تطوير مهاراتهم من خلال دورات مختصة نظمها عدد من المؤسسات الاقتصادية الفلسطينية.
 2. هناك تخصيص مزيد من الصفحات والمساحات في الصحف اليومية والمواقع الإلكترونية ومحطات التلفزة للبرامج والتغطية الاقتصادية.
 3. هناك توجه تحريري في وسائل الإعلام لإنشاء طبعات مختصة في التحليل العميق للقضايا الاقتصادية، مثل ملحق "حياة وسوق" الأسبوعي الصادر عن صحيفة "الحياة الجديدة"، و"السفير الاقتصادي"، و"الاقتصادية".
 4. ظهرت مواقع إلكترونية مختصة بالشأن الاقتصادي مثل: "الاقتصادي" و"بوابة اقتصاد فلسطين" وصار لها أثر يومي واضح في الصحافة الاقتصادية.

ما المجالات التي يجب على الصحفي الاقتصادي أن يغطيها؟

على العموم، الصحفي الاقتصادي مطالب بتغطية المجالات الآتية:

1. أخبار الاقتصاديات الكلية: يجب على الصحفي الاقتصادي أن يكون محيطاً بطبيعة الاقتصاد العالمي وخصائصه، وطبيعة الاقتصاد المحلي وخصائصه، ومعدلات الدخل القومي العالمي والمحلي، وبطبيعة الحال معرفة الفروق بين الدخل القومي والناتج المحلي الإجمالي، ومعدلات البطالة والقوى العاملة، ومعدلات النمو والتضخم والانكماش، ونسب الفقر، ومعدلات الأجور، ومستويات دخل الأفراد، وحجم إنفاق الأسرة.

مثال:

"وزارة العمل": أعلى نسب للبطالة في أواسط الخريجين

16:12:48 06-07-2017

شبكة أجيال الإذاعية ARN- قال وزير العمل مأمون أبو شهلا إن فلسطين تعاني من معدلات بطالة وفقر متزايدة، ويوجد حوالي 400 ألف عاطل عن العمل معظمهم من الخريجين والشباب، بالإضافة لـ 320 ألف أسرة تعيش تحت خط الفقر، ما يفضي لتبعات سلبية تلقي بظلالها على المجتمع الفلسطيني. ولفت الوزير إلى أن عدد العاطلين عن العمل سيرتفع إلى 900 ألف بحلول عام 2030، في حال استمرار الوضع دون إيجاد حلول عملية وحقيقية. جاء ذلك خلال بحث الوزير مع مديرة بعثة الوكالة الأميركية للتنمية الدولية "USAID" مونيك ستين أولسون، الوضع الاقتصادي في كل من الضفة وغزة، خاصة لجهة معدلات البطالة والفقر المرتفعة، وتدخلات الوزارة ورؤيتها للتخفيف من حدتها.

2. أخبار المؤسسات الاقتصادية المؤثرة على المستويين الدولي والمحلي، فمثلا يجب معرفة ماهية صندوق النقد الدولي وطبيعة عمله، والبنك الدولي وطبيعة عمله، وما هي منظمة التجارة العالمية، وما هي مجموعة الثماني، ومجموعة العشرين، وما هو الاحتياطي الفدرالي الأمريكي وكيف تؤثر قراراته على مجمل الاقتصاد العالمي.

مثال:

صندوق النقد الدولي يقرر دفع شريحة إضافية لمصر بقيمة ملياري دولار

واشنطن (أ. ف. ب) - أعلن صندوق النقد الدولي اليوم الاثنين انه سيدفع شريحة جديدة من القروض بقيمة ملياري دولار لمصر، بعد مراجعة جديدة لبرنامجها للإصلاح الاقتصادي.

وبشكل إجمالي، دفع الصندوق نحو 10 مليارات دولار منذ تشرين الثاني/نوفمبر 2016 عندما حصلت السلطات المصرية على خطة دعم بقيمة 12 مليار دولار، وفق بيان لهذه المؤسسة.

وكانت المديرية العامة لصندوق النقد الدولي كريستين لاغارد أعلنت في 25 كانون الثاني/ يناير 2016 أن الصندوق مهّد الطريق للموافقة على دفع شريحة بقيمة مليار دولار من القرض المخصص لمصر، وأنها ستوصي بالموافقة على دفع هذه الشريحة المؤجلة منذ الخريف... الخ.

3. معرفة العلاقة بين أسعار العملات، والمعادن الثمينة ورصد تأثيراتها على السوق، ومعرفة العلاقة بين العملات العالمية السيادية كالـدولار واليورو والعملية المحلية.

مثال:

أكبر هبوط للذهب في 5 أسابيع بسبب الدولار

أبوظبي - سكاي نيوز عربية - كانون أول ديسمبر 2018 هبطت أسعار الذهب اليوم الجمعة واتجهت إلى تسجيل أكبر هبوط أسبوعي في خمسة أسابيع بفعل ارتفاع الدولار مع تحول تركيز المساهمين إلى زيادة متوقعة في أسعار الفائدة الأميركية الأسبوع المقبل. وانخفض الذهب 0.4 بالمئة في التعاملات الفورية إلى 1237.65 دولار للأوقية (الأونصة) بحلول الساعة 07:47 بتوقيت غرينتش. وفي وقت سابق من الجلسة، سجلت الأسعار أدنى مستوى منذ السادس من كانون الأول/ ديسمبر عند 1236.80 دولار للأوقية.

والمعدن الأصفر منخفض بنحو 0.6 بالمئة هذا الأسبوع. ونزل الذهب 0.3 بالمئة في العقود الآجلة إلى 1244.2 دولار. وارتفع مؤشر الدولار، الذي يقيس أداء العملة الأميركية مقابل سلة تضم ست عملات رئيسية، بنحو 0.2 بالمئة. ومن المتوقع على نطاق واسع أن يرفع البنك المركزي الأميركي أسعار الفائدة خلال اجتماعه في 18 و19 كانون الأول/ ديسمبر، وذلك للمرة الرابعة هذا العام.

4. مراقبة أسعار الفائدة: إن أسعار الفائدة التي تقرها البنوك المركزية في العالم أو على الصعيد المحلي تترك تأثيرات مهمة على مسار النمو الاقتصادي، وعلى الصحافي الاقتصادي أن يكون ملماً بها وأن يسعى إلى مراقبة دائمة لأي تغيرات في هذا المجال.

مثال:

الاحتياطي الفيدرالي قد يقرر رفع معدلات الفائدة خلال كانون الأول/ ديسمبر المقبل

Investing.com - يتوقع المسؤولون في مجلس الاحتياطي الفيدرالي، رفع معدلات الفائدة من جديد خلال الاجتماع المقبل، المقرر انعقاده في كانون الأول/ ديسمبر 2018، مما يدعم التكهّنات حول زيادة تكاليف الإقراض الشهر القادم. ومن الواضح، أن هناك انقساماً بين المسؤولين في الاحتياطي الفيدرالي بشأن الخطوة القادمة، فالبعض يخشى من أن يتسبب رفع معدلات الفائدة

في اجتماع كانون الأول/ ديسمبر المقبل إلى تباطؤ كبير للاقتصاد الأميركي، الذي بدأ يصدر مؤشرات ضعف، بحسب ما ذكرت وكالة "فرانس برس" ... وكشفت محاضر اجتماع اللجنة الفيدرالية للسوق المفتوحة في السابع والثامن من شهر تشرين الثاني/ نوفمبر الجاري، وجود شكوك كبيرة لدى الاحتياطي الفيدرالي "البنك المركزي الأميركي" حول مستقبل الاقتصاد الأميركي على المدى القريب. وعلى الرغم من التخفيضات الضريبية الهائلة والحوافز المالية التي قدمها الكونغرس العام الماضي، إلا أن الاقتصاد الأميركي الذي يعد أكبر اقتصاد في العالم مازال يعاني من بعض الضعف، وهو يشهد نموًا مطردًا للوظائف، بينما انخفض معدل البطالة إلى أدنى مستوى له منذ عام 1969 حتى مع بقاء معدل التضخم ضمن تقديرات 2% للاحتياطي الفيدرالي.. الخ.

5. الأخبار السياسية وما تتركه من تأثيرات اقتصادية: على الصحافي الاقتصادي أن يدرك تمامًا أن الاقتصاد لا يدور في عجلة بعيدة عن السياسة، ففرض حصار على دولة ما سيقود إلى تأثيرات اقتصادية خطيرة، وإن حربًا ستندلع ستؤثر بالضرورة على كافة المعطيات الاقتصادية، بل إن فوز حزب معين في انتخابات دولة ما يعني أن سياسات تتغير وهذا سيترك أثره على الاقتصاد.

مثال:

بأمر تنفيذي.. ترامب يفرض عقوبات اقتصادية جديدة على صادرات إيران

نشر الأربعاء، 08 أيار/ مايو 2019

أتلانتا، (CNN) – بأمر تنفيذي، فرض الرئيس الأميركي دونالد ترامب عقوبات جديدة على إيران، شملت قطاع الصلب والحديد والألومنيوم والنحاس، وهو أكبر مصدر للربح من الصادرات غير النفطية ل طهران. وقال ترامب في بيان أصدره اليوم الأربعاء، إن الاتفاق النووي الذي وقعته إدارة أوباما مع طهران، غذى الدعم الإيراني للإرهاب وزاد من قوتها الصاروخية وأشعل صراعات إقليمية، ودفع إيران لاحتجاز رهائن أميركيين واضطهاد الشعب الإيراني، بالإضافة إلى تنشيط برنامجها النووي.

وأكد الرئيس الأميركي أن الأمور يمكن تتغير بشكل كبير خلال عام، وذلك بعد أن اتخذت أميركا القرار بحماية أمنها القومي، وأشاد بالقرارات التي اتخذتها إدارته خلال الفترة الماضية والتي قال إنها تسببت بمعاناة للنظام الإيراني في عملية تمويله للإرهاب، ودفعت للاقتصاد الإيراني إلى حالة ركود غير مسبوقة، وجففت مصادر الأرباح الإيرانية وأسفرت عن خروج التضخم في طهران عن السيطرة. وأكد الرئيس الأميركي أن هذه الخطوة تندرج تحت الاستراتيجية التي تتبعها إدارته بفرض ضغط غير مسبوق على الاقتصاد الإيراني، كما أنها تستهدف 10% من الصادرات الإجمالية ل طهران، وتوجه رسالة للدول الأخرى بأن استيراد الصلب والحديد من إيران أمر لا يمكن التسامح فيه.. الخ.

6. قرارات الحكومات المحلية الاقتصادية: قد تقرر حكومة ما رفع الضرائب أو خفضها، أو تتخذ قراراً بمنع استيراد سلعة معينة، وهنا على الصحافي الاقتصادي أن يرصد هذه التغيرات وتأثيراتها المحتملة، فرفع الضريبة على شريحة ما قد يعني مزيداً من الفقراء، ومنع استيراد سلعة ما أو زيادة الضريبة عليها يعني أن هناك متضررين، وفي الوقت ذاته هناك مستفيدون، وعلى الصحافي أن يحدد هؤلاء بدقة، وأن يقوم بإعداد مواد صحافية تعكس الأثر لمختلف القرارات الصادرة.

مثال:

الأردن يقر قانون الضريبة الجديد

المدينة نيوز

أعلنت الحكومة الأردنية، اليوم، عن التعديلات التي تنوي إجرائها على قانون ضريبة الدخل والذي يتضمن زيادة على نسب الضريبة المفروضة على الأفراد ومختلف القطاعات الاقتصادية.

وبموجب مشروع القانون، فإن الحكومة تعتزم رفع مشروع ضريبة الدخل على البنوك والشركات المالية وشركات التأمين وشركات إعادة التأمين والأشخاص الاعتباريين الذين يمارسون أنشطة التأجير التمويلي إلى 40% بدلا من 30% في القانون الساري حاليا.

ووفقا للتعديلات المقترحة، سيتم تخفيض ضريبة الدخل للعائلات إلى 22.7 ألف دولار، فيما يبلغ حاليا 33.9 ألف دولار، وللأفراد إلى 11.2 ألف دولار بدلا من 17 ألف دولار.

وبحسب القانون المقترح، سيتم إلغاء الإعفاءات الإضافية الممنوحة للأسر والمقدرة بمبلغ 56 دولارا الممنوحة حاليا بدل فواتير استشفاء وتعليم. وبحسب المسودة، فإن دخول الخاضعين للضريبة تقسم على خمس شرائح، كل شريحة مقدارها 5 آلاف دينار (7 آلاف دولار) بنسبة ضريبة تراوح بين 5% و25% من الدخل المتحقق بدلا من القانون الحالي الذي يخضع الأفراد إلى 3 شرائح تراوح نسب الضريبة عليها بين 7% و20% تبدأ من 7% على أول عشرة آلاف دينار (14 ألف دولار) و14% على ثاني عشرة آلاف دينار.

7. الموازنة العامة والإنفاق الحكومي: في كل دولة توجد موازنة عامة تتضمن بندين أساسيين:

الإيرادات والنفقات، وعلى الصحافي الاقتصادي أن يتابع حجم التغيرات في كلا البندين، وعليه أن يتذكر أن زيادة أو نقصاناً في الإيرادات يعني المس المباشر بحياة مواطني الدولة، كما أن زيادة النفقات أو خفضها يعني بالضرورة انعكاسات مباشرة على فئات محددة أو قطاعات إنتاجية معينة، فزيادة النفقات مثلاً على التسليح قد يضر بالنظام الصحي، وتخفيض النفقات على بند المساعدات الاجتماعية يعني بالضرورة زيادة في عدد الفقراء والعاطلين عن العمل.

مثال:

موازنة 2015.. نسخة طبق الأصل عن سابقتها

*قيمة النفقات مقدارها 5,017 مليار دولار منها 3,867 مليار دولار للنفقات الجارية

رام الله- الحياة الاقتصادية- أيهم أبو غوش- حزيران/ يونيو 2015 أعلنت الحكومة، أمس، بدء مناقشة مشروع الموازنة العامة لدولة فلسطين للسنة المالية 2015، بعد أن تعذر مناقشتها وإقرارها ضمن الفترة القانونية بسبب قرصنة الاحتلال الاسرائيلي اموال الضريبة الفلسطينية بداية العام الجاري ولمدة 3 أشهر متتالية ما خلق حالة من الغموض حول الإيرادات العامة.

ويتضح من الأرقام التي جاءت في البيان الصادر عن الاجتماع الأسبوعي لمجلس الوزراء أن قيمة النفقات في موازنة 2015 مقدارها 5.017 مليار دولار، منها 3.867 مليار دولار للنفقات الجارية، و1.150 مليار دولار للنفقات التطويرية بما تشمل 800 مليون دولار لإعادة إعمار قطاع غزة.

وبالعودة إلى موازنة العام 2014 كانت قيمة النفقات في الموازنة 4.2 مليار دولار ما يشير إلى أن الموازنة الجديدة نسخة طبق الأصل عن الموازنة السابقة مع تعديلات طفيفة خاصة إذا ما تم تحديد مبلغ 800 مليون دولار المخصص لإعمار قطاع غزة من أموال المانحين في حال وفائهم بالتزاماتهم.

وبالمقارنة بين النفقات الجارية في الميزانيتين فقد كانت 3.866 مليار دولار في عام 2014، بينما ستكون في موازنة العام الجاري بحسب البيان الصادر عن مجلس الوزراء 3.867 مليار دولار، ما يعني أن هناك إعادة إنتاج لموازنة العام الماضي كما هي دون أي تغيير.

وبينما تتضمن موازنة العام 2015 نفقات تطويرية بقيمة 1.150 مليار دولار كانت في موازنة العام الماضي 350 مليون دولار ما يشير إلى أن النسخ واللصق كان في هذا البند مع ضرورة الإشارة إلى المبلغ المشار إليه لغرض إعادة الأعمار والبالغ 800 مليون دولار.

وهنا تجدر الإشارة إلى أن الحكومات المتعاقبة قليل ما ألزمت ببند النفقات التطويرية، وغالبا ما كانت تذهب المبالغ المخصصة بهذا البند إلى سداد الفجوة التمويلية (الفرق ما بين النفقات والإيرادات)، وفي الوقت الذي تخصص فيه موازنة 2015 ما قيمته 350 مليون دولار للنفقات التطويرية تبلغ الفجوة التمويلية في العام ذاته 385 مليون دولار.

وبالمقارنة بين نفقات الوزارات المختلفة خلال الأعوام الثلاثة الماضية، يتبين أن نفقات الوزارات المختلفة متشابهة إلى حد التطابق باستثناء ما حدث خلال العام الماضي، من زيادة على رواتب المعلمين ومنتسبي الأجهزة الأمنية وهو ما أدى إلى زيادة في النفقات قبلها زيادة في الإيرادات مع توسيع القاعدة الضريبية... الخ.

8. الإحاطة بالقوانين التي تعنى بالشأن الاقتصادي: الأجدر بالصحافي الاقتصادي أن يكون ملماً بالقوانين أو مسودات القوانين المقترحة التي تخص القطاع الذي ينوي تغطيته، فقانون الشركات مثلاً ضرورة عند تغطية أخبار الشركات، وقانون حماية المستهلك هام عند الحديث عن أي قضية تمس بالمستهلك في تلك الدولة، والاطلاع على قانون تشجيع الاستثمار يعد أمراً ملحاً عند تغطية قصة إخبارية تتعلق بمناقشة الوضع الاستثماري.

مثال:

تعرفوا على قانون الضمان الاجتماعي

بيت لحم- معا- تشرين أول / أكتوبر 2018 تنشر وكالة معا نص قانون الضمان الاجتماعي، من أجل زيادة معرفة المواطنين بنود هذا القانون الذي يلاقي معارضة من منظمات ومؤسسات وقطاع الموظفين والعمال، احتجاجاً على بعض البنود التي يصفونها بأنها غير منصفة. وأصدر الرئيس محمود عباس قانون الضمان الاجتماعي في الثاني من آذار/ مارس 2016، ولاقى القانون انتقادات كبيرة فور نشر تفاصيله، الأمر الذي خلق حراكاً دعت له عدة جهات أبرزها الحملة الوطنية للضمان الاجتماعي للمطالبة بتعديل عدد من بنوده.... الخ.

9. الإحاطة بالاتفاقيات التجارية وميزان التبادل السلعي: على الصحافي الاقتصادي أن يكون ملماً بأي اتفاقيات تجارية مع دولة أخرى ومراقبة حجم التبادل السلعي بين هذه الدولة والعالم الخارجي، ويجب مراقبة التغيرات بين حجم الصادرات أو الواردات وهو ما يعرف بالميزان التجاري.

مثال:

اتفاق فلسطيني أندونيسي على رفع حجم التبادل التجاري

رام الله- وفا- اتفقت وزيرة الاقتصاد الوطني عبير عودة، مع سفير إندونيسيا لدى فلسطين والأردن أندي رحميانتو، اليوم الاثنين، على تطوير العلاقات الاقتصادية والتجارية بينهما بما يعزز حجم التبادل التجاري بين البلدين، ويمكن من إقامة شراكات اقتصادية تسهم في تعظيم الصادرات الفلسطينية. وأكد الجانبان خلال اللقاء المشترك الذي عقد بمدينة رام الله بمشاركة وزيرة السياحة رولا معايعة، ضرورة تنشيط العلاقات الثنائية الاقتصادية المشتركة، من خلال إقامة فعاليات اقتصادية وتبادل الزيارات بين القطاع الخاص الفلسطيني ونظيره الاندونيسي عبر وزارة الاقتصاد، والاستفادة من الفرص الاستثمارية المتاحة في فلسطين، خاصة في مجالات الصناعة والسياحة والطاقة المتجددة. واتفقا على توسيع قائمة المنتجات الفلسطينية المعفاة من الجمارك، والعمل

على الترويج للمنتجات الفلسطينية داخل السوق اللندونيسي، وتشجيع السياحة الدينية باتجاه فلسطين وزيارة الأماكن المقدسة لما لها من دور مهم بتنشيط الاقتصاد الفلسطيني.

10. مراقبة أسواق المال المحلية والإقليمية: إن البورصات العالمية تمثل حركة مالية يومية، وتمر بحركات هبوط وصعود في كل يوم بل في كل ساعة، وعلى الصحافي الاقتصادي أن يرصد هذه الحركات باستمرار سواء كانت البورصة محلية كبورصة فلسطين، أو عربية كدبي، أو عالمية كلندن ونيويورك، والعمل على توضيح أهم المؤشرات فيها وأهم الصفقات التي أبرمت وتأثيراتها الاقتصادية.

مثال:

البورصة المصرية تصعد بعد موجة خسائر، وهبوط معظم أسواق الأسهم الخليجية

26 حزيران/ يونيو 2019 (رويترز) - أنهت البورصة المصرية موجة خسائر استمرت ست جلسات متتالية لترتفع اليوم الأربعاء، بينما هبطت معظم أسواق الأسهم الخليجية، مع استمرار المخاوف السياسية في المنطقة. وارتفع المؤشر الرئيسي للبورصة المصرية 1.3 في المئة. وقفز سهم السويدي إيكتريك ومجموعة طلعت مصطفى للتطوير العقاري 4.8 و4.5 في المئة. وتراجعت السوق في الجلسات السابقة بعدما توفي محمد مرسي أول رئيس منتخب ديمقراطيا في البلاد أثناء جلسة محاكمته، حيث طلبت منظمة العفو الدولية ومكتب الأمم المتحدة لحقوق الإنسان إجراء تحقيق في ملاعبات الوفاة. وزاد المؤشر الرئيسي للسوق السعودية 0.4 في المئة، لتتوقف خسائر استمرت أربع جلسات، مع صعود سهم بنك ساب 3.5 في المئة. وفي الكويت، فتح مؤشر السوق الأول على ارتفاع بعد رفع تصنيف أسهمه من جانب إم. إس. سي. آي لمؤشرات الأسواق، لكنه أغلق منخفضا 0.6 في المئة تحت ضغط ضعف المعنويات الإقليمية. وانخفض المؤشر العام لسوق أبوظبي 0.7 في المئة، تحت ضغط خسائر أسهم البنوك. وهبط سهم بنك أبوظبي الأول 0.4 في المئة، بينما تراجع سهم بنك أبوظبي التجاري 1.7 في المئة. وضغطت البنوك على مؤشر بورصة قطر الذي أغلق منخفضا 0.3 في المئة. وهبط سهم البنك التجاري القطري 2.4 في المئة، بينما تراجع سهم مصرف قطر الإسلامي 1.5 في المئة.

11. قرارات الشركات واجتماعاتها العامة وأدائها المالي: إن الشركات المصنفة على أنها "شركات مساهمة عامة" يكون لديها مساهمون، وهؤلاء يحتاجون دوماً إلى متابعة ما يصدر

عن هذه الشركات من قرارات يمكن أن تؤثر على قراراتهم، فمثلاً خبر اندماج بنكين له تأثيراته المحتملة على حركة السهم في البورصة، واستحواذ شركة على شركة أخرى له مدلولاته وتأثيراته، بالإضافة إلى ما يصدر عن الشركات من إفصاحات مالية، فمثلاً زيادة أرباح شركة أو خسارتها أو بيعها لأصول من شأنه أن ينعكس على ثقة المساهمين، وكذلك الأمر فيما يتعلق بقرارات الجمعيات العمومية للشركات التي قد تصدر قرارات مثل توزيع أرباح على المساهمين أو رفع لرأس المال.

مثال:

الاتصالات: توزيع أرباح نقدية بواقع 40 قرشاً لكل سهم

رام الله - سما - آذار/ مارس 2019

رام الله- عقدت الهيئة العامة لشركة الاتصالات الفلسطينية المساهمة العامة المحدودة (بالتل) اجتماعها الثاني والعشرين في فندق المليون برام الله وعبر تقنية الاتصال المرئي في فندق المشتل بقطاع غزة، وذلك برئاسة صبيح المصري رئيس مجلس الإدارة، وبحضور كل من د. علام موسى وزير الاتصالات وتكنولوجيا المعلومات. وأعضاء الإدارة التنفيذية لشركات المجموعة، وجمهور المساهمين الحاضرين أصالة ووكالة.

وفي بداية الاجتماع، تم عرض فيلم عن شركات مجموعة الاتصالات الفلسطينية وأهم إنجازاتها وحملاتها لعام 2018، ثم قام المصري بقراءة تقرير مجلس الإدارة عن العام 2018. وتبع ذلك قراءة تقرير مدقق حسابات الشركة للسنة المالية 2018، ومن ثم تمت مناقشة التقريرين المالي والإداري لشركة الاتصالات الفلسطينية والمصادقة على البيانات المالية للعام 2018، وبناءً على ذلك تم إبراء ذمة أعضاء مجلس الإدارة عن السنة المالية المذكورة.

وأقرت الهيئة العامة توصية مجلس الإدارة بخصوص توزيعات أرباح نقدية عن العام 2018 بنسبة 40% من القيمة الاسمية للسهم والبالغة دينار أردني واحد، أي ما يساوي 40 قرشاً للسهم الواحد، وبإجمالي يقارب 52.65 مليون دينار أردني كتوزيعات نقدية عن أرباح العام 2018، وقد أظهر التقرير المالي للعام 2018 تحقيق المجموعة ربحاً صافياً بقيمة حوالي 67.1 مليون دينار أردني بالمقارنة مع العام 2017 والذي بلغ حينها 70,5 مليون دينار أردني.

12. التغطية القطاعية: إن الاقتصاد الجزئي يضم قطاعات مختلفة، يتباين دورها وأهميتها وانتشارها بين اقتصاد وآخر، وعلى الصحافي الاقتصادي أن يحيط بكافة التفاصيل المتعلقة بكل قطاع على حدة، فمثلاً قطاع الصناعة أو الخدمات أو الزراعة أو التكنولوجيا أو الاستثمار أو التأمين له خصائص تميزه عما سواه، وعلى الصحافي الاقتصادي الذي يرغب في تغطية هذه القطاعات أن يحيط بها جيداً، سواء من حيث المعطيات الرقمية أو البيئة التشريعية أو آلية اتخاذ القرارات وتأثيراتها على السوق.

مثال:

الحوادث تزداد وشركات التأمين تضاعف الأرباح!

* الخطيب: 30 % فقط من المركبات في فلسطين مؤمنة وأصحابها يدفعون عمليا

الرسوم عن المركبات غير القانونية

* 19 مليون شيقل أنفقها صندوق تعويض مصابي حوادث الطرق خلال العام الجاري

الحياة الجديدة- حياة وسوق- تشرين أول/ نوفمبر 2016 - تقرير أيهم أبو غوش- حوادث السير في فلسطين في ازدياد مطرد هذا العام، ما يعني أن التعويضات التي تتسبب فيها هذه الحوادث في ارتفاع، ومع ذلك فإن شركات التأمين تحقق أرباحا لافتة بعد ظهور نتائج الربع الثالث رغم أن 65 % من المحفظة التأمينية في فلسطين تأتي من أقساط تأمين المركبات... فكيف تستقيم هذه المعادلة؟ مراقبون لهذا القطاع يؤكدون لـ "حياة وسوق" أن السبب الرئيس لارتفاع أرباح شركات التأمين هذا العام يعود لضبط السوق من قبل هيئة سوق رأس المال المتمثل في منع الشركات من منح خصومات خارج إطار النظام، ما يعني وقف الاستنزاف في الشركات وتوفير ملاءة مالية تمكن الشركات من القيام بواجباتها تجاه المؤمنين سواء من حيث مستوى الخدمات او من حيث التعويضات.. الخ.

دلالة الرقم في الصحافة الاقتصادية

إن الرقم الاحصائي في الصحافة الاقتصادية هو بمثابة القلب النابض الذي لا يمكن الاستغناء عنه بتاتاً، فلا معنى لمادة صحافية اقتصادية تخلو من الأرقام، وعلى الصحافي الاقتصادي أن يحسن انتقاء الرقم اللازم لتضمينه في مادته.

فمثلا لو كان الحديث عن غلاء الأسعار، سيكون من المناسب استحضار نسب غلاء المعيشة التراكمية، وليس فقط الإتيان بآخر نسبة زيادة، وماذا لو ارتفعت أسعار الخبز بنسبة 5%؟ من المهم أن يذكر الصحافي تلك النسبة وتوضيح الفرق بين السعر القديم والسعر الجديد لرغيف الخبز، ولكن دوره لا ينتهي عند هذا الحد، فيجب أن يعود للماضي، فقد تكون النسبة التراكمية لارتفاع أسعار الخبز قد بلغت 10% أو 15% مثلا خلال آخر (10) سنوات. ولكن هل دوره ينتهي هنا؟

بطبيعة الحال الجواب لا، فالصحافي يجب أن ينتبه مثلا في مادته أن ارتفاع الأسعار يقتزن إلى حد بعيد بمستويات الدخل ومعدلات الأجور، ففي المادة نفسها ينبغي عليه أن يوضح ذلك، فقد تكون أسعار الخبز ارتفعت فعلا لكن قد تكون معدلات الأجور ارتفعت قبل فترة وجيزة، وحينما يتوصل الصحافي لجواب واضح حول الفرق بين قيم التضخم (ارتفاع تراكمي للأسعار) وبين مستويات الدخل ومعدلات الأجور، يكون قد قدم فهماً عاماً للجمهور من خلال الربط بين أكثر من قضية متداخلة، فقد تكون دخول الأفراد قد تأكلت فعلا بفعل ارتفاع الأسعار التراكمي، وقد لا يكون لهذا الارتفاع

أثر مباشر على موظفي القطاع العام الذين ارتفعت أجورهم أو قد تترك أثرا سلبيا على فئة دون أخرى.

بعض النصائح للصحافي الاقتصادي خلال تعامله مع الرقم:

1. لا معنى لأي رقم بقيمته منفردا، بل يجب مقارنته مع رقم آخر لإظهار الأثر الذي يتركه هذا الرقم، فمثلا اقتصاد دولة ما هذا خلال عام بنسبة 2%، هل هذا رقم كبير أم صغير؟ إن هذه النسبة وحدها لا تعني شيئا، ولكن حينما نبين أن اقتصاد تلك الدولة قد نما بنسبة 4% في العام الذي سبقه فهذا يعني أن النمو تراجع، أما إذا كان قد نما بنسبة 1% فهذا يدل على تحقيق نمو أعلى من السنة التي سبقتها.
2. عقد المقارنة بين رقمين، تكون إما ربط الرقم بتسلسل تاريخي، أو مقارنته مع اقتصاد آخر، أو حتى مع قطاع آخر في الدولة نفسها.

مثال من شركات التأمين

لنفترض أن قطاع التأمين حقق أرباحا في دولة ما قيمتها (30) مليون دولار، ما معنى ذلك؟
يمكنك أن توضح الفرق بين قيمة الأرباح المتحققة في هذا العام وبين العام الذي سبقه أو الاعوام التي سبقتها وإحداث مقارنة بينها، أو يمكنك أن تحدث المقارنة مع أرباح قطاع آخر، فقد تكون الـ (30) مليون دولار قيمة عالية إذا ما قورنت بأرباح قيمتها (20) مليون دولار في السنة السابقة، لكنها قد تكون ضئيلة مثلًا إذا ما قورنت بأرباح بنك واحد حقق أرباحا قيمتها (50) مليون دولار، كما أن مساهمة هذا القطاع في الدخل القومي قد تكون ضئيلة أو كثيرة إذا قورنت بمساهمة قطاع آخر في الدخل القومي. كما يمكن إحداث مقارنة مع اقتصاد قريب ومقارنة الفرق بين مساهمة القطاعين في كلتا الدولتين.

مثال من أرقام البطالة

إن نسبة البطالة في الضفة الغربية لعام 2018 بلغت نحو 18% . للوهلة الأولى يبدو الرقم صادما، أليس كذلك؟ لكن لا تستعجل الحكم، فقد بلغت نسبة البطالة في الضفة عام 2017 نحو 19% وهذا يعني تراجعا في النسبة مقارنة مع السنة الماضية، كما أن نسبة البطالة في قطاع غزة بلغت نحو 52% لعام 2018 بعد أن كانت 44% في عام 2017، وهو ما يعني أن معدلات البطالة في الضفة انخفضت مقارنة مع قطاع غزة الآخذة فيها البطالة في الارتفاع، ولكن إذا ما قارنا نسبة البطالة مقارنة مع دولة أخرى مثل "إسرائيل" التي تنخفض فيها عن 4%، فإن هذه النسبة ستكون بالتأكيد مرتفعة.

3. على الصحفي الاقتصادي تجنب توظيف أي رقم غير متأكد من مصدره أو صحته، فهذا من شأنه أن يعرض الصحفي لإمكانية ارتكاب خطأ قد تكون له انعكاسات قانونية وأخلاقية، فمصادر البيانات غالباً تكون مفتوحة المصدر، ولو عرجنا على الحالة الفلسطينية فإن الأرقام الصادرة عن الجهاز المركزي للإحصاء تعدّ أرقاماً موثوقة، ولو كنت تحتاج إلى أرقام تخص الجهاز المصرفي، فإن موقع سلطة النقد الفلسطينية وجهة مفضلة، وكذلك الأمر فيما يتعلق بالقطاعات الأخرى، فالأرقام المتعلقة بقطاع التأمين يمكن الحصول عليها من موقع هيئة سوق رأس المال، والأرقام الخاصة بقطاع النقل والمواصلات ستجدها على موقع وزارة النقل والمواصلات، والأرقام الخاصة بالمالية العامة ستجدها على موقع وزارة المالية الفلسطينية.
4. يفضل دائماً اللجوء إلى النسب المئوية بدلاً من ذكر أرقام مجردة، فما الذي يعنيه مثلاً أن أرباح شركة ما زادت خلال عام مليون دولار؟ إن النسبة المئوية تحدد بشكل كبير أهمية هذه الزيادة فقد يكون المليون دولار زيادة بنسبة 100% وهو رقم كبير، لقد ربحت الشركة مليون دولار العام الماضي وهذا العام ربحت مليونين، وهذا مؤشر كبير على نموها، بينما أرباح شركة أخرى السنوية 100 مليون دولار زادت في العام التالي مليون دولار فإن نسبة النمو لن تزيد عن 1%، وهذا الرقم قد يعتبر ضئيلاً للغاية في نمو أرباح تلك الشركة.
5. لا ينصح الصحفي الاقتصادي بالإكثار من الأرقام الواردة في مادته الإعلامية خاصة إذا كانت المادة موجهة للعامة، فالبيانات الإحصائية عادة ما تكون كثيرة ومزدحمة وضمن جداول قد تبدو معقدة أحياناً، وعلى الصحفي الاقتصادي أن يعمل على استخراج الأهم فيها وتبسيطها للجمهور.
6. على الصحفي الاقتصادي أن يدرك تماماً أن الشكل في المادة الإعلامية لا يقل أهمية عن المضمون، ولهذا فإن الأرقام الصادرة في المادة الإعلامية قد يعرض جزءاً منها في النص، أو قد يعرض على شكل إطار داخل المادة المكتوبة تحديداً، أو قد تعرض على شكل رسم بياني أو جرافيك أو إنفوجرافيكس، أو يمكن الدمج بين أكثر من شكل، فقد تتضمن المادة المكتوبة أو المرئية بعض الأرقام في النص ثم تتبعها برسم بياني أو جرافيكس يعرض الأرقام المهمة التي لم ترد في النص، ولهذا يفضل من الصحفي الاقتصادي أن يتقن بعض المهارات الحاسوبية مثل برنامج EXCEL أو برامج خاصة بالتصميم، أو التواصل مع فني متميز لتحويل الرؤية التي يرسمها الصحفي الاقتصادي إلى شكل جذاب وبسيط ليساعد ذلك الجمهور على فهم القصة الاقتصادية.
7. يجب على الصحفي الاقتصادي أن يكون مدركاً لحقيقة أن الرقم قد يقرأ من أكثر من زاوية، فمثلاً، رقم يعكس تراجع المديونية العامة للدولة، قد يقرأه أحدهم من زاوية المديح للسياسات الحكومية التقشفية وتخفيض العبء على الموازنة العامة، لكن آخر

قد يرى في هذا الرقم أنه جاء على حساب تراجع الانفاق العام على الطبقات الفقيرة، أو قد يرى هذا التخفيض هامشياً مقارنة مع حجم التوقعات، ولهذا فإن الصحفي يجب أن يكون مدركاً أنه حتى عند التعامل مع الأرقام فإنه لا توجد حقيقة دامغة وإن كانت للرقم مدلولات مهمة تساعد على فهم الواقع.

تطبيق الفنون الإخبارية على الكتابة الاقتصادية

للهولة الأولى يبدو للبعض أن الكتابة الاقتصادية جامدة وملبئة بالرتابة، قد يكون هؤلاء محقين من حيث المبدأ، كون المؤشرات الاقتصادية تظهر كأرقام جامدة عديمة الإحساس، لكن في الحقيقة، إن مسألة "أنسنة الرقم" من خلال إعداد مواد صحافية حية مهمة لا تبدو صعبة، لكنها تحتاج إلى تدريبات خاصة وخبرات متراكمة، ومن هذه الفنون الإخبارية:

1. الخبر الاقتصادي بشكليه البسيط والمركب هو أيضاً يتجلى في الكتابة الصحافية الاقتصادية، الفارق فقط في طبيعة الميدان ومادة التغطية، وفي تضمين المادة أرقاماً تتعلق بأحد المواضيع الاقتصادية أو القطاعات.
2. التقرير الاقتصادي: وهنا يمكن إعداد أشكال متنوعة، فهناك مثلاً تقرير البورتريه أو الشخصية الذي يتناول حياة شخصية معينة في القطاع الاقتصادي ويتم التركيز فيها على الجوانب العملية والشخصية لرجل أعمال أو سيدة أعمال، وهذا الشكل غالباً يستخدم للحديث عن شخص تم تعيينه في منصب اقتصادي مهم كمدير/ة شركة كبيرة أو وزير/ة في منصب اقتصادي، وهناك أيضاً التقرير الأرشيفي الذي يمكن من خلاله تناول تاريخ وإنجازات مؤسسة معينة خاصة إذا تزامن ذلك مع احتفالها بمناسبة تأسيسها كاليوبيل الفضي أو الذهبي، وهناك التقرير الوصفي الذي يركز على وصف حادثة اقتصادية ما، مثل تناول انطباعات المتعاملين في الأسهم عند هبوط حاد لإحدى الشركات، فيأخذ الصحفي وصف ما يجري ونقل انطباعاته بالإضافة إلى تضمين المادة لأرقام تتعلق بما حدث من هبوط.
3. المقال الاقتصادي: وهو نوعان في الأغلب: رأي وتحليل، الأول يتحدث فيه الصحفي

الرئيسية « محلي » في دائرة الضوء « ألقام اقتصادية »

11 شباط 2018

القروض تحرك السوق الفلسطيني خلال 2017.. والبطالة بازدياد!

عماد الرجبي - بوابة اقتصاد فلسطين

بقلم: عماد الرجبي
صحفي اقتصاد

لا تزال القروض تعتبر المحرك الأساسي للاقتصاد الفلسطيني في ظل ضبابية المشهد السياسي الذي يرفع من مخاوف المواطنين ورجال الأعمال من الاستثمار في فلسطين فيما يبدو أن هذه القروض لم تنجح في خلق المزيد من فرص العمل.

ووفقاً لآخر الإحصاءات الصادرة عن "سلطة النقد الفلسطينية" ارتفعت قيمة القروض المقدمة من المصارف العاملة في فلسطين بنسبة 17.1 في المئة خلال العام 2017 لتصل إلى 6.5236 مليار دولار أمريكي بعدما كانت 5.5729 مليار دولار خلال 2016.

والمعكست زيادة القروض خلال السنة الماضية 2017 - 2016

الاقتصادي عن رأيه في حدث ما أو قضية ما مستندا في ذلك على تجربته وخبرته، والثاني تحليلي أي يتم تحليل قضية أو حدث تحليلًا دقيقًا وعدم الاكتفاء بالمعطيات الأساسية، وهنا يمكن للصحافي أن يستعين من خبراء أو يقتبس منهم لتدعيم زاوية التحليل.

4. التحقيق الاقتصادي: وهنا يخوض الصحافي الاقتصادي غمار الكشف عن خبايا قضية ما أو حدث معين، ليأتي بتفاصيل غير مشاهدة أو محسوسة للعامة، وهذا يتطلب خبرة واطلاعاً ومصادر موثوقة وعلاقات واسعة.

على خلفية «العضوية» في مجلس إداره صندوق تعويض مصابي حوادث الطرق

خلاف عميق يعصف باتحاد شركات التأمين

حياة وسوق | إبراهيم أبو كاش

يكشف هذا التحقيق أن هناك خلافاً عميقاً في اتحاد شركات التأمين، على خلفية هوية ممثل الاتحاد في مجلس إدارة الصندوق الفلسطيني لتعويض مصابي حوادث الطرق. خاصة أن تعديلاً قانونياً قد صدر حديثاً تم من خلاله تسويق خاقل قانوني سابق أصدره وزارة المالية من رئاسة الصندوق. وأصدر التعديل التشريعي بعد أن أصدرت محكمة العدل العليا قراراً بطلب الحكومة التي هي الضامن لأموال الصندوق عن راسمته واستندت المحكمة في ذلك إلى نكارة التشريعية، وردت في قرار بقانون صدر عام 2007 في قضية أبدا في حينها فرفضت الطلب بركة حياض في قطاع غزة.

5. المقابلة الصحافية أو الحوار الاقتصادي: تجرى مع شخصية اقتصادية مسؤولة غالباً تمتلك معلومات في موضوع اقتصادي محدد، وتعرض بطريقتين إما بسؤال وجواب أو عن طريق السرد

الهيئة العامة للبتترول تابعة لمجلس الوزراء بدلا من وزارة المالية

* ربيع حسن: قرار بقانون سيصدر خلال شهر لتنظيم عمل الهيئة وترتيب الوضع المالي والإداري فيها

* نطبق خطة مدروسة للحيلولة دون حصول أزمات بسبب استهلاك الغاز خلال فصل الشتاء

6. القصة الصحافية الاقتصادية: وهنا يتجلى إبداع الصحافي في تحويل الرقم إلى قصة إنسانية

أبو صالح..

اسكافي لم يفقد ظله

يوشهد مشغل الاسكافي أبو صالح الذي انتشر قبل عام خمسين عاماً ابتكاراً كبيراً من لدن الزنك. على أن تم من صغار صناعته التي تم فتح المجال لهذا الرجل طيب القلب.

يقول جازماً: جردوني هنا منذ ولدت منذراً أني سألا وقتك عند باب مشكله مثلاً في معظم المصنعات التي لا تفتقرها ليو صانع الذي عرف الزنك والعائلة.

في صفحته الشخصية: أبو صالح

بأبعادها الثلاثة، المكانية والزمانية والشخصية، فيتم التركيز على قصة إنسانية وهي أشبه بقصة أدبية يستخدم فيها الوصف الدقيق للشخص والمكان والزمان من أجل وضع الجمهور في حقيقة التفاصيل الإنسانية لتعكس ظاهرة أو قضية اقتصادية. هنا يمكن للصحافي مثلاً أن يأخذ تجربة إنسانية ويعكسها بالأرقام.

فمثلاً ما الذي يعنيه أن محافظة خان يونس هي الأعلى في نسب البطالة بين المحافظات الفلسطينية؟ يمكن للصحافي أن يتناول هذا من خلال رقم بالاكتفاء بكتابة خبر والقول إن محافظة خان يونس هي الأعلى في نسب البطالة في فلسطين وذكر النسبة وكفى، ولكن يمكنه أن يذهب بعيداً من خلال كتابة تقرير تحليلي إخباري يوضح الأسباب الحقيقية التي تقف وراء ارتفاع البطالة في هذه المحافظة.

ويمكن للصحافي بناء قصة إنسانية كأن يأخذ شخصاً يعاني من البطالة في خان يونس ويجعله محور قصته عبر إلقاء الضوء على معاناته وحياته من خلال وصف الكثير من التفاصيل والتركيز على البعد الإنساني ويربط هذه القصة بالأرقام الصادرة عن الجهاز المركزي للإحصاء، فالأرقام هنا تحضر ولكن الغلبة تظل للمعاناة الإنسانية.

رابعاً: الشق العملي

إن هذا الفصل يعد بوابة الدخول إلى الفصول الأخرى في المساق، وطالما أن الهدف الأساسي هو تعزيز مهارات الطلبة في تغطية مواد صحفية مختصة بالشأن الاقتصادي، فإن ذلك يعني ضمناً أن المطلوب هو القيام بواجبات تطبيقية ومحاولة تجنب التلقين قدر الإمكان، ولذا اقترح على مدرس المساق وسائل التعلم الآتية:

1. عند الحديث عن الصحافة العالمية والعربية والمحلية، يمكن لمدرس المساق أن يعرض أمثلة حية عن طريق برنامج (PowerPoint) من خلال تصفح مواقع اقتصادية عربية أو محلية أو دولية وكذلك مشاهدة نماذج لبرامج اقتصادية تلفزيونية من خلال انتقاء إحدى الحلقات وخلق نقاش مع الطلبة حول ماهية المواضيع التي يغطيها البرنامج أو الموقع.
2. عند الحديث عن دلالة الرقم الإحصائي يمكن لمدرس المساق أن يطلب من الطلبة الدخول إلى مواقع اقتصادية فلسطينية واستخراج أرقام إحصائية منها وعرضها على شكل أخبار صحفية أو فيديوهات تعريفية أو جرافيكس، وهذه المواقع هي:

- الجهاز المركزي للإحصاء www.pcbs.gov.ps
- سلطة النقد الفلسطينية www.pma.ps
- وزارة المالية الفلسطينية www.pmf.ps
- بورصة فلسطين www.pex.ps
- سوق رأس المال الفلسطينية www.pcma.ps

3. يمكن لمدرس المساق أن يرفع من معرفة الطلبة بالمؤسسات الاقتصادية عبر كتابة مادة تعريفية حول ماهية المؤسسات الاقتصادية العالمية والمحلية: ما هي منظمة التجارة العالمية؟ ما هو البنك الدولي؟ ما هي مجموعة الثنائي؟ ما هو صندوق النقد الدولي؟ ما هي سلطة النقد؟ ما هي هيئة سوق رأس المال؟.. إلخ.
4. عند الحديث عن المجالات التي يغطيها الصحافي الاقتصادي، بإمكان مدرس المساق أن يلجأ إلى دفع الطلبة إلى البحث عن مثال لكل نقطة تم عرضها من خلال استحضار أمثلة من واقع الصحافة العربية مثل: تغطية الموازنة العامة، أخبار لأسعار الفائدة وأسعار العملات.. إلخ.
5. يمكن لمدرس المساق استحضار بعض الرسوم البيانية أو الجرافيكية وعرضها على الطلبة والعمل على تحويلها إلى أخبار، أو العكس بحيث يتم الطلب منهم تحويل بعض الأرقام الواردة في أخبار على شكل جرافيكس.
6. يمكن لمدرس المساق دفع الطلبة إلى إجراء مقارنة بين طبيعة تغطية أكثر من صحيفة محلية أو عربية أو مواقع الكترونية وإجراء حالة نقاش حول مدى تناغم هذه التغطية مع الفنون الصحافية التي تتم دراستها، ومن ثم خلق حالة نقاش حول إمكانية معالجة بعض المواضيع الواردة عبر فنون صحافية أخرى تمت دراستها.

أساليب تقييم

- سيجد مدرس المساق نفسه أمام تحد ليقيس مدى إدراك الطلبة للمفاهيم التي تم عرضها في هذا الفصل، ولكن يمكن له من خلال امتحان تدريبي داخل الصف أو من خلال تكليف تطبيقي خارجي أن يبنى أداة فاعلة للقياس والتقييم، إذ يمكن أن نقترح عليه الخيارات التالية:
1. عقد امتحان تطبيقي داخل المحاضرة (كتاب مفتوح أو كتاب مغلق) والإجابة النظرية على أسئلة.
 2. عقد امتحان تطبيقي خارج المحاضرة، من خلال دعوة الطلبة لكتابة التقرير والقصة والمقابلة الصحافية وذلك بعد عملية بحث عن قضايا اقتصادية تحتاج إلى تغطية.
 3. إذا ارتأى مدرس المساق ضرورة تضمين بعض الأسئلة في امتحان نظري يمكنه محاولة اللجوء إلى أسئلة استنتاجية تأخذ في الاعتبار ما تم استعراضه هنا من نقاط، ومدى فهم الطالب، مع إتاحة المجال أمامه لإجابة مفتوحة تحتمل رأياً نقدياً من قبل الطالب مثل:
- لو أردت أن تصبح مستقبلاً صحافياً مختصاً في الشأن الاقتصادي، ما هي برأيك المهارات الواجب توافرها حتى تنجح؟
 - لماذا يعدّ الرقم الإحصائي بمثابة القلب النابض لأي تغطية إعلامية في الشأن الاقتصادي؟
 - لو كنت رئيساً لتحرير صحيفة أو موقع إخباري فلسطيني، ما القرارات التي ستتخذها من أجل تطوير واقع التغطية الإخبارية الاقتصادية؟ (ناقش ذلك من خلال تقييم الواقع الحالي ووضع رؤيا لسبل التطوير المتاحة).

خامساً: قراءات إضافية

أولاً: مواقع صحافة اقتصادية إلكترونية وصحف ومجلات

1- مجلة فوربس (Forbes): تأسست عام 1917، تعنى بإحصاء الثروات ومراقبة نمو المؤسسات والشركات المالية حول العالم. وأهم ما تقوم به توفير المعلومات المالية والاقتصادية وتقوم كل عام برصد واحصاء أرصدة أغنياء العالم
<https://www.forbes.com/forbes/#5ee6761d37dc>

2- بوابة الأهرام: تأسست صحيفة الأهرام في عام 1876، وتديرها الحكومة المصرية عبر المجلس الأعلى للصحافة، وتعد الأهرام الاقتصادي أول مجلة اقتصادية متخصصة في الوطن العربي إذ صدرت عام 1950 ثم أنشئت لاحقاً بوابة الكترونية متخصصة.
<http://gate.ahram.org.eg>

3- صحيفة الاقتصادية: إحدى أهم وأشهر الجرائد الاقتصادية في السعودية والشرق الأوسط، انطلقت في شهر كانون الأول/ ديسمبر عام 1992 في الرياض، وهي يومية ناطقة باللغة العربية، تركز بصورة خاصة على الأخبار الاقتصادية والتجارية والتحليل.
<http://www.aleqt.com>

4- ملحق "حياة وسوق" الصادر عن صحيفة "الحياة الجديدة":
أول ملحق اقتصادي اسبوعي متخصص يصدر عن صحيفة "الحياة الجديدة" في فلسطين، صدر العدد الأول في نيسان/ ابريل 2011، ويركز الملحق أساساً على اقتصاد السوق وعلاقته بمعيشة الناس في فلسطين.
<http://www.alhayat-j.com/hayatwasouq.php>

5- الاقتصادي: أطلق في نيسان/ ابريل عام 2015 ويعد أول موقع فلسطيني متخصص في تغطية أخبار الشركات وريادة الأعمال.
www.aliqtisadi.ps

6- بوابة اقتصاد فلسطين:
موقع فلسطيني اقتصادي شامل يقدم الدراسات والأبحاث والتقارير والمنشورات والإحصائيات والوثائق والاتفاقيات الخاصة بالاقتصاد في فلسطين، أسسه المجلس الاقتصادي الفلسطيني (بكدار) وأطلق في أيار/ مايو عام 2015.
<https://www.palestineconomy.ps/ar>

ثانياً: برامج وتقارير تلفزيونية اقتصادية

1-CNBC live price updates: Markets, trade talks and tech stocks — Wednesday,

Aug 29 2018 | CNBC <https://bit.ly/30pZeB4>

Media 1 TV:-2 <https://bit.ly/38bCpUs> الحصيلة الاقتصادية للحكومة

3- قناة الريان: برنامج "اقتصاد": 2017-5-9: <https://bit.ly/2TvinA7>

4- قناة الغد: برنامج السوق: 2018-2-26: <https://bit.ly/2NwvzBc>

5-PBS NewsHour: What the strong economic growth means for average Americans

<https://bit.ly/38cx2Vi>

6-One year on, can GDPR go global? | CNBC Reports

<https://bit.ly/2RpaZ6X>

قائمة المراجع والمصادر:

أدهم، خليفة. 2018. *الأهرام الاقتصادي والالتزام بقضايا الوطن*. 12 شباط / فبراير 2018. <https://bit.ly/2uTXGUH>

(تاريخ الوصول أيار / مايو 7، 2019)

العطاوي، حزام. 2015. *مجالات اقتصادية عالمية يجب الاطلاع عليها باستمرار*. <https://bit.ly/32NeWpC>

(تاريخ الوصول أيار / مايو، 31، 2019).

خليف، سميحة. 2017. *الصحف الاقتصادية 7 حزيران / يونيو 2017*. <https://bit.ly/2YZIU8y> (تاريخ الوصول

نيسان / ابريل 23، 2019).

عقل عصام. 2011. "فوربس": *"الاقتصادية" الثانية سعوديا والثامنة عربيا.. الأقوى على الإنترنت*. (تاريخ الوصول

تشرين الثاني / نوفمبر 30، 2011). <https://bit.ly/2Tn5HLj> (تاريخ الوصول 31 أيار / مايو 2019)

غندير، حاتم. 2018. *ماذا الإعلام الاقتصادي العربي محدود الأهمية؟* 18 نيسان / ابريل 2018. <https://bit.ly/2VVuynm>

(تاريخ الوصول 17 أيار / مايو 2019).

الأسبوع الرابع:

صحافة الاقتصاد الجزئي

إعداد: أمينة خصيب

مديرة دائرة الحسابات القومية في الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني

أولاً: أهداف الأسبوع

1. تمكين الطلبة من التمييز بين الاقتصاد الجزئي والاقتصاد الكلي والترابطات المختلفة بينهما.
2. إكساب الطلبة المعرفة اللازمة بمفردات الاقتصاد الجزئي والمتعلقة بسلة الإنفاق الأسري وسيلة الرقم القياسي لأسعار المنتج وتأثيرها على إصدار الأرقام القياسية ومؤشرات التضخم السعري.
3. فهم الترابطات المختلفة بين المؤشرات القطاعية وعلاقتها بالمعاملات الأخرى في الاقتصاد الكلي.
4. إنتاج قصة صحافية من واقع البيانات المتعلقة بالموضوع بطريقة شيقة.
5. توضيح أهمية الأرقام المتعلقة بهذه المؤشرات وانعكاساتها على مؤشرات الاقتصاد الكلي.

ثانياً: الخطة التعليمية

ترتكز الخطة التعليمية في الفصل المتعلق بالاقتصاد الجزئي على ضرورة إكساب الطلبة القدرة على ربط المفردات بعضها ببعض، ومن ثم النظرة الشمولية لهذه المفردات وتأثيرها على الاقتصاد الكلي بشكل عام.

وتعتبر المادة النظرية مهمة جداً لفهم هذه المفردات، ووسيلة لفهم الترابطات للاقتصاد بشكل أوسع، حيث إن الحديث عن سلة الإنفاق الأسري تمسّ وبشكل واضح مؤشرات لها علاقة بالتضخم السعري والتأثير لاختيار سلة الإنفاق الأسري على المجموعات التي قد تشهد التضخم، كما أن المؤشرات القطاعية تمس كل القطاعات الإنتاجية في الاقتصاد، وبالتالي، لها أكبر الأثر على فهم العلاقات المترابطة بين هذه القطاعات.

وتعتبر عملية البحث العلمي عن النشرات والأدلة الدولية التي تصدر في هذا المجال من أهم الوسائل التي سيتم استخدامها في المادة النظرية، حيث من الضروري أن يكون هنالك اطلاع واسع على أحدث التوصيات والأدلة التي تصدر في هذا الصدد ومن منظمات دولية، بالتالي، سيتم الطلب من المحاضرين والطلبة تحديد بعض المواضيع ذات العلاقة بالمفردات المستخدمة وشرح ماهية هذه المفردات والأدلة الدولية التي تحدثت عنها ومناقشة المواضيع من خلال عروضات يقوم بتقديمها الطلبة ونقاشها.

من الضروري في هذه المرحلة أيضاً أن يقوم الطلبة بالاطلاع على مواقع إخبارية رصدت هذه المفردات والتعليق على كيفية الصياغة، وهذا يتطلب وبشكل مهم الفهم العميق لهذه المفردات ودلالاتها وتأثيراتها على المؤشرات المختلفة ومدى خدمتها لأغراض صياغة السياسات والرؤى المستقبلية.

أما القسم الثاني المتعلق بالجوانب التطبيقية، الذي يأتي مكملاً للشق النظري، فمن الضروري أن يتم إبراز التفاعل العملي في التعامل مع هذه المفردات من قبل الطلبة، ونقترح تنفيذ الأمور التالية من خلال مدرس المساق:

1. إضفاء الجانب القصصي على الأرقام المجردة واستنطاق الرقم، وذلك من خلال تجميع الأرقام المتعلقة بهذه المفردات من مصادرها وكتابة قصة صحافية.
2. إجراء مجموعة من المقارنات بين المؤشرات وسلاسل زمنية طويلة والتعليق عليها.
3. اكتساب مهارات رسم الرسومات البيانية لهذه المؤشرات، والترابطات من خلال الرسومات مع مؤشرات قطاعية.
4. استضافة متحدثين متخصصين لنقاش المواضيع وربط الجوانب النظرية بالعملية.
5. تنفيذ زيارات للمؤسسات المعنية بإصدار الأرقام للاطلاع على كثر على خطوات إعداد الأرقام، والاستماع إلى توصيات وآراء معدي الرقم.
6. إجراء تمارين صفية لربط المؤشرات ببعض وتوظيف هذه المؤشرات في القصة الصحافية.

ثالثاً: الشق النظري

ما هو الاقتصاد الجزئي؟

يهتم الاقتصاد الجزئي بدراسة وتحليل سلوك الوحدات الاقتصادية المنفردة مثل الفرد، الأسرة، المشاريع كما يدرس علاقتهم في الأسواق المختلفة. ويستخدم الاقتصاد الجزئي مجموعة من النماذج لمعالجة الظواهر الاقتصادية المختلفة في محاولة لتمثيل وتبسيط الواقع، وتقديم التوضيح اللازم للعلاقات الخاصة بتفسير سلوك معين.

كما يهتم الاقتصاد الجزئي بدراسة القرارات النابعة من الأفراد، وما هي العوامل المؤثرة في هذه القرارات ومن أهمها قرارات الاستهلاك التي تؤثر نتائجها على قرارات استخدام الموارد المتاحة في الاقتصاد وتوزيعها.

يرتكز الاقتصاد الجزئي على مجموعة من العناصر وهي:

1. العرض (Supply): وهو كمية من خدمة أو سلعة ما يوافق التاجر على بيعها وفقاً لسعر مُحدد.
2. الطلب (Demand): وهو رغبة الأفراد أو المنشآت في دفع مبلغ من المال، مقابل الحصول على خدمات أو سلع خلال فترة زمنية معينة.
3. المرونة (Elasticity): هي أداة تساعد في تحديد طبيعة التغيرات على الطلب الخاص بالسلع الاستهلاكية؛ بسبب التغير في أسعارها، فعندما تكون السلع مرنة، يُشير ذلك إلى أن الطلب عليها يتأثر بتغير السعر، أما في حال لم تكن مرنة، فإنها لا تتأثر بتغير الأسعار.

في المقابل، فإن الاقتصاد الكلي يأخذ بعين الاعتبار ذات الأسئلة والقرارات ولكن على نطاق أوسع، وذلك على مستوى الدولة، وبالتالي، تتم دراسة ظواهر العرض والطلب ولكن على المستوى الكلي لكل الاقتصاد ومكوناته. وفي الوقت الذي يسعى فيه الاقتصاد الجزئي إلى دراسة العرض والطلب لسلعة معينة والقرارات المتعلقة بسلوك المستهلك، فإن الاقتصاد الكلي يسعى لدراسة كافة السلع والخدمات المكونة للاقتصاد بشكل شمولي ولكافة الأفراد والوحدات في المجتمع، وصولاً إلى إجمالي العرض والطلب لمجمل الاقتصاد. (الحاج 1997، 36-37) وفي ظل الحاجة إلى دراسة سلوك المستهلك وتأثير قراراته على العرض والطلب في الاقتصاد، فإن من أبرز الظواهر الموجودة في الاقتصاد هي التضخم السعري لأسعار المستهلك، التي يتم اشتقاقها من خلال سلة المستهلك.

الموضوع الأول: سلة الإنفاق الأسري (سلة المستهلك)

يلجأ المستهلك عادة إلى فحص إيصال الدفع بعد التسوق في محلات البيع المختلفة، للتأكد من أنه حصل على ما يريده من السلع، وربما أيضاً لمعرفة ما إذا كان قد دفع في هذه المرة قيمة مختلفة عن آخر زيارة له للتسوق من نفس البضائع. الأمر مشابه تماماً لسلوك الحكومة التي تلجأ لذات التصرف لاقتصاد البلد بشكل عام، باستخدام ما يسمى الرقم القياسي لأسعار المستهلك.

يقيس الرقم القياسي لأسعار المستهلك التغيرات التي تشهدها أسعار السلع والخدمات التي تستهلكها الأسر المعيشية عبر فترة زمنية معينة، ويتم حساب مؤشر أسعار المستهلك كمتوسطات مرجحة للتغيرات المئوية في أسعار مجموعة أو "سلة" محددة من المنتجات الاستهلاكية، بحيث تعكس الأوزان الترجيحية أهميته النسبية في استهلاك الأسر المعيشية خلال فترة معينة.

هذه التغيرات في أسعار السلع والخدمات تؤثر على القوة الشرائية الحقيقية لدخول المستهلكين وعلى رفاهيتهم. ويتم قياس متوسط التغيرات أو النسبة المئوية في الأسعار مقارنة بالفترة المرجعية للأسعار.

كما يمكن القول إن الهدف من مؤشر أسعار المستهلك إما قياس التضخم الحاصل في الأسعار وفقاً للأسر المعيشية، أو قياس التغيرات في تكلفة المعيشة لهذه الأسر، بمعنى التغيرات في المبالغ التي تحتاج الأسر إلى إنفاقها حتى تحافظ على مستوى معيشتها.

إن قياس التضخم السعري أو التغيرات في الرقم القياسي لأسعار المستهلك تستلزم توفر سلة المستهلك. وتعرف هذه السلة بأنها المجموعة الحقيقية للسلع والخدمات التي يقوم المستهلك بالإنفاق عليها للأغراض المعيشية (ILO وآخرون 2004).

عند الحديث عن سلة المستهلك، من الجدير الإشارة إلى أن هذه السلة تمس المنتجات ذات العلاقة بالمستهلك وحاجته اليومية مثل الغذاء، والملابس، والأثاث، والعديد من الخدمات. وفي الوقت الذي ترتفع أو تنخفض فيه الأسعار للسلع والخدمات في هذه السلة، فإن القيمة الإجمالية للسلة تتغير، ولذلك تسعى الجهات الرسمية المختصة بتكوين واحتساب هذه السلة كالأجهزة الإحصائية، إلى تجميع البيانات بشكل شهري أو سنوي حول تكلفة هذه السلع والخدمات في سلة المستهلك والمقارنة مع أسعار هذه السلع في السنة السابقة والسنة المرجعية (سنة الأساس)، والمحطة النهائية لهذه العملية هي مؤشر الرقم القياسي لأسعار المستهلك أو التضخم.

تحتوي سلة المستهلك على السلع الأساسية كالطعام والمشروبات، ولكنها تشمل كذلك تكاليف المسكن، والأثاث، والنقل والمواصلات، وتكاليف العلاج الطبي، إضافة إلى الأنشطة الترفيهية. وتستخدم هذه السلة لتحليل التغيرات في سلوك المستهلك عبر الزمن. يتألف إطار أسعار المستهلك من اثنتي عشرة مجموعة استهلاكية، وهي المستخدمة في سلة المستهلك، ويتم تصنيفها وفق تصنيف الاستهلاك الفردي بحسب الغرض (COICOP)، الصادر عن الأمم المتحدة (UN) وهي:

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| - المواد الغذائية والمشروبات المربطة | - الاتصالات |
| - المشروبات الكحولية والتبغ | - السلع والخدمات الترفيهية والثقافية |
| - الأقمشة والملابس والأحذية | - خدمات التعليم |
| - المسكن ومستلزماته | - خدمات المطاعم والمقاهي والفنادق |
| - الأثاث والمفروشات والسلع المنزلية | - الخدمات الطبية |
| - النقل والمواصلات | - سلع وخدمات متنوعة |

بالتالي، فإن سلة المستهلك تشير إلى مجموعة ثابتة من السلع والخدمات التي يستهلكها الأفراد بشكل سنوي، ومن خلال هذه السلة، يتم رصد التضخم السعري في بلد ما، كما أن سلة السلع والخدمات التي تم اختيارها، والتي أطلق عليها سلة المستهلك، غير ثابتة، ولكنها تتغير عبر الزمن بتغير أذواق المستهلكين. هذا بالإضافة إلى ما يستجد من سلع جديدة، وعليه، لا بد من تغيير السلع وإيجاد سلع بديلة بمنهجية خاصة لاستبدال هذه السلع، فعند التأكد من أن بعض أصناف السلع قد اختفت بشكل نهائي، يتم عندها الاستبدال بأصناف جديدة مشابهة لها من حيث النوع والمواصفات، وتتم عملية الإحلال باختيار الصنف الجديد الذي له نسبة إقبال كبيرة من قبل المستهلكين، ويقدر سعر الأساس للصنف الجديد باستخدام ثلاث طرق الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني (2016)، وهي كالتالي:

1. طريقة المقارنة المباشرة:

يتم استخدام هذه الطريقة في حالة تغير بلد المنشأ لصنف السلعة مع ثبات مواصفات الصنف، كالوزن والمكونات، وعدم وجود تغير في السعر بين الصنفين، وفي هذه الحالة، يتم استخدام أساس السلعة المختفية (القديمة) عند احتساب الرقم القياسي للسلعة البديلة. واستخدام هذه الطريقة أدى إلى المحافظة على التمثيل الصحيح لسلة المستهلك الفلسطيني وعدم تأثر المؤشر بتغير منشأ الصنف.

2. طريقة التداخل الزمني:

تستخدم هذه الطريقة في حالة توفر أسعار للصنف الحالي مع ظهور صنف جديد في نفس الفترة، بحيث إن صنف السلعة الحالي شارف على الاختفاء أو فقد خاصية التمثيل بالنسبة للمستهلك، وقد يؤدي إلى انخفاض سعره بشكل كبير جداً، لذا يتم أخذ الصنف الجديد وتقدير سعر أساس له.

هذه الطريقة أدت إلى مواكبة التطور والتغير للسلع الداخلة في سلة المستهلك الفلسطيني وعكس المؤشر للواقع من خلال إحلال السلع الحديثة محل القديمة.

3. طريقة الربط الزمني:

تستخدم هذه الطريقة في حالة اختفاء صنف السلعة في شهر ما وظهور صنف آخر بديل في الأشهر اللاحقة، وبالتالي يستبدل الصنف القديم بالصنف الجديد، ويتم تقدير سعر الأساس للصنف الجديد. ومن خلال استخدام هذه الطريقة، تتم المحافظة على منطقية وجودة الرقم القياسي لأسعار المستهلك عبر السلاسل الزمنية، وعدم تأثر قيم البيانات باختفاء صنف معين من السوق، وبالتالي عدم انحراف المؤشر عن مساره بسبب اختفاء الصنف.

كيف يتم تحديد سلة المستهلك؟

في ظل أن سلة المستهلك تعكس مجموعة من السلع والخدمات التي تنفقها الأسر بشكل عام، فإن اشتقاق هذه السلة لا بد أن ينبع من بيانات حول حجم الإنفاق الأسري على هذه السلع والخدمات. وتلجأ الأجهزة الإحصائية إلى تنفيذ مسوحات ميدانية متخصصة بشكل شهري أو سنوي لعينة ممثلة من الأسر، ومن خلالها يتم تحديد نمط الإنفاق للأسر، وبالتالي سلة المستهلك، وفي الحالة الفلسطينية، فإن سلة المستهلك تشمل حوالي 650 سلعة وخدمة تتم مراقبتها بشكل دوري لتعكس نمط الإنفاق العام للأسر، وذلك من خلال تنفيذ مسح إنفاق واستهلاك الأسرة الذي ينفذ كل خمس سنوات، وبالتالي، يتم تحديث أوزان السلع والخدمات بشكل دوري لدى تنفيذ المسح الأحدث.

الموضوع الثاني: سلة الرقم القياسي لأسعار المنتج

يعتبر الرقم القياسي لأسعار المنتج مقياساً للتغيرات النسبية في أسعار سلة تمثيلية للسلع والخدمات المباعة من خلال المنتجين وأصحاب المصانع وذلك في سوق بيع الجملة. ويعرف نظام الحسابات القومية الصادر عن الأمم المتحدة (الأمم المتحدة، نظام الحسابات القومية 2010) الرقم القياسي لأسعار المنتج بأنها "الأسعار التي يتلقاها المنتج من المشتري لقاء وحدة من سلعة أو خدمة مخصصاً منها ضريبة القيمة المضافة، وغير شاملة أية تكاليف للنقل". والمنتج يختلف عن تاجر الجملة بأن الأول يقوم بصنع البضاعة أو بيعها لأول مرة، في حين أن تاجر الجملة يقوم بإعادة بيع بضاعة سبق وأنتجت من قبل آخرين.

ما هي السلع المكونة لسلع أسعار المنتج؟

يعتبر التصنيف الصناعي القياسي الدولي الموحد هو المرجعية لاختيار سلة السلع المكونة لهذا الرقم، ويتم تقسيمها إلى مجموعات، بحيث تتم مراعاة انطباق أسعار المنتج عليها (المتحدة 2008). ومن الأبواب الرئيسية التي أشار لها التصنيف بشكل واضح:

1. الزراعة

2. صيد الأسماك

3. المحاجر

4. الصناعة التحويلية

كما يمكن القول إن الرقم القياسي لأسعار المنتج من أهم المؤشرات التي تقيس مدى التقدم والتطور الذي يحدث للقطاع الإنتاجي في فترة زمنية مقارنة بأخرى. ويتم جمع البيانات الخاصة بهذه الأسعار من مصادر إنتاج هذه السلع، كالمصانع التي تنتج هذه السلع، إضافة إلى الأسواق المركزية لبيع الخضار والفواكه.

ويتم إجراء مجموعة من فحوصات الجودة للتأكد من أن هذه الأرقام تعكس سلة المنتج والقطاع الإنتاجي بشكل واضح وذلك من خلال:

- المراجعة المنطقية لهذه الأسعار من خلال مقارنتها مع أسعار السلعة نفسها من مصادر مختلفة ومحافظات أو أماكن مختلفة.
 - مراجعة متوسطات أسعار هذه السلع وللسلسلة زمنية مختلفة.
- من الجدير ذكره أن الأهمية النسبية لوزن هذه السلع في سلة الرقم القياسي لأسعار المنتج تعكس بوضوح الأهمية والتأثير لأي تغيرات لهذا الرقم من إجمالي التغيرات.

مثال:

"أشارت نتائج الرقم القياسي لأسعار المنتج خلال شهر حزيران/ يونيو، 2019 إلى ما يلي:

سجلت أسعار السلع المنتجة من نشاط الزراعة والحراثة وصيد الأسماك انخفاضاً مقداره 2.96 %، والتي تشكل أهميتها النسبية 32.14 % من سلة المنتج، وذلك لانخفاض أسعار السلع ضمن نشاط زراعة المحاصيل غير الدائمة، وأسعار السلع ضمن نشاط زراعة المحاصيل الدائمة المعمرة. كما سجلت أسعار إمدادات المياه وأنشطة الصرف الصحي وإدارة النفايات ومعالجتها انخفاضاً مقداره 1.02 % والتي تشكل أهميتها النسبية 1.69 % من سلة المنتج". (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني 2019)

يتضح من المثال أنه ورغم أن الانخفاض في أسعار إمدادات المياه والكهرباء حوالي 1.02 % إلا أن التأثير في إجمالي الرقم القياسي لأسعار المنتج أقل من التأثير لنشاط الزراعة الذي تبلغ الأهمية النسبية له 32.14 % من سلة المنتج.

ما النقاط التي ينبغي التركيز عليها عند طرح المفردات المتعلقة بسلة المستهلك، المنتج: الارتفاع أو الانخفاض في الرقم القياسي لأسعار المستهلك (التضخم)

إن التجرد في طرح هذا الرقم يعتبر من أكبر الأخطاء التي يقع فيها مستخدمو البيانات، فالارتفاع والانخفاض في هذا الرقم لا بد أن تتم مقارنته عبر المجموعات الرئيسية المكونة للرقم، والأهمية النسبية لهذه المجموعات لدى المستهلك. على سبيل المثال، لا يعتبر ارتفاع بنسبة 20 % في الأسعار مهماً لمجموعة استهلاكية أهميتها النسبية في سلة المستهلك منخفضة، مقارنة بارتفاع طفيف في مجموعة استهلاكية ذات تأثير ووزن مهم في سلة المستهلك.

ونشير هنا إلى مثال من واقع البيانات المنشورة حول الرقم القياسي لأسعار المستهلك الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، بيان صحفي لمؤشر غلاء المعيشة (2019)

"سجل الرقم القياسي لأسعار المستهلك في فلسطين انخفاضاً مقداره 0.48 % خلال شهر حزيران/ يونيو 2019 مقارنة مع شهر أيار/ مايو 2019، وكان السبب الرئيسي لانخفاض الأسعار في

فلسطين يرجع بشكل أساسي لانخفاض أسعار الخضروات الطازجة بمقدار 14.3% وأسعار البيض بمقدار 9.39% وأسعار الخضروات المجففة بمقدار 8% وأسعار الفواكه الطازجة بمقدار 4.31%. على الرغم من ارتفاع أسعار اللحوم الطازجة بنسبة 2.11% وأسعار الأسماك الحية الطازجة، المبردة أو المجمدة بنسبة 1.96% وأسعار دقيق الحبوب بنسبة 1.25% وأسعار الدجاج الطازج بنسبة 0.86%".

عند قراءة هذا الخبر، من الضروري الاطلاع على الأهمية النسبية لكل مجموعة من هذه المجموعات، ففي الوقت الذي تشكل فيه مجموعة المواد الغذائية ما نسبته 28.2% من سلة المستهلك، وبالتالي فإن لها تأثيراً مهماً من حيث الارتفاعات والانخفاضات؛ فإن أي ارتفاع في مجموعة السلع والخدمات الترفيهية، ولو بنسبة كبيرة، ليس ذا تأثير على التضخم، نظراً لانخفاض مساهمتها في سلة المستهلك (نسبتها 0.014% من سلة المستهلك).

كما يوضح المثال أدناه، المقتبس من جريدة "الحياة الجديدة"، عرضاً لبيان صحفي حول مؤشرات الرقم القياسي لأسعار المستهلك.

ما طرحه معد الخبر الصحفي أعلاه هو اقتباس كامل من بيان صحفي من الجهاز المركزي

رام الله- الحياة الجديدة- سجل الرقم القياسي لأسعار المستهلك في فلسطين ارتفاعاً نسبته 0.21% خلال العام 2017، مقارنة مع العام 2016، بواقع 2.18% في القدس، وبنسبة 0.11% في قطاع غزة، في حين سجل الرقم القياسي انخفاضاً طفيفاً مقداره 0.01% في الضفة الغربية.

وعزا الإحصاء، في تقرير له، حول جدول غلاء المعيشة للعام الماضي، صدر اليوم الأحد، ارتفاع أسعار المستهلك في فلسطين إلى ارتفاع أسعار السلع والخدمات في بعض المجموعات الرئيسية، أهمها: أسعار السلع والخدمات ضمن مجموعة المسكن، ومستلزماته بنسبة 3.41%، والتي تشكل أهميتها النسبية حوالي 9% من سلة المستهلك الفلسطيني، حيث ارتفعت أسعار كل من الغاز بنسبة 8.99%، وأسعار المحروقات السائلة المستخدمة كوقود للمنازل بنسبة 6.36%، وأسعار ترممة الكهرباء بنسبة 2.16%.

كما ارتفعت أيضاً أسعار الخدمات الطبية بنسبة 1.62%، والتي تشكل أهميتها النسبية حوالي 4% من سلة المستهلك الفلسطيني.

في حين انخفضت أسعار السلع ضمن مجموعة المواد الغذائية والمشروبات المرطبة بمقدار 0.97%، والتي تشكل أهميتها النسبية حوالي 35% من سلة المستهلك الفلسطيني، إذ انخفضت أسعار كل من اللحوم الطازجة بمقدار 11.13%، وأسعار الطحين بمقدار 5.67%، وأسعار الخضروات المجففة بمقدار 3.89%، وأسعار الأرز بمقدار 3.72%، وأسعار الدواجن الطازجة بمقدار 2.46%، على الرغم من ارتفاع أسعار الدرنات بنسبة 6.07%، وأسعار الخضروات الطازجة بنسبة 5.90%، وأسعار البيض الطازج بنسبة 5.73%.

وسجلت أسعار خدمات التعليم أيضاً انخفاضاً مقداره 0.61% خلال العام 2017 مقارنة بالعام 2016، والتي تشكل أهميتها النسبية حوالي 3% من سلة المستهلك الفلسطيني.

للإحصاء دوراً إضافياً منه، وهو ما يشير إلى ضرورة وجود توعية اقتصادية لمعدي هذه الأخبار حول مفردات الرقم القياسي لأسعار المستهلك، حتى يتمكن الصحفي من طرح الموضوع بصورة أفضل.

الموضوع الثالث: المؤشرات القطاعية

يمكن تعريف المؤشرات القطاعية على أنها مؤشرات تخص القطاعات المختلفة في الاقتصاد، فهي تتناول قطاعات إنتاجية كالزراعة والصناعة والإنشاءات، إضافة إلى القطاعات الخدمية كالتيجارة والتعليم والصحة والنقل والاتصالات.

وتتعلق المؤشرات القطاعية بفحص أداء هذه القطاعات، من حيث التعرف على إنتاجها الكلي ومستلزمات الإنتاج التي تم استخدامها لهذا الإنتاج، وبالتالي، ما هي القيمة المضافة المتولدة من هذه القطاعات، التي تسهم بشكل مباشر في نمو أو تراجع الاقتصاد الكلي.

عند النظر إلى المؤشرات القطاعية، فإن ذلك يعني القدرة على فهم مكونات الناتج المحلي الإجمالي، حيث يعتبر الناتج المحلي الإجمالي من أهم طرق قياس حجم الاقتصاد والنمو أو التراجع في المكونات الأساسية لأي اقتصاد، ويقاس الناتج المحلي الإجمالي قيمة السلع والخدمات النهائية المنتجة من خلال الموارد المحلية ومن خلال المنتجين المقيمين في الاقتصاد خلال فترة زمنية محددة، عادة تكون سنة.

إن للناتج المحلي الإجمالي تأثيراً على مستوى معيشة الأفراد داخل المجتمع، حيث تعتبر زيادة السلع والخدمات المنتجة محلياً، من أهم مسببات زيادة الدخل الذي يحصل عليه المنتجون، والتي تؤدي بالتالي إلى زيادة فرص العمل المتاحة داخل المجتمع، وتنعكس ضمناً على معدل استهلاك الأفراد للسلع والخدمات، ومن ثم زيادة الاستثمار والإنتاج مرة أخرى. حيث يمكن القول إن هناك علاقة واضحة بين الاستثمار وتوليد الناتج المحلي، ويعتبر الاستثمار في القطاعات المختلفة حافزاً لزيادة وتيرة الناتج المحلي الإجمالي.

يتم قياس أداء الاقتصاد واتجاهات النمو من خلال تحليل القطاعات الاقتصادية المساهمة في توليد الناتج المحلي الإجمالي، بحيث يتم تحليل مكونات القطاعات المختلفة ونسبة القطاعات المنتجة وغير المنتجة من إجمالي الاقتصاد، وهي بالتالي توفر أداة للمحللين وصانعي السياسات والمخططين لإرشادهم حول القطاعات المختلفة المساهمة، وبالتالي توزيع الموارد المتاحة من الموازنة العامة للدولة على هذه القطاعات، بما يسهم في زيادة الناتج المحلي الإجمالي من خلال تشجيع القطاعات المنتجة.

مدلولات المؤشرات القطاعية:

عند النظر إلى أبرز القطاعات المساهمة في الناتج المحلي الإجمالي، فإنه من الضروري التمييز في نمو هذه القطاعات بين القطاعات الإنتاجية والقطاعات الخدمية، ففي الوقت الذي تشكل فيه القطاعات الخدمية ما نسبته 37.5% من الناتج المحلي الإجمالي، إلا أن النمو في هذه المساهمة يكون على حساب القطاعات الإنتاجية الأخرى.

وتمثل القطاعات الخدمية أنشطة الخدمات، والمطاعم والفنادق، والأنشطة العقارية والإيجارية والتجارية، والتعليم، والصحة، والنقل والمواصلات، إضافة إلى الإدارة العامة والدفاع، وهي قطاعات غير إنتاجية وإمّا خدمية، في حين أن القطاعات الإنتاجية تمثل أنشطة الزراعة، والصناعة التحويلية، والإنشاءات، إضافة إلى أنشطة تجارة الجملة والتجزئة. بالتالي، فإن الزيادة في مساهمة هذه القطاعات الخدمية كما أسلفنا تأتي على حساب القطاعات المنتجة. يتم اشتقاق المؤشرات القطاعية لأي اقتصاد من خلال بيانات الحسابات القومية، وبالتالي من الضروري التعرف على ماهية الحسابات القومية، حيث يمثل إعداد الحسابات القومية لأية دولة ذروة الجهود المبذولة في إعداد منظومة إحصاءات اقتصادية متكاملة وحديثة، كما تقدم الحسابات القومية وصفاً إحصائياً منظماً للاقتصاد ككل، والمعاملات التي تجري بين الاقتصاد المحلي وباقي دول العالم وتوفر أداة لرصد اتجاهات النمو في الاقتصاد الوطني من سنة لأخرى ومراقبة الأداء الاقتصادي وتقلباته عبر السنوات، لذلك فإنه من الضروري لدى الاطلاع على بيانات الحسابات القومية ومعدلات النمو النظر إلى سلسلة زمنية للبيانات لما يوفره ذلك من فتح آفاق المقارنة والقياس والتحليل (2). الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني (2017).

أهمية الحسابات القومية

تؤدي الحسابات القومية في العديد من البلدان مهمة ثنائية: فهي أولاً تستخدم في مراقبة الأداء الاقتصادي والسياسة الاقتصادية من خلال مراقبة وتحليل التفاعلات الاقتصادية الجارية بين القطاعات الاقتصادية المختلفة. وثانياً تستخدم البيانات وإطار العمل الشامل لها في تغذية نماذج الاقتصاد القياسي، التي تستخدم بدورها في إعداد الموازنات الوطنية والتخطيط الاقتصادي الكلي والتنبؤ والتحليل الاقتصادي (2). الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني (2017)

نشأة الحسابات القومية

إن مفاهيم ونظم الحسابات القومية لها تاريخ طويل قد يرتبط في بداياته مع نشوء النظرية الاقتصادية المعاصرة وذلك منذ صدور كتاب آدم سميث «ثروة الأمم» في القرن الثامن عشر، ومن ثم قيام علم الإحصاء الكمي التطبيقي في القرن التاسع عشر ثم تلاه الاقتصاد القياسي بعد ذلك في القرن العشرين ولسنا معنيين هنا بدراسة تاريخ هذا العلم، إنما للتنويه فقط بأن ما يسمى اليوم نظام الحسابات القومية يستند بالأساس إلى مجموعة من المفاهيم الاقتصادية المترابطة، التي جرى التعبير عن علاقاتها بمعادلات تطابقه، ثم محاسبية وإحصائية؛ ثم أخذت أخيرا شكل أنظمة قياسية مترابطة ومتداخلة وقابلة للقياس، والموازنة، والتوظيف، في النماذج القياسية الكمية والرياضية، وكذلك في نماذج التنبؤ الإحصائية (الأمم المتحدة نظام الحسابات القومية 2010)

ولكن منذ الحرب العالمية الأولى، بدأ الاهتمام في قياس دخول الدول المتحاربة، وكمحاوله لتقدير التعويضات المطلوب دفعها للدول المتضررة من قبل الدول التي أوقعت الأضرار. ولد النظام الأول للحسابات القومية في عام 1953 الذي تبنته الأمم المتحدة حينذاك. وبعد مرور ما يقرب من ربع قرن من التطبيقات، تطورت الحياة الاقتصادية وزادت التشابكات والمبادلات التجارية والصناعية، وتنوعت المعاملات والصفقات الاقتصادية والمالية وغير المالية، ليس فقط داخل كل بلد، إنما بين بلدان العالم بشقيه الصناعي والنامي؛ وهكذا نهضت الحاجة إلى مراجعة جديدة وشاملة للنظام ما أدى إلى صدور نظام جديد أكثر شمولا وأوضح عرضا، وأكثر ارتباطا وتنسيقا مع كافة الأنظمة الإحصائية البيئية.. إلخ، الذي جاء ليستكمل نواقص النظام السابق

واستمر التحديث في النظام الحسابات القومية وصولا إلى النظام الحالي وهو نظام الحسابات القومية 2008 الذي يصلح للنمذجة والتنبؤ ورسم السياسات، فضلا عن تكريسه للإجابة على الأسئلة الإستراتيجية الآتية:

1. من فعل، (أنتج) ماذا؟
2. وممن، لمن جرت الصفقات؟
3. وبأية وسائل تم الانتاج والتبادل؟
4. وبأية آثار، تمت هذه الأنشطة المتنوعة؟

ما الذي ينبغي إدراكه من الصحفي الاقتصادي بخصوص المؤشرات القطاعية والحسابات القومية:

أولاً: كيف تجعل من البيانات الاقتصادية قصة؟

الإحصاءات بحد ذاتها هي مجرد أرقام نجدها في كل مكان في حياتنا. وعلى سبيل المثال، تظهر الأرقام الحسابية في القصص والتقارير عن الاقتصاد، وتحديثات سوق الأوراق المالية. ولكن السؤال الذي يطرح نفسه دائماً هو كم تعكس هذه الأرقام الحياة العامة العادية حتى تكون ذات قيمة ومعنى للشخص العام (العادي). والقصة الإحصائية لا تعني مجرد وضع بيانات/ أرقام بين الكلمات، وإنما يجب أن تروي قصة عما تعنيه هذه البيانات. والحقيقة أن القارئ يتذكر بسهولة الأفكار المطروحة في خبر أكثر مما يتذكر البيانات أو الأرقام في نفس الخبر. والكتابة عن طريق القصة الإحصائية تهدف إلى إيصال رسالة للقارئ حول ماذا حدث، ومن فعل ذلك، ومتى وأين حدث ذلك، ولماذا وكيف حدث ما حدث.

والأساس أن تحتوي القصة الإحصائية على مواد إخبارية (ذات طابع إخباري) من خلال الإجابة على الأسئلة الآتية: هل هناك من معلومات مهمة وجديدة بشكل كافٍ لجذب التغطية في وسائل الإعلام؟ ولكن لدى وسائل الإعلام العديد من العوامل الأخرى يأخذونها بعين الاعتبار عند اختيار نوع القصة أو التغطية بفنون صحفية أخرى، وبالتالي، قد تختار وسائل الإعلام أن يكون تركيز الخبر على موضوع محدد دون غيره.

كما ينبغي للصحفي الاقتصادي أن يراعي وبشكل كبير الفئات المستهدفة من الخبر، فالبيانات الاقتصادية تمس شريحة كبيرة من المجتمع، كما تستخدم أرقام مثل التضخم في الأسعار وسيلة المستهلك من قبل عامة الناس، ما يعني تبسيط المعلومة قدر الإمكان.

ثانياً: النقاط التي ينبغي التركيز عليها عند طرح المفردات المتعلقة بالمؤشرات القطاعية

مساهمة القطاعات المختلفة في الناتج المحلي الإجمالي يمكن القول إن دراسة هذه المؤشرات القطاعية بحاجة إلى فهم الترابطات المختلفة بين القطاعات وعلاقتها بالاقتصاد الكلي بشكل عام، فمن غير المجدي الحديث المجرد عن نمو الاقتصاد أو تراجع في مساهمة بعض القطاعات دون النظرة الشمولية لكافة القطاعات، فقد نجد أن النمو في بعض الأحيان يكون نمواً وهمياً لسببين:

الأول: إن التشوه الهيكلي في أي اقتصاد وسيطرة القطاعات غير الإنتاجية على مكونات الناتج المحلي الإجمالي والنمو في هذه القطاعات قد يتم تسميته بالنمو الوهمي، فالنمو الفعلي هو النمو في القطاعات الإنتاجية المولدة للدخل، التي لديها القدرة التشغيلية على تحريك القطاعات الأخرى،

على سبيل المثال، يعتبر النمو في قطاع الصناعات التحويلية من أهم أسباب النمو في الناتج المحلي الإجمالي، وبالأخص إذا كانت نسبة مساهمته مرتفعة نظراً لكونه قطاعاً إنتاجياً قادراً على تشغيل قطاعات أخرى كقطاع النقل والتخزين، وقطاع تجارة الجملة والتجزئة، وغيرها من القطاعات، إضافة إلى مساهمته في تشغيل الأيدي العاملة. في المقابل، فإن النمو في القطاعات الخدمية، وبالأخص قطاع الإدارة العامة والدفاع، قد يكون مُؤمّواً وهمياً، نظراً لأن إنتاجية هذه القطاعات متدنية. كما أن اتساع الفجوة بين الإنتاج والاستهلاك، وبين الوارد والصادر، بعد حدوث تحول بالغ الأهمية لجهة تقلص القاعدة الإنتاجية الفلسطينية وتراجع قطاعات الإنتاج السلعي/ الزراعة والصناعة/ وهي القطاعات القادرة على خلق دخل متجدد، واتجاه مطرد للتحول نحو قطاع الخدمات غير الإنتاجية، ولهذا الموضوع تأثير بالغ الأهمية لجهة تعميق وزيادة التشوه في تركيبة الاقتصاد.

الثاني: التغيرات في الأسعار والكميات: من المهم لدى الاطلاع على بيانات القطاعات المختلفة ونسب النمو، مقارنة البيانات بالأسعار الثابتة (لتحديد تأثير التغيرات في الأسعار باختيار سنة أساس تتم المقارنة معها)، فمن المعلوم أن قيمة أي سلعة أو خدمة تدخل في مكونات الناتج المحلي الإجمالي لديها مكونان رئيسيان: السعر والكمية، وبالتالي، فإن ارتفاع قيمة السلعة قد يكون ناجماً عن ارتفاع في الأسعار أو في الكميات المنتجة، ويعتبر الارتفاع في الكميات المنتجة هو النمو الحقيقي، لأنه يعبر عن نمو في الطاقة الإنتاجية، وبالتالي يتم استخدام أو تثبيت أسعار سنة مرجعية تدعى بسنة الأساس، وذلك لتحديد التأثير في الأسعار على القيم وبالتالي، التركيز على النمو في الكميات. بالتالي، من الضروري للصحفي الاقتصادي التركيز على التغير في الأسعار الثابتة وليس الأسعار الجارية أو الحالية.

ثالثاً: تحليل البيانات على شكل سلاسل زمنية

لرصد أي تغيرات في القطاعات الاقتصادية، من الضروري رصدها عبر سلسلة زمنية، حيث إن التتبع للنمو والتراجع، وكذلك مساهمة القطاعات المختلفة في الناتج المحلي الإجمالي من الضروري أن يكون عبر فترة زمنية طويلة للتعرف على التغيرات الهيكلية التي شهدها الاقتصاد، وبالأخص لمساهمة القطاعات الإنتاجية وربط ذلك بالمؤشرات ذات الصلة. فعلى سبيل المثال، من الضروري الإشارة إلى أن مساهمة أحد القطاعات الإنتاجية، ألا وهو الزراعة، في الناتج المحلي الإجمالي، كانت خلال العام 1994 ما نسبته 13%، وتراجعت هذه النسبة لتصل إلى 3% خلال العام 2017، هذا التغير الهيكلي لا يبرز إلا من خلال سلسلة زمنية لمراقبة التراجعات والتذبذبات المستمرة في هذه المساهمة ومدى تأثير التعاملات الأخرى للاقتصاد على هذه التغيرات الهيكلية. من الأمثلة على هذه الترابطات حجم القوى العاملة في هذا القطاع مع القطاعات الأخرى، حيث إن التراجع في مساهمة هذا القطاع رافقه تراجع في نسبة العمال في هذا القطاع مقارنة مع ارتفاع في نسبة القوى العاملة في الأنشطة الخدمية والعمل الحكومي.

رابعاً: المقارنات والتتبع للبيانات

تساعد النقاط التالية على إجراء المقارنات للبيانات، وبالتالي عرض البيانات الاقتصادية بشكل أفضل في القصص الصحفية أو في كافة فنون التغطية الصحفية. (فريني، شيفرين و فولبي 2004)

1. مقارنة الأرقام الحالية بأرقام الفترة نفسها من السنة الماضية وأرقام الفترة السابقة من السنة نفسها، فإن كانت القصة الإخبارية تركز على إجمالي الناتج المحلي في الربع الثاني، عليك أن تقارن هذا الرقم مع إجمالي الناتج المحلي في الربع الثاني من السنة الماضية ومع إجمالي الناتج المحلي في الربع الأول من السنة نفسها.

2. قد لا تكون المقارنات البسيطة كافية، وقد تخفي أحياناً تفاصيل مهمة، فقد لا يبدو أن إجمالي الناتج المحلي لبلد ما يرتفع. ولكن قد تكون هنالك تغيرات مهمة في قطاعات من الاقتصاد التي لا تتضح من الرقم الإجمالي. فمثلاً، قد تحدث ارتفاعات في إنفاق المستهلك، ولكن يعوضها انخفاض في الصادرات، ما يحافظ على استقرار الرقم الإجمالي، وبالتالي من الضروري النظر ليس فقط إلى الرقم الإجمالي وإنما إلى مكونات الرقم كذلك.

3. التغيرات الموسمية من أهم القضايا التي ينبغي على الصحفي الاقتصادي الإلمام بها ومراعاتها لدى كتابة القصة الصحفية، حيث إن بعض الأرقام لا تعكس الواقع إلا إذا تمت مقارنتها بذات الفترة، سواء الشهر أو السنة، فعلى سبيل المثال، إن موسم إنتاج الزيتون في فلسطين يعتبر من أهم المواسم التي تؤثر على الإنتاج الزراعي، وبالتالي تزيد الإنتاج في تلك الفترة بنسبة جيدة، وبالتالي، لدى مقارنة الإنتاج الزراعي بالإنتاج في الشهر السابق، نجد ارتفاعات مفاجئة للقطاع الزراعي، ولذلك، لا بد من مقارنة الإنتاج الزراعي لهذا الشهر مع ذات الشهر من العام الماضي حتى يتم التعرف على النمو الحقيقي في الإنتاج الزراعي بتأثير موسم الزيتون.

4. تعتبر المقارنة للبيانات المتماثلة ضرورية من حيث التأكد من كون هذه البيانات أولية أم منقحة، ثم تتم مقارنتها مع البيانات الأولية أو المنقحة للفترة نفسها من السنة الماضية أو للفترة السابقة من السنة نفسها.

5. قم بتعريف المؤشرات وأخبار القارئ عن محتوى هذه البيانات. فمثلاً، عند الكتابة عن مؤشر CPI، قل للقارئ إن CPI يعني مؤشر سعر المستهلك، واذكر له بعض مكونات سلة السلع التي هي موضوع قياس هذا المؤشر.

خامساً: استخدام الأشكال البيانية والجداول الإحصائية

الأشكال البيانية: الصورة تساوي ألف كلمة، والرسوم البيانية يمكن أن تكون فعالة للغاية في التعبير عن النتائج الرئيسية وتوضيحها، وبالأخص للبيانات الاقتصادية كمؤشر الرقم القياسي لأسعار المستهلك والمنتج والمؤشرات القطاعية. والرسم البياني الفعال يحتوي على رسالة

واضحة، مرئية، مع عنوان تحليلي. ومن المهم ألا يقوم الرسم البياني الواحد بعرض الكثير من المعلومات، بحيث يصبح مثل اللغز ويتطلب الكثير من العمل لفهمه. وعند إعداد الرسومات البيانية، يجب أن تحدد البيانات نفسها نوع الرسم البياني الواجب استخدامه. على سبيل المثال، البيانات المرتبطة بالزمن تسمح باستخدام الرسم البياني الخطي، وكتابة جملة افتتاحية لرسم بياني تفيد في تجنب تحميل أشياء كثيرة جداً على الرسم البياني. الجداول: من المتعارف عليه أن الجداول الإحصائية الجيدة والملائمة تكمل النص. والجداول الجيدة تعرض الأرقام بشكل موجز ومنظم بهدف دعم التحليل. والجداول في الخبر تساعد في التقليل من الأرقام ضمن نصوص القصة الإحصائية، وكذلك تلغي الحاجة لمناقشة المتغيرات التي ليست ذات أهمية.

6. والجداول المعيارية عادة ما تكون صغيرة الحجم وسهلة القراءة والفهم. وعادة تكون خانة عشرية واحدة كافية في معظم الجداول الإحصائية، ولكن يتوجب الانتباه إلى الحاجة أحياناً إلى اثنتين أو أكثر من الخانات العشرية بهدف توضيح الفروق الدقيقة في التوزيع.

رابعاً: الشق العملي

يعتبر هذا الشق الأكثر تشويقاً للطلاب، نظراً للملامسة الفعلية للمفردات من خلال تجارب عملية، حيث تعتبر الطرق التالية من أهم الأساليب المنوي اتباعها:

1. تكليف الطلاب بأحد المؤشرات القطاعية والبحث حول سلاسل زمنية لها ومن ثم وضع قصة صحفية حول الموضوع.
2. إجراء زيارات بحثية لمراكز البيانات كالجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني للتعرف عن قرب وبشكل ملموس على الجوانب العملية لإنتاج الرقم أو استضافة خبراء من الجهاز، وبالتالي الاستماع إلى التجارب في الحصول على الرقم، والفحوصات التي يتم إجراؤها للحصول على الرقم ومقارنته مع السنوات المختلفة.
3. تفسير المواضيع المدروسة من خلال الأشكال البيانية والجداول التي تساعد في ربط المؤشرات بعضها ببعض، وهنا من الضروري تزويد الطلبة بالمهارات اللازمة لتنفيذ الأشكال البيانية والأساسيات التي يتوجب مراعاتها لطرح الرقم بهذه الصورة، حيث يختلف الرقم المجرد عن السلاسل الزمنية، كما يختلف الشكل البياني المخصص للقطاعات المختلفة ومساهمتها في الاقتصاد.
4. الاستماع إلى مقابلات حول تحليل أداء الاقتصاد ومحاولة محاكاة هذه اللقاءات من خلال تحديث المواضيع المطروحة.

خامساً: القراءات الإضافية

أدلة دولية ومحلية:

1. الأمم المتحدة 2005. الحسابات القومية: مقدمة عملية <https://bit.ly/2ppTb1B>
2. الأمم المتحدة 2010. نظام الحسابات القومية 2008 <https://bit.ly/33PaEiO>
3. الأمم المتحدة 2004. دليل الرقم القياسي لأسعار المستهلك: النظرية والتطبيق.
4. الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني 2019. معجم المصطلحات الإحصائية المستخدمة في الجهاز.
5. EUROSTAT 2012, Essential SNA: Building the Basics
6. UNECE. Making data meaningful: a guide to write story from numbers 2009

مواقع إلكترونية:

1. موقع EUROSTAT: Statistics Explained حول: National Accounts an overview
2. موقع الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني: <http://www.pcbs.gov.ps>
3. موقع سلطة النقد الفلسطينية: <http://www.pma.ps>
4. موقع وزارة المالية والتخطيط: <http://www.pmf.ps>
5. موقع شعبة الإحصاء في الأمم المتحدة: <http://www.unstats.un.org>

المراجع

- الأمم المتحدة. 2008. *التصنيف الصناعي القياسي الدولي للأنشطة الاقتصادية (ISIC): التنقيح الرابع*.
- الأمم المتحدة. 2010. نظام الحسابات القومية 2008. <https://bit.ly/2FQwWX4>, تاريخ الوصول 16 1 2020.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. 2019. *بيان صحفي حول الرقم القياسي لأسعار المنتج*.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. 2019. *بيان صحفي لمؤشر غلاء المعيشة*.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. 2017. *الحسابات القومية بالأسعار الجارية والثابتة*. رام الله - فلسطين.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. 2016. *النشرة السنوية للأسعار والارقام القياسية*. رام الله - فلسطين.
- الحاج، طارق. 1997. *تحليل الاقتصاد الجزئي*. عمان.
- فريني، مارج، أنبا شيفرين، وجين فولبي. 2004. *الصحافة التجارية والاقتصادية: تغطية أخبار الشركات والاسواق المالية والاقتصاد الموسع*. واشنطن.
- ILO, IMF, OECD, UNECE, EUROSTAT, and The World Bank. 2004. Consumer price Index manual: Theory and Practice. Geneva

الأسبوع الخامس:

الاقتصاد الفلسطيني

إعداد: كايد ميعاري

مدير موقع بوابة اقتصاد فلسطين

أولاً: أهداف الأسبوع التعليمي

(Objectives of the Educational Week)

1. تعريف طلبة دوائر وكليات الإعلام بتاريخ الاقتصاد الفلسطيني قبل النكبة وفي ظل الاحتلال الإسرائيلي.
2. تعليم الطلبة صفات الاقتصاد الفلسطيني الذي نشأ في ظل حالة اللادولة (مرحلة أو سلو).
3. الاطلاع على القطاعات الاقتصادية التي تأسست في مرحلة بناء مؤسسات الدولة.
4. التعرف على خصوصية الاقتصاد الوطني في ظل ما يسمى بروتوكول باريس الاقتصادي.
5. منح الطلبة إطاراً معرفياً حول الاقتصاد الفلسطيني يمكنهم من قراءة الواقع الاقتصادي قراءة ناقدة وتحليلية.

ثانياً: الخطة التعليمية (The Education Plan)

1. بإمكان محاضر المساق أن يستخدم كتب التاريخ والأرشيف للعودة إلى اقتصاد فلسطين ما قبل النكبة، للاطلاع على تاريخ فلسطين الاقتصادي الذي طمسه الاحتلال.
2. بإمكان المحاضرين والطلبة الاستماع إلى شهادات من معاصرين للاقتصاد تحت الاحتلال واستضافتهم في محاضرة للحديث عن الخنق الإسرائيلي للاقتصاد الفلسطيني.
3. بإمكانهم أيضاً كتابة أوراق معلومات (Take home exam) عن محطات هامة في نشوء الاقتصاد الفلسطيني ومراحل تطوره (قبل النكبة، تحت الاحتلال، في ظل السلطة الوطنية الفلسطينية).
4. بإمكان المحاضر أن يستخدم PowerPoint لشرح إحصاءات وتحليلها مع الطلبة، وأنسنة أرقام هذه الإحصاءات لفهم السياق الاجتماعي لها، وليس السياق الرقمي البحث.
5. بإمكان المحاضر أن يستضيف محلاً سياسياً أو مفكراً أو خبيراً في الاقتصاد السياسي لنقد اتفاقية باريس وتحليل آثارها على الاقتصاد الفلسطيني.
6. بإمكان المحاضر أن يمنح الطلبة مهام لإنتاج مواد مكتوبة أو مصورة أو فيديو، أو إنفوجرافيك حول قضية أو أكثر من القضايا المطروحة.

ثالثاً: الشق النظري:

الموضوع الأول:

الاقتصاد الفلسطيني خلال فترة ما قبل النكبة

(The Palestinian Economy in the pre-Nakba period)

في تشرين الثاني/ نوفمبر 1918، انتهت الحرب العالمية الأولى (1914-1918) بانتصار الحلفاء (بريطانيا، فرنسا، الولايات المتحدة، إيطاليا) على ألمانيا وحلفائها إمبراطورية النمسا والمجر وتركيا وروسيا، وأسفر ذلك عن احتلال بريطانيا لفلسطين عام 1918، ثم وفرت بريطانيا لنفسها غطاءً دولياً باستصدار قرار من عصبة الأمم في 24 يوليو 1922 بانتدابها على فلسطين، وتم تضمين وعد بلفور في صك الانتداب، بحيث أصبح التزاماً دولياً معتمداً، ومنذ ذلك الحين، أصبحت فلسطين تحت سلطة الانتداب البريطاني (1922-1948)، وخلال فترة الانتداب، عملت السلطات البريطانية على خلق هيكل جديد للاقتصاد الفلسطيني، فعملت على ترسيخ ظاهرة ثنائية الاقتصاد، ليظهر الاقتصاد العربي والاقتصاد اليهودي، ثم خدمت تفوق الاقتصاد اليهودي. وقمت إدارة الاقتصاد الفلسطيني طوال حكم الانتداب البريطاني بطريقة تهدف إلى إحلال الوجود الصهيوني محل الوجود العربي في فلسطين، الأمر الذي أدى إلى اتباع سياسات اقتصادية وإمائية تمييزية كان من نتائجها تطوير الهياكل الارتكازية الاقتصادية والاجتماعية وبناء القواعد المؤسسية والإنتاجية، التي تحكمت جميعها في توجيه مسارات التطور الاقتصادي الفلسطيني باتجاه إقامة دولة الاحتلال الإسرائيلي، ومن ثم، فإن حكومة الانتداب لم تول قطاع الصحة والتعليم والزراعة والصناعة العربية اهتمامها الكافي، كما ارتبطت اتجاهات الاقتصاد الفلسطيني في فترة ما بين الحربين العالميتين بمعدلات الهجرة اليهودية إلى فلسطين، التي نتجت عنها تحويلات مالية متزايدة، ودخول صناعات ومنشآت إنتاجية إلى الاقتصاد، والتوسع في إنشاء المستوطنات الزراعية اليهودية، فبرز داخل الاقتصاد الفلسطيني اقتصاد يهودي. (الساعاتي 2009، 755-783).

ملامح اقتصاد ما قبل النكبة

ساهمت قوة التدفق الصهيوني البشري والتمويلي بشكل مباشر في التأثير في اتجاهات النمو الاقتصادي الفلسطيني في تلك الفترة، فازداد حجم التجارة الخارجية ثلاث مرات، وازدادت الإيرادات العامة بحوالي 6 أضعاف خلال نفس الفترة، وهذا النمو المتحقق كان عائداً بالدرجة الأولى إلى الهجرة اليهودية والتحويلات المالية والاستثمارية اليهودية. ويمكن التعرف على ملامح تلك الفترة من كتاب "التطور الاجتماعي والاقتصادي في فلسطين العربية" (الحسيني 1942، 2-30) الذي سنلخص منه النقاط الست التالية التي تترجم الصفات الاقتصادية لفلسطين في تلك الفترة.

1. ملكية الأرض وتطوراتها (Land ownership and its Changes)

- تطورت مساحة الأرض التي وقعت تحت السيطرة الصهيونية من 650,000 دونم قبل عام 1920 إلى 1,650,000 دونم في عام 1948.
- ازداد عدد المستوطنات اليهودية بخاصة في الريف الفلسطيني من 73 مستوطنة في عام 1922 إلى 123 مستوطنة في العام 1931 ثم إلى 287 في عام 1945، فضلاً عن ست مستوطنات ارتفعت درجتها إلى مدينة منذ عام 1942، وفي نهاية عهد الانتداب، بلغ عدد المستوطنات 363 مستوطنة.
- بلغ عدد القرى العربية التي اندثرت قبل نهاية الانتداب 61 قرية فلسطينية.

2. التطور الديمغرافي (Demographic growth)

تطورت نسبة السكان اليهود خلال فترة الانتداب البريطاني من 8% عام 1918 إلى 33% عام 1948 (قبل إعلان الدولة الصهيونية).

جدول 1: تطور نسبة الوجود الديموغرافي العربي واليهودي في فلسطين (بسياسو 2016، 702)

السنة	1918	1948
مجموع السكان	700,000	2,116,000
العرب	644,000	1,416,000
اليهود	56,000	700,000
نسبة السكان العرب (مسلمين ومسيحيين)	92%	67%
نسبة السكان اليهود	8%	33%

3. تطورات الدخل القومي (Changes on the national income)

تفوقت نسبة النمو في الدخل الفردي اليهودي على نسبة النمو في الدخل الفردي العربي (تحرك دخل الفرد اليهودي من 44 جنيهاً في عام 1936 إلى 54 جنيهاً في عام 1945، بينما تحرك الدخل العربي من 16 جنيهاً عام 1936 إلى 19 جنيهاً عام 1945).

4. تطور الإنتاج الزراعي (Changes on the agricultural production)

يلاحظ أنه كان هناك تطور في إنتاج المحاصيل الزراعية. ويشير الجدول رقم 2 أدناه إلى التطور الإنتاجي في المحاصيل الزراعية في فلسطين بين العامين 1922 و1944. ولقد بلغ مجموع ما شملته فلسطين من الأراضي الزراعية قبل عام 1948 حوالي 6.3 مليون دونم، وقدر مجموع ما امتلكه الصهاينة من أراضٍ زراعية في فلسطين حتى عام 1944 بنحو 0.73 مليون دونم، أي بأقل من 10% من مساحة الأرض الزراعية، في حين كان العرب يمتلكون أكثر من 90% منها.

جدول 2: الإنتاج الزراعي في فلسطين خلال فترة ما قبل النكبة (بسيسو 2016، 660)

السنة	أطنان	السنة	أطنان
1922	241,777	1934	314,247
1923	215,012	1935	470,399
1925	267,890	1937	63,006
1926	294,229	1938	370,656
1927	297,244	1939	580,704
1928	202,866	1940	773,226
1929	254,512	1941	622,643
1930	254,974	1942	631,165
1931	245,072	1943	696,085
1932	197,790	1944	627,166
1933	161,336		

5. تطور الإنتاج الصناعي (Changes on the industrial production)

شهدت سنوات الانتداب البريطاني على فلسطين، تواضع الصناعة الفلسطينية، سواء من حيث عدد العاملين فيها، أو من حيث إسهامها في الناتج المحلي، فقد استحوذ العرب على 45% من جملة المؤسسات الصناعية عام 1942. وكانت أهم الصناعات في ذلك الوقت الصناعات الغذائية، والصابون، والملبوسات. وتركزت الصناعة في المدن الكبرى، مثل القدس وحيفا ويافا ونابلس. وعلى الرغم من ذلك، فقد شهدت فلسطين نهضة صناعية سارت بمعدلات نمو أعلى من معدلات نمو الدول المجاورة، إذ ارتفع عدد العمال في الصناعة من 1600 عامل عام 1912 إلى 149 ألف عامل في منتصف الأربعينيات، وارتفع عدد المؤسسات الصناعية من 1236 مؤسسة إلى 3474 مؤسسة في نفس الفترة. وقد عانت الصناعة في فلسطين في عهد الانتداب البريطاني من عدة مشاكل أهمها:

- قلة رأس المال المستثمر.
- صغر حجم المؤسسات الصناعية، وكانت في معظمها تحت مظلة الإنتاج الحرفي.
- العراقيل التي وضعتها سلطات الانتداب أمام تقدم الصناعة العربية، في حين أنها قدمت التسهيلات للمؤسسات اليهودية.

جدول 3: تطور الصناعة الفلسطينية والإسرائيلية خلال فترة ما قبل النكبة (بسياسو 2016، 673)

السنة		عدد المصانع		رأس المال (ألف جنيه فلسطيني)		الإنتاج السنوي (ألف جنيه فلسطيني)
	الفلسطينية	اليهودية	الفلسطينية	اليهودية	الفلسطينية	اليهودية
1925	425	536	75	54	-	-
1937	375	1556	50	11064	-	7892
1942	1558	1907	2231	12093	3500	17000

تجارة فلسطين الخارجية (Palestine foreign trade)

كان لمحدودية موارد فلسطين الطبيعية أثر في تشكيل المجال الإنتاجي، وبالتالي مجال التصدير الفلسطيني، فقد أدت الموارد التي تركزت بالدرجة الأولى على الإنتاج الزراعي ومخرجات البحر الميت الكيماوية إلى جعل هيكل الصادرات الفلسطينية يعتمد على سلعة واحدة وهي

الحمضيات، وعليه، سجل الميزان التجاري الفلسطيني عجزاً كبيراً وصلت قيمته عام 1937 إلى 15 مليون جنيه فلسطيني، وارتفع هذا العجز أثناء الحرب العالمية الثانية إلى ما قيمته 20.6 مليون جنيه فلسطيني عام 1944 و19.5 مليون جنيه عام 1945 و42.8 مليون جنيه عام 1946. كما احتلت بريطانيا المركز الأول في تجارة فلسطين الخارجية طوال فترة الانتداب، تركزت في السلع الزراعية والمواد الخام والحمضيات والبوتاس، كما يلاحظ أن التجارة مع كل من مصر وسوريا استحوذت على النصيب الأكبر من تجارة فلسطين الخارجية.

- مهمة تفاعلية: مناقشة بين المحاضر والطلاب حول رسائل هرتسل إلى عائلة روتشيلد إبان بحث الحركة الصهيونية عن بقعة جغرافية لإقامة دولتهم واستعراض الجوانب الاقتصادية فيها.

الموضوع الثاني:

الاقتصاد الفلسطيني في ظل الاحتلال الإسرائيلي

(The Palestinian economy under the Israeli occupation)

بعد إنشاء الكيان الصهيوني في العام 1948، قُسمت فلسطين إلى ثلاثة أجزاء ليقام الكيان الصهيوني على الجزء الأكبر والأغنى في الموارد الطبيعية والأكثر تطوراً، ولتخضع الضفة الغربية لحكم الأردن وقطاع غزة للإدارة المصرية، الأمر الذي أدى إلى تفتيت وحدة عوامل الإنتاج الفلسطينية، بالتالي، كانت عواقبه وخيمة على الاقتصاد الفلسطيني ومدى نموه وتطوره، ومنذ احتلال الضفة وقطاع غزة، عملت سلطات الاحتلال بشتى الوسائل على إلحاق الاقتصاد الفلسطيني بالاقتصاد الإسرائيلي، بحيث تجعله اقتصاداً تابعاً ومُربحاً للاقتصاد الإسرائيلي، وبعد عام 1967، عُزلت الأراضي الفلسطينية المحتلة عن علاقاتها التجارية السابقة، وأُرغمت على الدخول في علاقات اقتصادية غير متكافئة مع إسرائيل، وذلك من خلال مجموعة من الإجراءات العسكرية والإدارية التي أدت إلى تدمير بنية الاقتصاد الفلسطيني بشكل عام والصناعة الفلسطينية بشكل خاص، ومن هذه الإجراءات كما وردت في دراسة (نصر الله، عواد 2004، 11-15) بعنوان واقع القطاع الصناعي في فلسطين أصدرتها وزارة الاقتصاد الوطني:

1. توجيه الموارد البشرية والمصادر الطبيعية الفلسطينية لخدمة الاقتصاد الصهيوني، من خلال الاستيلاء على المياه والأراضي وتهويدها وترسيخ التعاقد من الباطن مع الشركات الإسرائيلية، خاصة للصناعات التي تتطلب كثافة في العمل، كصناعات النسيج والملابس.
2. صغر حجم المؤسسات الصناعية في الضفة الغربية، وقطاع غزة، لعدم وجود نظام مصرفي يدعم إنشاء مؤسسات كبيرة.
3. العمل على فرض ضرائب ورسوم عالية وتحويلها لتغطية كافة نفقات الاحتلال، وتحويل الفائض منها إلى خزينة الحكومة الإسرائيلية (كضريبة القيمة المضافة وضريبة الدخل).
4. العمل على إغراق السوق الفلسطينية بالبضائع الإسرائيلية منخفضة الجودة، والمدعومة، والتي

- لها منافسة في السوق الفلسطينية، ما عرض الصناعات المحلية إلى منافسة حادة وغير متكافئة أفقدتها القدرة على الصمود والبقاء في السوق المحلية وذلك لتعرضها لخسائر كبيرة جداً.
5. منع التوسع الأفقي للصناعات الفلسطينية، ومنع إصدار التراخيص لإنشاء مصانع جديدة، أو توسيع القائم منها.
6. العمل على عرقلة الاستثمار الأجنبي في الضفة الغربية وقطاع غزة، حتى لا يكون عائقاً أمام رأس المال الصهيوني في استغلال الأيدي العاملة الرخيصة، ولا منافساً للمنتجات الإسرائيلية.

الموضوع الثالث:

الاقتصاد الفلسطيني في ظل السلطة الوطنية

(The Palestinian economy under the Palestinian Authority PA)

الملامح العامة للوضع الاقتصادي الذي شهدته فلسطين في ظل السلطة الوطنية الفلسطينية
(General features of the economic Palestinian situation under the PA)

1. الحسابات القومية (الناتج المحلي الإجمالي)

(Gross Domestic Product GDP)

يتم من خلال هذا المؤشر قياس حصيلة النشاط الاقتصادي السنوي كتراكم للناتج المتحقق على مدار السنة، ومن ثم قياس حالات النمو والازدهار والتراجع والتدهور الاقتصادي. ومنذ إنشاء السلطة الوطنية الفلسطينية، تطور الأداء الاقتصادي بشكل ملحوظ، فالناتج المحلي الإجمالي ارتفع في الأعوام الأولى بأكثر من 40% ليلبلغ نحو 7,784.4 مليون دولار في العام 1999، وفي الأعوام التي تلت اندلاع الانتفاضة وما رافقها من إجراءات إسرائيلية، تراجع الناتج المحلي الإجمالي بنسبة 27.4% حتى نهاية العام 2002، وعاد الاقتصاد الفلسطيني ليحقق معدلات نمو مرتفعة في ظل الهدوء النسبي الذي ساد المناطق الفلسطينية بدءاً من العام 2003، قبل أن تتأثر معظم المؤشرات الكلية في العام 2006 إثر الحصار المالي الذي فرض على السلطة الوطنية الفلسطينية (انظر الشكل رقم 1).

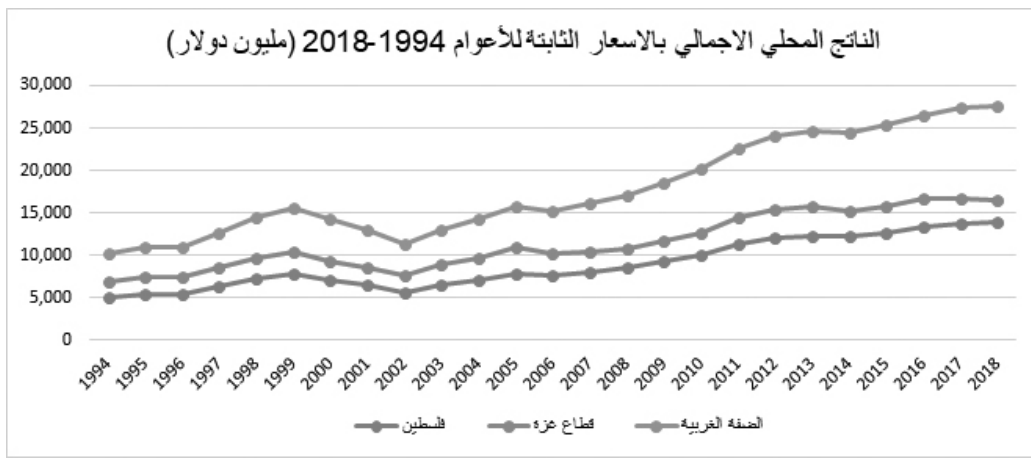
وبعد الانقسام الداخلي، بدأت مرحلة جديدة تأثرت فيها غالبية المؤشرات، فالدعم الدولي تزايد للحكومة في الضفة الغربية، والبيئة الاستثمارية بدت أفضل في مناطق الضفة، وانعكس ذلك في تحقيق معدلات نمو مرتفعة. في حين تراوحت معدلات النمو في غزة بين انخفاض بسبب العدوان الإسرائيلي في العام 2009 والعام 2012 والعام 2014، حيث ساهمت هذه الحروب في تخفيض الاتجاه التصاعدي للنمو وتراجع العديد من المؤشرات الكلية الاقتصادية والاجتماعية.

ثم عاد الناتج المحلي الإجمالي ليحقق معدلات نمو موجبة ما بعد العام 2014، حيث بلغت نسبة نمو الناتج المحلي الإجمالي ما بين العامين 2014، 2018 ما يقارب 13%، ليصل نهاية

العام 2018 (13,810.3 مليون دولار). من ناحية أخرى، هناك تباين ملحوظ في إسهام كل من الضفة والقطاع في تكوين الناتج المحلي الإجمالي، فكانت حصة الضفة عالية مقابل حصة منخفضة للقطاع، ويعزى ذلك إلى الكثافة السكانية في القطاع، وإجراءات الحصار الإسرائيلي المشددة، وضعف موارده الطبيعية، والحروب الثلاث التي شنها الاحتلال في الفترة 2008-2014.

شكل 1:

تطور الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة في فلسطين



المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، إحصاءات الحسابات القومية السنوية، عدة سنوات.

جدول 4:

الناتج المحلي الإجمالي في فلسطين بالأسعار الثابتة للأعوام
1994-2018، سنة الأساس: 2015*

فلسطين	قطاع غزة	الضفة الغربية	العام
5,057.7	1,900.5	3,199.8	1994
5,417.7	1,972.7	3,486.5	1995
5,483.5	1,985.5	3,539.3	1996
6,287.8	2,244.8	4,088.3	1997
7,189.1	2,536.0	4,702.8	1998
7,784.4	2,540.2	5,284.6	1999
7,118.4	2,188.1	4,958.3	2000
6,455.6	2,124.3	4,365.9	2001
5,649.4	1,961.5	3,724.9	2002
6,441.2	2,403.6	4,090.7	2003
7,107.4	2,581.0	4,580.4	2004
7,874.9	3,099.0	4,851.4	2005
7,567.7	2,556.3	5,056.4	2006
8,066.5	2,391.4	5,701.1	2007
9,298.1	2,349.0	6,375.3	2008
9,298.1	2,349.0	6,952.3	2009
10,051.2	2,615.7	7,444.0	2010
11,298.9	3,078.6	8,238.9	2011
12,008.9	3,294.2	8,736.0	2012
12,275.2	3,478.9	8,825.4	2013
12,252.9	2,954.2	9,293.7	2014
12,673.0	3,134.1	9,538.9	2015
13,269.7	3,395.6	9,874.1	2016
13,686.4	2,970.5	10,715.9	2017**
13,810.3	2,766.9	11,043.4	2018**

* البيانات باستثناء ذلك الجزء من محافظة القدس الذي ضمته إسرائيل عنوة بعيد احتلالها للضفة الغربية عام 1967.

* المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، إحصاءات الحسابات القومية السنوية.

** تقديرات أولية، وهي عرضة للتنقيح والتعديل.

المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، أداء الاقتصاد الفلسطيني، 2018.

طراً تحول كبير في تركيبة الاقتصاد الفلسطيني منذ العام 1994، حيث بات الاقتصاد الفلسطيني أكثر نزوحاً نحو القطاعات الخدمية والإنشاءات، وذلك بالتأكيد كان على حساب القطاعات الإنتاجية (الزراعة والصناعة) ومساهمتها في الناتج المحلي. المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، أداء الاقتصاد الفلسطيني، 2018.

تباينت هيكلية الأنشطة الاقتصادية بين الضفة وقطاع غزة خلال العام 2018، ولكن أنشطة الخدمات والفروع الأخرى ظلت المهيمنة في كل منها. أما أنشطة تجارة الجملة والتجزئة، فقد احتلت المرتبة الثانية، تليها الصناعة والإنشاءات. وخلال السنوات العشر الأخيرة، شهد الاقتصاد الفلسطيني تغيرات نوعية في تركيبة الناتج المحلي الجمالي أيضاً، وبرزت قطاعات إنتاجية جديدة مثل قطاع تكنولوجيا المعلومات. وتشير البيانات إلى أن حصة هذا القطاع في الناتج المحلي في ازدياد مستمر. (ماس 2013، 17-18)

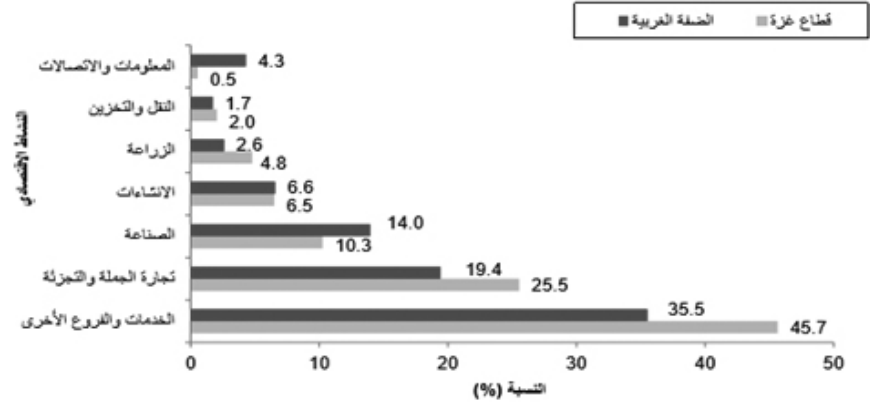
2. نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي (GDP per capita)

يُظهر الرسم البياني أدناه أن نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي شهد تحسناً في الفترة 1994-1999 حيث زاد من 2,361 دولاراً إلى 2,830.2 دولار بما نسبته 20%، غير أن نصيب الفرد شهد تراجعاً في الفترة 2000-2004 خلال انتفاضة الأقصى. وعند مقارنة نصيب الفرد بين الضفة والقطاع، تُظهر الإحصائيات تعافياً أسرع في الضفة عنه في القطاع، خصوصاً في ضوء الحصار والحروب التي تعرض لها قطاع غزة.

شكل 2:

تطور نصيب الفرد من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الثابتة
(دولار أميركي).

نسبة مساهمة الأنشطة الاقتصادية في الناتج المحلي الإجمالي حسب المنطقة، 2018 بالأسعار الثابتة: سنة الأساس 2015



المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، إحصاءات الحسابات القومية السنوية، عدة سنوات.

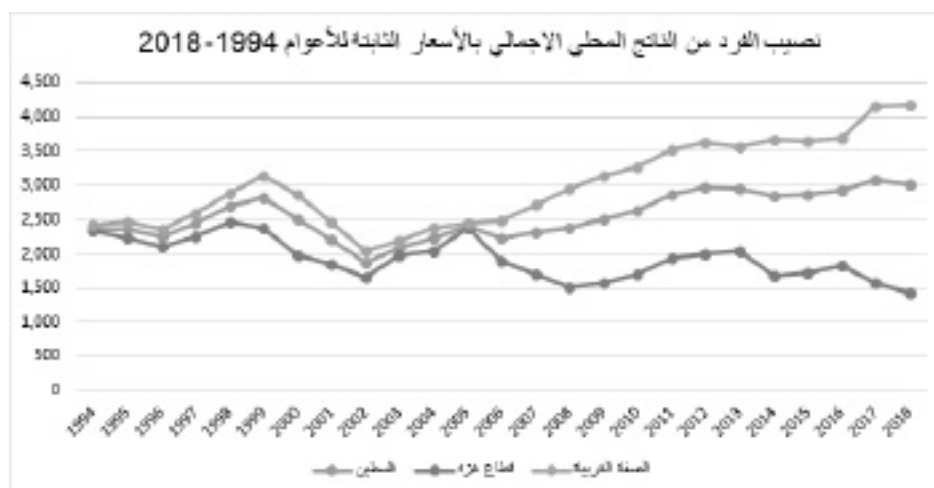
3- سوق العمل (Labor Market)

يعتبر عنصر العمل أهم عوامل الإنتاج في الاقتصاد الفلسطيني، خصوصاً في ظل محدودية الموارد الطبيعية والسيطرة الإسرائيلية على الأراضي والمياه، والقيود على حركة الأشخاص والسلع ورؤوس الأموال. وفي العام 1992، كان ثلث المشتغلين الفلسطينيين (حوالي 120 ألف عامل) يعملون داخل إسرائيل، وغالباً ما يتم تشغيلهم في وظائف لا تتطلب مهارات كثيرة، وبصفة رئيسية في مجالات الإنشاء والزراعة والخدمات، وبأجر أعلى نسبياً منه في الأراضي الفلسطينية المحتلة، الأمر الذي لم يؤدّ فقط إلى خفض تنافسية أبواب العمل الفلسطينيين المحليين من خلال تشويهه هيكل الأجور في الاقتصاد الفلسطيني المحلي، ولكن أفضى كذلك إلى زيادة الاعتماد على الاقتصاد الإسرائيلي كمصدر رئيسي للتشغيل وإلى جعل سوق العمل والاقتصاد الفلسطيني عرضة للتأثر بالتقلبات التي يشهدها الاقتصاد الإسرائيلي.

ونتيجة لذلك، شهد الطلب الإسرائيلي على العمالة الفلسطينية تقلبات مع دورات الأعمال وخاصة في مجال الإنشاء، وتفاقم ضعف الطلب نتيجة إحلال عمالة أجنبية من أوروبا الشرقية وشرق آسيا محل العمالة الفلسطينية في التسعينيات. وفي أعقاب اندلاع الانتفاضة الثانية عام 2000، والتطبيق الصارم لسياسة التصاريح الإسرائيلية بشأن العمال الفلسطينيين، وبدء بناء جدار الفصل في الضفة الغربية عام 2002، انخفض عدد العمال الفلسطينيين الذين يعملون في إسرائيل بصورة كبيرة من نحو 135 ألف عامل عام 1999 إلى 75 ألف عامل في العام 2008، الأمر الذي لم يتسبب فقط في انخفاض التحويلات المالية للأراضي الفلسطينية المحتلة، ولكن أدى كذلك إلى ارتفاع معدلات البطالة والفقر، وخاصة في ظل غياب قطاع خاص فلسطيني مستديم للتشغيل كمصدر بديل. (الأونكتاد 2012، 7-8). ووفقاً للبيانات

الصادرة عن الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، سجلت معدلات البطالة ارتفاعاً تجاوزت نسبته 31% خلال العام الثاني من الانتفاضة الثانية في عام 2002، إلا أنها تراجعت في العام 2008 إلى 26%، وشهدت ارتفاعاً ملحوظاً منذ العام 2011 ولغاية العام 2018، لتصل ما نسبته 30.8% (25% للذكور، 51.2% للإناث).

شكل 3: نسبة البطالة في فلسطين عبر السنوات 1995-2018



المصدر: سلطة النقد الفلسطينية، بيانات القوى العاملة السنوية، عدة سنوات.

جدول 5: سمات القوى العاملة والمنطقة للأفراد 15 سنة فأكثر في فلسطين

2018	2017	2016	2015	سمات القوى العاملة والمنطقة
				فلسطين
46.4%	45.7%	45.7%	45.8%	نسبة المشاركة في القوى العاملة
30.8%	28.4%	27.0%	26.0%	معدل البطالة
				الضفة الغربية
46.1%	45.8%	45.4%	46.0%	نسبة المشاركة في القوى العاملة
17.6%	18.7%	18.2%	17.1%	معدل البطالة
				قطاع غزة
46.9%	45.5%	46.1%	45.3%	نسبة المشاركة في القوى العاملة
52.0%	44.4%	41.8%	41.0%	معدل البطالة

المصدر: سلطة النقد الفلسطينية، بيانات القوى العاملة السنوية، عدة سنوات.

أشار التقرير الذي أعدته الأمانة العامة للأونكتاد (وحدة مساعدة الشعب الفلسطيني التابعة لشعبة العولمة وإستراتيجيات التنمية) إلى مجموعة من العناصر الإستراتيجية للعمل على خفض الفقر والبطالة في الأراضي الفلسطينية، وهي كما وردت في التقرير (الأونكتاد 2015، 39-43):

- كفاءة استخدام المساعدات الدولية: أن يتم توجيهها نحو إعادة بناء وتوسعة القاعدة الاقتصادية الإنتاجية، ومن ثم تعزيز خلق الوظائف وخفض الفقر على المدى الطويل، وبالتالي تقليل اعتماد الاقتصاد على المعونة الأجنبية.
- تحسين مناخ الاستثمار: منها تشجيع الشركات غير المسجلة على القيد في بورصة فلسطين وتشجيع تداول الأسهم الفلسطينية في أسواق عدد من الدول الأخرى، خاصة الدول التي تستضيف عدداً كبيراً من الفلسطينيين، وتحسين البيئة التشريعية للاستثمار، وتسجيل الأراضي، وسياسة المنافسة، حيث من المعروف أن الاقتصاد الفلسطيني أصبح



أقل تنافسية، وأن الاحتكارات والأعمال الكبيرة تستغل الأزمة الحالية لتوسعة نطاق سيطرتها على السوق، الأمر الذي يتطلب من السلطة الفلسطينية أن تجدد جهودها الرامية إلى إعداد سياسة للمنافسة وإنشاء الأجهزة التنظيمية الضرورية في مجالات عدة، منها الاتصالات السلكية واللاسلكية.

- تعزيز القطاعات كثيفة التشغيل: تخصيص مزيد من التمويل للصناعات كثيفة التشغيل نسبياً، كما يجب أن يحصل قطاع الزراعة والقطاعات الأخرى التي تتسم بارتفاع قدرتها على توليد التشغيل على نسبة أكبر من مساعدات التنمية المقدمة من الجهات المانحة.
- تدعيم رأس المال البشري: لقد أدى ارتفاع مستويات الطلب على التعليم العالي، إضافة إلى عدم قدرة السوق في خلق وظائف كافية للخريجين، إلى ارتفاع مستويات البطالة بشكل كبير، الأمر الذي يتطلب العمل على تنمية المهارات اللازمة لسوق العمل، وتحسين المشورة والإرشاد بشأن فرص العمل، وتحسين التطوير المهني، وإتاحة وصول الفقراء إلى التعليم، مع توفير فرص عمل أكثر.
- تقليل الاعتماد على إسرائيل: يجب أن تنظر السلطة الفلسطينية في تصميم سياسات معينة لتحسين التجارة وزيادة النمو، من أهمها تخفيض ضريبة القيمة المضافة على المنتجات المنتجة محلياً لتكون جاذبة أكثر كصادرات وتمكينها من منافسة الواردات

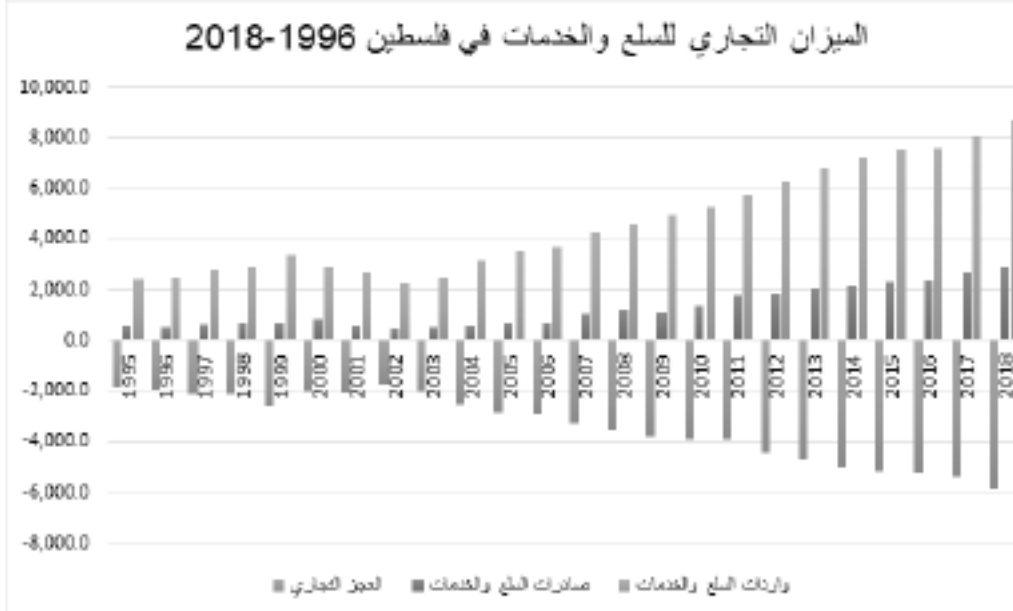
الأجنبية، ومراجعة اتفاقيات التجارة الدولية، والتركيز على تعزيز جودة المنتجات الفلسطينية خلال مراحل الإنتاج والتسويق.

4. التجارة (Trade)

يمثل التبادل التجاري إحدى صور العلاقات الاقتصادية الدولية، ويعكسها سنوياً الميزان التجاري، حيث يرجع التراجع الذي شهدته التجارة الفلسطينية إلى القيود التي يواجهها المصدرون إضافة إلى حالة الوهن التي تتسم بها التجارة الفلسطينية، والتي برزت معالمها في الانتفاضة الثانية وتشديد القيود على الحركة، واحتجاز إسرائيل لعائدات الضرائب المستحقة للسلطة الفلسطينية، وإغلاق الحدود مع العالم الخارجي، هذا كله أدى إلى تراجع في الأنشطة التجارية، ونتج عنه تراجع الصادرات بصورة أسرع من الواردات، ما أدى إلى تزايد العجز التجاري الفلسطيني. وكما يتضح من الشكل أدناه، تفاقمت قيمة العجز في الميزان التجاري بشكل ملحوظ خلال الفترة 2011 إلى 2018 نتيجة زيادة قيمة الواردات عن قيمة الصادرات بشكل مطرد.

شكل 4:

الميزان التجاري في فلسطين خلال الأعوام 1996 - 2018



المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، مسوحات التجارة الخارجية.

5. القطاع الصناعي (Industrial Sector)

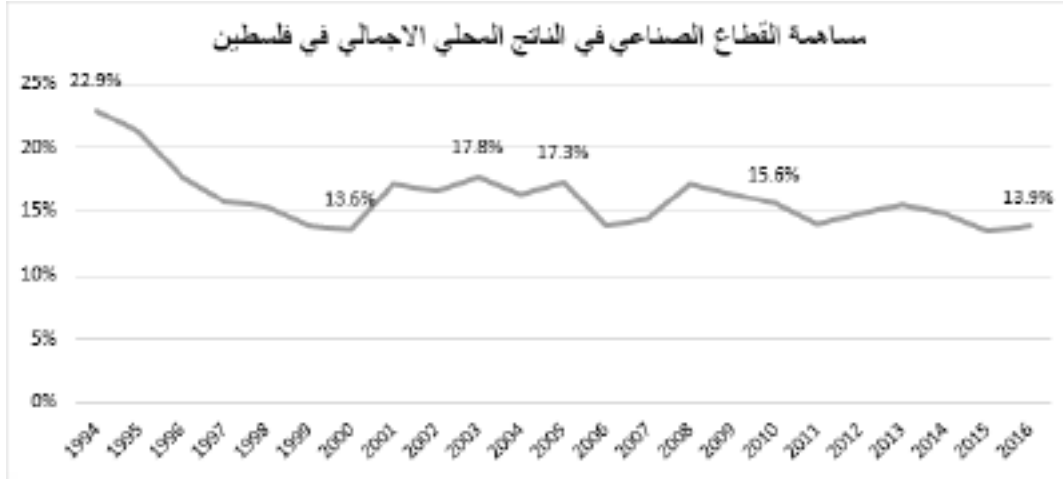
يعتبر القطاع الصناعي في فلسطين، بأفرعه الاستخراجية والتحويلية والتقليدية، من القطاعات الاقتصادية المهمة. ومنذ اندلاع انتفاضة الأقصى في نهاية سبتمبر من عام 2000، لحقت خسائر فادحة بالقطاع الصناعي نتيجة لسياسة تدمير القطاعات الإنتاجية الفلسطينية، فواجه الاقتصاد الفلسطيني حصاراً شديداً، حيث تم إغلاق المنافذ الخارجية للضفة والقطاع، إضافة إلى إغلاق المنافذ الداخلية بين المحافظات الشمالية والجنوبية وتقطيع أوصال المحافظة الواحدة، ما أدى إلى التراجع في الصادرات. وعليه، قدرت الخسائر المباشرة وغير المباشرة الإجمالية بنحو 667 مليون دولار (أبو صفية 2017، 49).

وبالنظر إلى عدد المؤسسات الاقتصادية العاملة في الأنشطة الصناعية خلال أعوام انتفاضة الأقصى (2000-2004)، نلاحظ انخفاض عددها بنسبة 12.5%، وقد ترافق التراجع في عدد المؤسسات مع تراجع متنامٍ في عدد المشتغلين بنسبة 24.3% خلال نفس الفترة، ورافقه أيضاً تراجع في حجم الإنتاج الصناعي بنسبة 14.5% لنفس الفترة. وبعد العام 2008، اتجهت جميع المؤشرات نحو التحسن، حيث ازدادت أعداد المؤسسات العاملة بالأنشطة الصناعية لتصل نهاية العام 2017 إلى 19,118 مؤسسة يعمل فيها نحو 95,787 عامل، وقد بلغ حجم الإنتاج المتحقق من الأنشطة الصناعية 4,874.7 مليون دولار أمريكي. وعلى صعيد مساهمة القطاع الصناعي في الناتج المحلي الإجمالي، انخفضت هذه النسبة من 22.9% عام 1994 لتصل إلى 13.6% عام 2000، ما لبثت أن ارتفعت هذه النسبة من عام 2001 إلى عام 2005 لتصل 17.3%، ويمكن تفسير هذه الزيادة بسبب الحصار الذي فرضته إسرائيل على الأراضي الفلسطينية وصعوبة التنقل بين المدن والقرى الفلسطينية وانخفاض دخول الأفراد في تلك الفترة، الأمر الذي تحول الناس إلى شراء السلع المحلية الصنع، وبالتالي زاد الإنتاج الصناعي وزادت نسبة مساهمته في الناتج المحلي الإجمالي، وبعد العام 2005، كان الاتجاه العام لهذه النسبة تنازلياً، ويعزى الانخفاض الملحوظ حسب رسالة ماجستير بعنوان "محددات الإنتاجية للعاملين في القطاع الصناعي" (أبو صفية 2017، 50-54) إلى النقاط التالية:

- استمرار الحصار ومنع استيراد المواد الخام، والتدمير الذي أصاب القطاع الصناعي، وانقطاع التيار الكهربائي لفترات طويلة على قطاع غزة، بالتالي قلت الطاقة الإنتاجية للمصانع.
- زيادة مساهمة قطاع الخدمات بنسبة كبيرة على حساب القطاع الصناعي، كونه أكثر ربحية وأقل مخاطرة وأقل تأثراً بالحصار، ولهذا، فإن الاقتصاد الفلسطيني اقتصاد خدماتي.
- سياسة إغراق الأسواق الفلسطينية بسلع إسرائيلية الصنع تنافس المنتج الفلسطيني في السعر والجودة.

شكل 5:

مساهمة القطاع الصناعي في الناتج المحلي الإجمالي في فلسطين عبر السنوات 1994-2016



المصدر: سلطة النقد الفلسطينية، الناتج المحلي الإجمالي حسب النشاط الاقتصادي بالأسعار الثابتة، سنة الأساس 2004.

6. القطاع الزراعي (Agricultural Sector)

يعتبر قطاع الزراعة الفلسطيني رغم الأضرار التي لحقت به منذ عام 1967 من أكثر ركائز الاقتصاد الفلسطيني صموداً، فهو يتمتع بالقدرة على التعافي بخطى أسرع وأكثر استدامة من القطاعات الأخرى، حيث تؤكد دراسات عديدة أن رفع القيود عن هذا القطاع وتمكينه من خلال إتاحة الوصول إلى المياه والأراضي، وتوفير الاستثمارات الملائمة والبنية التحتية؛ ستؤدي إلى توسيع مساحة الأراضي المروية توسيعاً ملموساً، ولا سيما في المنطقة (ج) وغور الأردن، وإلى ارتفاع القيمة المضافة المحققة من قطاع الزراعة إلى أكثر من 25% من الناتج المحلي الإجمالي. (الأونكتاد 2015، 37)

وتراجعت مساهمة قطاع الزراعة الفلسطيني في الاقتصاد الوطني، ويعود السبب في ذلك إلى مجموعة من العوامل، من بينها مصادرة الأراضي والمياه، وفقدان الأراضي لصالح المستوطنات وجدار الفصل، وتدمير المنشآت واقتلاع الأشجار، والقيود المفروضة على استيراد المدخلات الزراعية الضرورية، وكذلك على الصادرات الزراعية الفلسطينية، وشح القروض المخصصة للإنتاج الزراعي، وإغراق الأسواق الفلسطينية بالواردات الزراعية من إسرائيل والمستوطنات، والقيود المفروضة على حركة العمالة، ما أدى إلى تحول عام نحو قطاع الخدمات كمصدر بديل للتشغيل، ومعاملة الجهات المانحة لقطاع الزراعة على أنه قطاع ضعيف، وبالتالي فرصته في الحصول على التمويل ضعيفة.

وتشير الإحصائيات المتوفرة إلى ضعف مساهمة قطاع الزراعة في الناتج المحلي الإجمالي لتصل إلى 2.8% في العام 2017، بعد أن كانت 11.9% في العام 1994، (الأونكتاد 2015، 11). وهذا يشير إلى انخفاض الأهمية النسبية للناتج الزراعي، ما يشير إلى ضعف هيكل الناتج الزراعي، وإذا أضفنا إلى ذلك ضعف إسهام الصناعة في الناتج المحلي، أدركنا أننا أمام حالة اقتصاد فلسطيني تسيطر عليه الأنشطة الخدمية.

من جانب آخر، فإن استمرار سيطرة الاحتلال على مناطق (ج) التي تمثل نحو 60% من مساحة الضفة، يحرم الفلسطينيين من أي تسهيلات يمكن تقديمها لهم. وتمتد ممارسات إسرائيل لقطاع غزة بعزل أراضي الشريط الحدودي ذات الإنتاجية العالية، وحظر استغلالها ورش الأراضي الزراعية على حدود القطاع بالمبيدات الكيماوية. كما حولت إسرائيل ساحل غزة الشمالي إلى ميدان تدريب لجنودها وحقل تجارب لصواريخها، مع زيادة وتيرة الاعتداءات على الصيادين وخفض مساحة الصيد تدريجياً. (التقرير الاستراتيجي الفلسطيني 2015، 360).

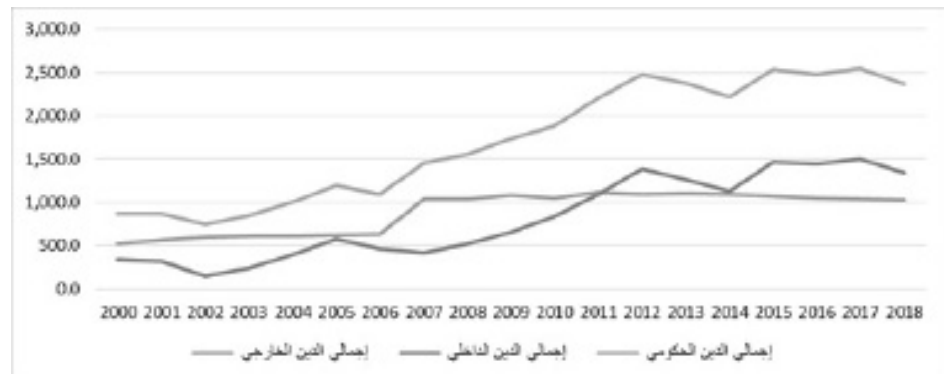
7. المالية العامة (Public Finance)

الدين العام (Public Debt)

يشكل الدين العام مصدراً استثنائياً من مصادر الإيرادات العامة لأغراض تنمية، أو سدّ عجز طارئ لموازنة الدولة مع الالتزام بالوفاء بكافة الشروط المتفق عليها مع الدائنين، ومع حرص السلطة الفلسطينية على زيادة خدماتها لمواطنيها، فإنها تضطر لزيادة نفقاتها بالرغم من عجزها عن زيادة إيراداتها بالقدر نفسه. ويضم الدين العام ديناً عاماً خارجياً وديناً داخلياً، وبصورة عامة، اتخذ مجموع الدين مساراً متزايداً من 863 مليون دولار عام 2000 إلى أن وصل إلى 2,369.5 مليون دولار في العام 2018، وذلك في ظل غياب سياسات فاعلة نحو تقليصه أو كبح جماح نموه.

شكل 6:

الدين العام على السلطة الفلسطينية خلال الأعوام 2000 – 2018



المصدر: الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، أداء الاقتصاد الفلسطيني، 2018.

كما شهدت نسبة إجمالي الدين العام من الناتج المحلي الإجمالي بالأسعار الجارية تذبذباً خلال الأعوام 2013-2018، حيث تراجعت عام 2014 لتصل إلى 17.4%، ثم عاودت وارتفعت عام 2015 لتصل إلى 20%، قبل أن تعاود الانخفاض التدريجي عام 2016 وتصل إلى أدنى مستوى لها عام 2018 بنسبة بلغت 16.2%.

الموضوع الرابع: خصوصيات الاقتصاد الفلسطيني

بروتوكول باريس الاقتصادي (The Paris Economic Protocol)

يشكل بروتوكول باريس الاقتصادي الموقع في 29 نيسان/ أبريل 1994 الملحق لاتفاقية إعلان المبادئ- اتفاقية أوسلو، الاتفاق التعاقد الذي يحكم العلاقات الاقتصادية بين الطرفين الإسرائيلي والفلسطيني، ومن أبرز ما تضمنه بروتوكول باريس أنه أبقى على نظام الاتحاد الجمركي بين الاقتصادين الفلسطيني والإسرائيلي وغياب الحدود الاقتصادية بين الطرفين، ونقل العلاقات الاقتصادية التي كانت قائمة ما قبل توقيع اتفاق أوسلو وحولها من حالة أمر واقع إلى حالة تعاقدية متفق عليها بين الطرفين.

ويقوم الاتحاد الجمركي على أساس حرية حركة التجارة بين الأراضي الفلسطينية والإسرائيلية، والتزام الطرفين بسياسة تجارية واحدة تجاه الأطراف الأخرى مع بعض الاستثناءات، ويقوم بروتوكول باريس الاقتصادي على تنظيم العلاقات التجارية والنقدية والمالية بين الطرفين، حيث نص البروتوكول على آلية جباية وتقاص الضرائب والجمارك بين إسرائيل والسلطة الفلسطينية، كما تضمن البروتوكول بعض البنود التي تنظم عمل العمال الفلسطينيين في إسرائيل. (الشعبي 2013، 5-12).

إتجاه نسبة إجمالي الدين العام من الناتج المحلي الإجمالي (بالأسعار الجارية) على فلسطين، 2013-2018



وقد شملت الاتفاقية العديد من الجوانب الاقتصادية من أهمها: (معهد ماس 2019، 2)

- سياسات الاستيراد والضرائب المباشرة وغير المباشرة.
- شحن البضائع ومسؤولية السلطة الفلسطينية على المعابر التجارية ومعابر الأفراد.
- مقاصة الإيرادات من ضرائب الاستيراد والرسوم الأخرى بين إسرائيل والسلطة.
- البنوك والمسائل المالية والنقدية والسياسات ذات العلاقة.
- العمل في إسرائيل والاستقطاعات الضريبية والتأمينات الخاصة ذات العلاقة.
- نقل المنتجات الزراعية والسيطرة على الأمراض والآفات الزراعية.

ومن المهم الإشارة إلى أن ديباجة الاتفاقية أكدت على أنها تؤسس لتعزيز الاقتصاد الفلسطيني، وتمكين الفلسطينيين من تطبيق قراراتهم الاقتصادية بما يتماشى مع أولوياتهم وخططهم التنموية. وعلى الرغم من ذلك، حدّت بنود هذه الاتفاقية من قدرة السلطة الفلسطينية على رسم سياسات اقتصادية مستقلة تتماشى مع أولويات ومصالح الشعب الفلسطيني، فقد أبقت الاتفاقية على نظام الغلاف الجمركي الذي كان سائداً قبل إنشاء السلطة وحولته من أمر واقع بقوة الاحتلال إلى اتفاق تعاقدي بين الطرفين، وألزمت السلطة الفلسطينية إلى حد بعيد بالسياسات الضريبية الإسرائيلية، فيما تركت هامشاً لصياغة السياسات الاقتصادية بحرية في جوانب ضيقة ولعدد محدود من السلع، ضمن ما يعرف بقوائم السلع "أ" و"ب". فمثلاً، ألزمت الاتفاقية السلطة الفلسطينية بتطبيق مستوى التعرفة الجمركية الإسرائيلية كحد أدنى وألا تقل ضريبة القيمة المضافة عن نقطتين من تلك المعمول بها في إسرائيل، كما تركت للسلطات الإسرائيلية مسؤولية التفتيش على البضائع وجمع الإيرادات الضريبية عند مرورها عبر المعابر الإسرائيلية، الأمر الذي أفقد السلطة الفلسطينية القدرة على مراقبة الأسواق الفلسطينية وضبط التسربات المالية الناشئة عن الاستيراد المباشر وغير المباشر، كما أضى الاقتصاد الفلسطيني عرضة للتقلبات الناتجة عن التغير في السياسات النقدية الإسرائيلية وتغير سعر صرف العملة الإسرائيلية، إضافة إلى تخويل سلطات الاحتلال الإسرائيلي جمع وتحويل إيرادات المقاصة للسلطة الفلسطينية وما يتبع ذلك من استخدام هذا التحويل كوسيلة للابتزاز السياسي. (معهد ماس 2019، 2-3).

وبدلاً من أن تسهم اتفاقية باريس الاقتصادية في تعزيز الاستقلالية الاقتصادية للسلطة الوطنية، ازداد الأمر سوءاً، فقد تعمق الاعتماد على الاقتصاد الإسرائيلي في عدة مناحٍ، بما فيها التشغيل، فبحسب بيانات مسح القوى العاملة الصادرة عن الجهاز المركزي للإحصاء، فقد بلغت نسبة العاملين الفلسطينيين في إسرائيل نهاية العام 2017 حوالي 19% من مجموع القوى العاملة في الضفة، ومن الجدير ذكره أن التحويلات المالية من العاملين في إسرائيل تشكل أكثر من 35% من فاتورة الأجور لجميع العاملين بأجر، ويمكن الاستنتاج أن انخفاض عدد العاملين في إسرائيل سيؤثر سلباً على الاقتصاد الفلسطيني، من حيث ارتفاع معدل البطالة وانخفاض الطلب الكلي على السلع والخدمات. كما تعد التجارة الخارجية أحد أهم أوجه الارتباط

بالسوق الإسرائيلية، فما زالت إسرائيل هي المورد الأساسي للسلع إلى السوق الفلسطينية لتشكل حوالي 55% من مجمل الواردات المسجلة خلال عام 2017، وما زالت إسرائيل هي المزود الأساسي للسلع الاستراتيجية كالوقود، والكهرباء، والماء، والإسمت، والأعلاف، حيث تشكل هذه السلع ما يقارب 50% من مجمل الواردات من إسرائيل. كذلك على صعيد الصادرات، تشكل إسرائيل الوجهة الأساسية لمنتجات القطاعات الصناعية النشطة كصناعة الحجر، والأثاث، والبلاستيك، والأحذية، هذا إضافة إلى القيود المرتبطة بمسألة التحويلات الضريبية والجمركية، فما زالت السلطة الفلسطينية تترجح تحت رحمة الاحتلال في تحويل العائدات الجمركية والضريبية واستخدامها كأداة ضغط سياسي. (معهد ماس 2019، 2-3).

لقد أخفق بروتوكول باريس الاقتصادي وإنفاذه بصورة غير عادلة في تغيير الإطار الكلي الذي أدى في البداية إلى إقامة علاقة غير متوازنة بين إسرائيل والأراضي الفلسطينية المحتلة، وتفاقمت الحالة الاعتمادية التي يعاني منها الاقتصاد الفلسطيني، بينما كان الفرق الوحيد بين قبل وبعد أوصلو هو تغير مصدر تمويل عجز الميزان التجاري الكبير المتزايد مع إسرائيل، فنظراً لتراجع أعداد العمالة الفلسطينية داخل إسرائيل، أصبح يتم تمويل العجز التجاري الفلسطيني من المعونات الأجنبية بدلاً من التحويلات المالية من العمالة أو الصادرات (الشعبي 2013، 6).

المحصلة النهائية لمخرجات باريس الاقتصادي

- أجمعت كافة الدراسات والتقارير والبيانات الإحصائية على أن أداء الاقتصاد الفلسطيني قد تراجع تراجعاً حاداً في السنوات العشر الأخيرة، حيث زادت اختلالاته الهيكلية، وأدت إلى تشوهات اقتصادية متداخلة ومتعددة وأضعفت من قدرته الإنتاجية.
- تزايد معدلات البطالة بشكل غير مسبوق وخاصة في قطاع غزة.
 - تزايد عجز الموازنة وتزايد الدين العام، وتراجع القدرة المالية للسلطة الفلسطينية وتزايد التسرب المالي الناجم عن خروقات وسوء تطبيق إسرائيل لبروتوكول باريس.
 - تزايد الاعتماد على المنح الخارجية التي أخذت بالتراجع في الآونة الأخيرة.
 - تشوه بيئة الأعمال في فلسطين وتراجع الاستثمارات.

رابعاً: الشق العملي

- هذا الأسبوع فيه تاريخ كثير، وسياق اجتماعي لتطور الاقتصاد، واقتصاد سياسي أيضاً، وبإمكان محاضري الجامعات الذين سيدرسونه أن يطلبوا من الطلاب تطبيقات عملية ميدانية تحول معلومات المساق إلى فنون إخبارية وصحفية، لذا، نقترح تنفيذ الأفكار التالية:
1. كتابة مراجعة أدبيات حول اقتصاد ما قبل النكبة. بالإمكان أن يكون هذا ورقة بحثية، وبالإمكان أن يكون take home exam.
 2. تصوير وتسجيل مقابلة صحفية معمقة مع مسنين عاصروا النكبة ممن تواجدوا في سياق اقتصادي يشير إلى حياة الفلسطينيين الاقتصادية قبل النكبة.
 3. كتاب تقارير صحفية حول المشابك الإخبارية التالية:
 - دور الغرف التجارية في الاقتصاد الوطني.
 - القيود التي فرضتها اتفاقية باريس على الاقتصاد الفلسطيني.
 - من يملك أموال الضرائب في النهاية.. الإسرائيليون أم الفلسطينيون؟
 - ماذا يقول الخبراء: هل بإمكان الفلسطينيين إحداث تنمية اقتصادية في ظل الاحتلال؟
 4. عمل فيديو قصير من عشر صور ثابتة وعشر معلومات نصية حول قيود بروتوكول باريس الاقتصادي على الفلسطينيين.
 5. إنجاز تقرير أو مقابلة صحفية مكتوبة أو مصورة مع خبراء وباحثين اقتصاديين حول واقعية الانفكاك عن الاقتصاد الإسرائيلي والسبل المتاحة إلى ذلك؟

رابعاً: قراءات إضافية

1. مراجعة كتاب الاقتصاد الفلسطيني في الضفة والقطاع: مشكلات المرحلة الانتقالية وسياسات المستقبل. المؤلف فضل النقيب، صدر هعن مؤسسة الدراسات الفلسطينية عام 1997.
2. ورقة علمية بعنوان بروتوكول باريس الاقتصادي، مراجعة الواقع التطبيقي. معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني ماس. <https://bit.ly/35SFxDe>
3. ورقة عمل حول الانفكاك الاقتصادي عن إسرائيل والتحديات ومتطلبات النجاح <http://pdf.2-mas.ps/files/server/20190301091816>
4. مواقع إلكترونية هامة:
 - موقع البنك الدولي <https://www.albankaldawli.org>
 - صندوق النقد الدولي <https://bit.ly/36Y0dv3>
 - صندوق النقد العربي <https://www.amf.org.ae/ar>
 - بوابة اقتصاد فلسطين <https://www.palestineconomy.ps>

- معهد ماس <http://mas.ps/arabic.php>
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني <http://www.pcbs.gov.ps/defaultAr.aspx>
- سلطة النقد الفلسطينية <http://www.pma.ps/ar-eg/home.aspx>
- هيئة سوق رأس المال الفلسطينية www.pcma.ps
- مواقع إلكترونية إسرائيلية هامة:
- <https://bit.ly/2QYzrwS>
- <https://www.globes.co.il/>

قائمة المراجع والمصادر:

- أبو صفية، ميسون. 2017. *محددات الإنتاجية للعاملين في القطاع الصناعي*. رسالة ماجستير. الجامعة الإسلامية. غزة.
- التقرير الاستراتيجي الفلسطيني. 2014-2015. مركز الزيتونة للدراسات. بيروت.
- الأونكتاد. 2012. *الاقتصاد الفلسطيني: وضع سياسات الاقتصاد الكلي والتجارة في ظل الاحتلال*. مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية. الأمم المتحدة. نيويورك.
- الأونكتاد. 2015. *قطاع الزراعة الفلسطينية المحاصر*. مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية. نيويورك. الأمم المتحدة.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. 2018. *أداء الاقتصاد الفلسطيني*. 2018.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. *مسوحات التجارة الخارجية*. عدة سنوات.
- الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني. *إحصاءات الحسابات القومية*. عدة سنوات.
- الحسيني، محمد يونس. 1946. *التطور الاجتماعي والاقتصادي في فلسطين العربية*. يافا: مكتبة الطاهر أخوان.
- الشعبي، هالة. 2013. *بروتوكول باريس الاقتصادي، مراجعة الواقع التطبيقي*. معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية ماس. <http://library.mas.ps/helper/files.ashx?id=987>
- الساعاتي، أحمد. 2009. *التطورات السياسية والاقتصادية والاجتماعية في فلسطين عهد الانتداب البريطاني*. في أعمال المؤتمر العلمي الرابع.. فلسطين 61 عاما. 755-783. غزة: الجامعة الإسلامية. غزة.
- التقرير الاستراتيجي الفلسطيني. 2016-2017. مركز الزيتونة للدراسات. بيروت.
- بسيسو، فؤاد. 2016. *الاقتصاد العربي في فلسطين في عهد الانتداب البريطاني 1920-1948*. في الموسوعة الفلسطينية. <https://bit.ly/2qyOlQ8>. تاريخ الوصول 7 كانون الاول / ديسمبر 2019.
- سلطة النقد الفلسطينية. *المؤشرات الاقتصادية الرئيسية*. البيانات السنوية.
- سلطة النقد الفلسطينية، *بيانات القوى العاملة الفلسطينية*. عدة سنوات.
- معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية «ماس». 2013. *الاقتصاد الفلسطيني بعد 20 عاماً من اتفاقية أوسلو*. تقرير جلسة طاولة مستديرة رقم 9.
- معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطينية «ماس». 2019. *الانفكاك الاقتصادي عن إسرائيل: التحديات ومتطلبات النجاح*. تقرير جلسة طاولة مستديرة رقم 1 <http://mas.ps/files/server/20190301091816-2.pdf>
- نصر الله، عبد الفتاح، طاهر عواد. 2004. *واقع القطاع الصناعي في فلسطين*. وزارة الاقتصاد الوطني. إدارة السياسات والتحليل والإحصاء.

الأسبوع السادس:

صحافة المستهلك (Consumer Journalism)

إعداد: أ. د. محمد أحمد شاهين

أستاذ الإرشاد النفسي والتربوي

جامعة القدس المفتوحة

أولاً: أهداف الأسبوع

1. إظهار فهم واضح لمصطلحات ومفاهيم وممارسات صحافة المستهلك.
2. امتلاك المعرفة المناسبة للتعامل مع القضايا الاستهلاكية وتعريف المشكلة أو القضية الاستهلاكية.
3. التعرف إلى الجهات المسؤولة وذات العلاقة بحماية المستهلك وأدوار هذه الجهات، مما يساهم في جمع المعلومات المناسبة.
4. التعلم والتدرب على أمثلة وأشكال من الفنون الصحفية حول صحافة المستهلك.

ثانياً: خطة التعليم

أولاً - الجانب النظري:

- يستهدف هذا الجانب توسيع معرفة الطلبة في مجال حماية المستهلك، وتحويل المعلومات إلى أكثر من صورة من الصور، وتحقيق ذلك من خلال:
5. عرض المادة النظرية بوسائل وأساليب ملائمة وجاذبة، واستخدام الوسائط التكنولوجية في العرض.
 6. تعريف الطالب بالمصطلحات، والمتغيرات المرتبطة بحماية المستهلك وحقوقه، والمبادئ والأسس والعلاقات المرتبطة بها.
 7. إتاحة الفرصة أمام الطلبة لاستخدام المعلومات السابقة لديهم حول المواضيع المتعلقة بحماية المستهلك وصحافة المستهلك، ودمجها بالمعلومات التي يقدمها الأسبوع التعليمي الحالي.
 8. إثارة النقاش بين الطلبة أنفسهم وبين الطلبة ومحاضر المساق، مما ييسر فهم العلاقات بين الأفكار والتفسير للمعطيات والحقائق.

ثانياً - الجانب التطبيقي (العملي)

يستلزم هذا المستوى من مدرس المساق استعمال المعلومات والمعارف التي تزود بها الطلبة في الاستعداد لكتابة وإنتاج فنون إخبارية تخص صحافة المستهلك.

كما يمكن لمدرس المساق استضافة أحد أطراف العلاقة بحماية المستهلك أو أكثر من طرف في إطار لقاء أو مؤتمر صحفي، وإعطاء الفرصة للطلبة لإدارة وتنفيذ اللقاء أو المؤتمر الصحفي مع المستضافين.

ثالثاً: الشق النظري:

نشأة حماية المستهلك

(The Emergence of Consumer Protection)

تتضافر الجهود الدولية والإقليمية والوطنية لوضع الأنظمة والقوانين لحماية المستهلك، باعتبار حقوقه واحداً من حقوق الإنسان، وباعتباره الحلقة الأضعف في المعادلة؛ فكانت حماية المستهلك مسؤولية جماعية، باعتبارها العنصر الرئيس الذي تقوم عليه حركة التجارة والسوق في وقتنا الحالي.

وقد أقر "الإعلان العالمي لحقوق الإنسان" مجموعة كبيرة من الحقوق الإنسانية التي ينبغي أن يتمتع بها كل إنسان دون تمييز، ومن بينها الحقوق الاقتصادية التي يكفلها "العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية، والاجتماعية، والثقافية"، وغيره من موثيق حقوق الإنسان الدولية والإقليمية الملزمة قانوناً، إذ يقع على الحكومات التزام بهذه الحقوق واحترامها وحمايتها. من هنا، فإن الحق في "العيش الكريم" يتعلق أساساً بمقومات الحياة اليومية بالتكامل مع الحق في الحصول على السلع والخدمات، ومن يحصل على هذه السلع والخدمات هو المستهلك، والمستهلك كإنسان يتمتع بحقوق من الواجب حمايتها (عبد الفضيل 2003، 48).

وتعد حماية المستهلك أحد أهم الموضوعات الرئيسية في سياسات الدول التي تأخذها بالحسبان لجهة ارتباط هذا النوع من الحماية بضرورات وأهداف تنمية المجتمعات، الأمر الذي دعا الدول المتقدمة والنامية، وحتى تلك التي ما زالت في طور النمو، إلى اعتماد تشريعات وبرامج وسياسات اقتصادية تهدف بشكل أساسي إلى حماية المستهلك في تعاملاته التي تتم بشكل تقليدي أو تلك التي تتم باستخدام وسائل الاتصالات الحديثة وعلى رأسها الإنترنت (العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية 2019).

وقد بدأت حركة حماية المستهلك منذ أكثر من قرن مضى، وذلك كنتيجة لما يمارس من تجاوزات وغش واستغلال بحق المستهلك، سواء من قبل التجار أم المنتجين أم وسطائهم، ودون الأخذ بالاعتبار للقيم الاجتماعية والضوابط الأخلاقية، أو حتى القانونية أحياناً.

ويحتفل العالم كل عام في 15 آذار/ مارس/ باليوم العالمي لحقوق المستهلك، وذلك نسبة إلى اليوم الذي أعلن فيه الرئيس الأمريكي الأسبق "جون كنيدي" في 15 آذار/ مارس 1963م في

البيت الأبيض وأمام الكونجرس الأميركي كلمته الشهيرة: "إن كلمة مستهلك تشملنا جميعاً دون استثناء، وبذلك، فهي تشكل أكبر مجموعة اقتصادية تؤثر وتتأثر بكل القرارات الاقتصادية العامة والخاصة، لذا، فإن لكل فرد الحق في العيش في أمان وسلامة، وحقه في الحصول على المعلومة الصحيحة ومنها التعليم، وحقه في أن يصغى إليه وتحترم آراؤه وأفكاره، وحقه في الاختيار الطوعي للسلع والخدمات دون ضغوط أو عوامل تؤثر على هذا الاختيار". وقد اعتمدت الجمعية العامة للأمم المتحدة بتاريخ 9 نيسان/ إبريل 1985م المبادئ التوجيهية لحقوق المستهلك، واعتمدت تاريخ 15 آذار/ مارس من كل عام يوماً عالمياً لحماية المستهلك، واستناداً على ما قاله الرئيس الأميركي قبل أكثر من عشرين سنة من تاريخ اعتماد المبادئ التوجيهية (شبكة المستهلك العربي 2018).

لقد اهتمت الشرائع السماوية بحماية المستهلك منذ القدم، ففي الشريعة الإسلامية، أعطى الله حماية لمن يشتري سلعة (المستهلك) ضد أي انتهاك لحقوقه أو غش قد يتعرض له من قبل بائع السلعة أو مقدم الخدمة، بحيث تكون بجودة عالية، وعدم غش المستهلكين في المكيال والميزان، إذ توعدهم الله بعذاب أليم، بقوله تعالى: (وَيْلٌ لِّلْمُطَفِّفِينَ (1) الَّذِينَ إِذَا اكْتَالُوا عَلَى النَّاسِ يَسْتَوْفُونَ (2) وَإِذَا كَالُوهُمْ أَوْ وَزَنُوهُمْ يُخْسِرُونَ (3) ...) (المطففين آية 1-6). وفي الديانة المسيحية، أشارت رسالة البابا يوحنا بولس الثاني "السنة المئة" إلى اقتصاد السوق والمستهلك والعلاقة بينهما، مع التشديد على ضرورة وضع التشريعات اللازمة لتنظيم حركة السوق، مع الأخذ بالاعتبار حقوق المستهلك وحمايتها (الخوري 2002، 86).

كما أصدرت منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية "المبادئ التوجيهية لحماية المستهلك"، في العام 1980م، ووسعتها في العام 1999م، وهي تهدف إلى توجيه حكومات العالم بعدة توصيات لوضع سياسات وقوانين لضمان حماية حقوق المستهلك، وأشارت هذه المبادئ إلى أهمية أن تنطوي حقوق المستهلك على: الحق في بيئة صحية، والحق في الحصول على السلع والخدمات الأساسية، والحق في ضمان السلامة والأمان، والحق في الاختيار بين مجموعة من المنتجات والخدمات المتنوعة بأسعار تنافسية، مع ضمان توعية مرضية وتوفير الضمانات اللازمة للمستهلك، وحقه في أن يحصل على المعلومات والحقائق التي يحتاجها، وبخاصة فيما يتعلق بالسلعة والخدمة وخصائصها والبيانات اللازمة للتأكد من صلاحيتها، وحق الحماية من الإعلانات والبيانات المضللة وغير الصحيحة والتأثيرية، إضافة إلى حق المستهلك في التمثيل وسماع رأيه، وحقه في التثقيف، وحقه في الحصول على تعويض عن السلع الرديئة والخدمات غير المرضية (الأمم المتحدة 2015). وأصدرت العديد من الدول العربية تشريعات لحماية المستهلك، كقانون رقم 92-117 المؤرخ في 7 كانون الأول/ ديسمبر 1992 بشأن حماية المستهلك في تونس، وقانون حماية المستهلك في سلطنة عمان رقم 81 لسنة 2002، وقانون حماية المستهلك في فلسطين رقم 21 لسنة 2005، وقانون حماية المستهلك في لبنان رقم 659 الصادر في 4 شباط/ فبراير 2005 والتشريعات ذات الصلة، وقانون حماية المستهلك في مصر رقم

(67) لسنة 2006 ولائحته التنفيذية، والقانون الاتحادي رقم (24) لسنة 2006 في شأن حماية المستهلك في دولة الإمارات العربية المتحدة، وقانون حماية المستهلك في سوريا رقم (2) لسنة 2008 والمعدل بالمرسوم التشريعي رقم (27) للعام 2013، وقانون حماية المستهلك في قطر رقم (8) لسنة 2008 والمعدل بالمرسوم بقانون رقم (14) لسنة 2011. أما في اليمن، فقد صدر قانون رقم (46) لسنة 2008 بشأن حماية المستهلك في اليمن، وفي الجزائر أصدر القانون 03-09 المؤرخ في 25 شباط / فبراير 2009 المتعلق بحماية المستهلك وقمع الغش، وغيرها من القوانين ذات الصلة، وفي العراق صدر قانون حماية المستهلك في العراق رقم (1) لسنة 2010، وفي المغرب أصدر الظهير الشريف رقم 1.11.03 صادر في 18 شباط / فبراير 2011 بتنفيذ القانون رقم 31.08 القاضي بتحديد تدابير لحماية المستهلك، أما في السعودية فإن هناك مشروع نظام لحماية المستهلك لسنة 2011، وقانون حماية المستهلك رقم (7) لسنة 2017 في الأردن، إضافة إلى جهود جامعة الدول العربية لوضع قانون عربي استرشادي لحماية حقوق المستهلك (الأمم المتحدة، 2017).

أهداف حماية المستهلك (Consumer Protection Objectives):

يمكن حصر مجموعة من الأهداف التي تبنتها حركة حماية المستهلك، ومن أهمها (البكري 2006، 237):

1. التكفل بحماية المستهلكين من أساليب الغش والخداع الممارس عليهم من طرف المنتجين أو الوسطاء أثناء إتمام عمليات التبادل في إطار عمليات البيع والشراء.
2. الالتزام بضمان حقوق المستهلكين، وحمايتهم من مختلف أشكال التلاعب الممكن حدوثه في السلع والخدمات التي يحتاجونها ويرغبون فيها.
3. تأمين وتقديم المساعدة الممكنة لفئات الدخل المحدود، وتمكينهم من الحصول على السلع والخدمات التي يحتاجونها.
4. تفعيل التنسيق والتعاون مع منظمات الأعمال من أجل تمكينها من المعلومات التي تخص المستهلكين، والتي قد لا تتاح لتلك المنظمات، نظراً لضعف قدراتها في الاتصال.

حقوق المستهلك (Consumer Rights):

هناك ثمانية حقوق رئيسة للمستهلك، بعد أن أضافت الأمم المتحدة ما أضافته إلى ما تبناه الرئيس الأمريكي "جون كينيدي" في خطابه الشهير في الكونغرس عام 1962م، وثبتت هذه الحقوق عام 1985م، هي (Consumer Unity & Trust Society 2005):

1. حق الأمان (Right of security):

ويعني هذا الحق حماية المستهلك من المنتجات وعمليات الإنتاج والخدمات التي تؤدي إلى مخاطر على صحته وحياته.

2. حق المعرفة (حق الحصول على المعلومات) (Right to Know):

ويعني تزويد المستهلك بالحقائق التي تساعد على القيام بالاختيار السليم من السلع التي يرغب بشرائها، وتؤمن حمايته من الإعلانات وبطاقات السلع والبيانات التي تشمل معلومات مضللة وغير صحيحة.

3. حق الاختيار (Right to Choose):

وهي أن يستطيع المستهلك اختيار ما يريد من المنتجات والخدمات التي يرغب في الحصول عليها بأسعار تنافسية مع ضمان الجودة.

4. حق الاستماع إلى آرائه/ (Right to Listen to his/her Views):

أن يمثل المستهلك بما يمكنه من إبداء رأيه حول مدى وكيفية إشباع المنتجات والخدمات لحاجاته، لتكون هذه الآراء أساساً في إعداد سياسات الحكومة وتنفيذها في تطوير وابتكار المنتجات التي تلبي حاجاته وتشبع رغباته.

5. حق إشباع الاحتياجات الأساسية (Right to Satisfy Basic Needs):

أن يكون للمستهلك حق الحصول على احتياجاته الأساسية والخدمات: كالغذاء، والسكن، والملبس، والأمن، والتعليم، والصحة، والماء، والطاقة، والتوظيف، والعمل، وكل ما يؤمن الحياة الكريمة، دون ضغوط أو تعذيب.

6. حق التعويض (Right of Compensation):

ويضمن هذا الحق حصول المستهلك على تعويض عادل في حال تضرره من السلع والخدمات التي حصل عليها، ويتطلب ذلك توفير الخدمات الأساسية قبل البيع وبعده، ويشترط توفير الضمان لمدة معينة بعد البيع.

7. حق التنقيف (Right to Education):

إذ ينبغي إكساب الإنسان المهارات والمعارف اللازمة والمطلوبة التي تمكنه من الاختيار بين السلع والخدمات بشكل واعٍ، وبما يجعله مدركاً لحقوقه الأساسية وكيفية استخدامها.

8. حق الحياة في بيئة صحية (Right to Live in a Healthy Environment):

وهو الحق في أن يعيش ويعمل في بيئة سليمة خالية من المخاطر للأجيال الحالية والمستقبلية.

9. حق المقاطعة (Right to Boycott):

ويقصد به حق الإجماع على عدم استخدام واقتناء منتجات بلدٍ ما أو شركة ما أو منظمة ما، إذا ما ثبت عدم احترام تلك الجهة لرغبات وحقوق الإنسان المستهلك، وقد اعتمد هذا المبدأ بناءً على ما طبقه الزعيم الراحل "غاندي" من مقاطعة للمنتجات البريطانية.

ضبط 35 طن من المنتجات المخالفة لمعيار حماية المستهلك

الثلاثاء 05 فبراير 2019 من 11:10 بتوقيت القدس

رلم الله - سوا

أعلنت وزارة الاقتصاد الوطني، اليوم الثلاثاء، عن ضبط 35 طناً من المنتجات والسلع المخالفة للأنظمة والمعايير المعمول بها ضمن تقرير صادر عن الإدارة العامة لحماية المستهلك. ووفقاً للتقرير تنوعت المنتجات المخالفة بين مواد غذائية ومواد تنظيف ومواد تجميل غير مطابقة للمواصفة إضافة إلى ألعاب الأطفال الممنوعة من التسويق و 1,5 طناً من منتجات وبيع المستوطات، وإتلاف المضبوطات والمبلغ عنها وفق الأصول القانونية المتبعة.

مجالات الإخلال بحماية المستهلك

:(Areas of Violation of Consumer Protection)

يعاني المستهلك في كثير من الأحيان من انتهاك لحقوقه المشروعة من قبل التجار والمؤسسات والمنظمات التي تسعى لتحقيق أعلى نسبة ربح ممكنة، ومن المجالات التي تتعرض فيها حقوق المستهلك للانتهاك ما يلي (المركز العربي للبحوث القانونية والقضائية 2014):

1. الإعلان (Advertising):

الذي يكون مضللاً وخادعاً إذا كانت الصورة الذهنية التي تتكوّن لدى المستهلك من المعلومات التي تضمنتها الرسالة الإعلانية مخالفة لحقيقة الشيء الذي نروّج له، وذلك من خلال انتهاج أساليب الخداع في الرسالة الإعلانية لغرض تضليل المستهلك والعمل على إقناعه بشراء منتج ما، بالتركيز على مختلف أساليب الإغراء المكتوبة في الإعلان، وإثارة التصرفات الانفعالية غير الرشيدة على أذواق المستهلكين، وما تتركه من أثر سلبي ضار على سلوك المستهلك.

2. الضمان (Warranty):

إذ من المفترض حصول المستهلك على منتج مكفول من حيث صلاحيته وسلامته من العيوب، فمن حق المستهلك أن يضمن أداء المنتج، ومستوى هذا الأداء بما يتناسب مع قيمته، وعدم منح هذا الضمان أو عدم استيفائه للشروط الضرورية مثل الفترة الزمنية الكافية للتأكد من عدم ظهور ووجود عيوب يعتبر تنصلاً من المسؤولية تجاه السلعة المباعة أو الخدمة المقدمة.

3. التبيين (Definition):

الحق في الحصول على المعلومات حول كيفية الاستعمال والاستخدام والاستفادة من المنتج، فالمستهلك يعاني نتيجة عدم معرفته أو جهله بطريقة استعمال المنتج المقدم له بسبب عدم وجود البيانات الدالة على كيفية استخدامه، أو بسبب عدم قدرة المستهلك على الاستفادة من البيانات إن كانت موجودة، وفي أحيان أخرى، يكون الأمر قصداً من الشركات المنتجة حتى لا تضع نفسها تحت المساءلة.

4. السعر (Price):

إذ يعاني المستهلك من فرض أسعار لا تتناسب مع مقدرته المادية، إضافة إلى طرق البيع بالتقسيط، أو التخفيضات الصورية التي تكون أحياناً بهدف التحايل على الأسعار؛ وينتج هذا الإخلال بحماية المستهلك عادة عندما تحتكر فئة معينة تسويق السلع والخدمات، الأمر الذي يتيح لها إمكانية فرض أسعار سوقية تفوق الإمكانيات المالية للمستهلك.

5. التوزيع (Distribution):

عدم توزيع المنتجات في أماكن وأوقات محدّدة، أو في أماكن بعيدة عن متناول المستهلك، ما يضطره إلى بذل جهد جسدي ونفسي لإشباع حاجاته ورغبته؛ بالإضافة إلى عدم عرض المنتجات في الوقت المناسب، أو التمييز بين المستهلكين في إمكانية الحصول على الكميات والأصناف الموزعة.

6. التعبئة والتغليف (Packaging):

وذلك من خلال استخدام بعض المواد غير الملائمة صحياً في تغليف المنتجات وخاصة الغذائية منها، أو استخدام عبوات غير ملائمة للتعبئة كتلك المصنوعة من مواد قابلة للصدأ أو استخدام عبوات غير نظيفة.. إلخ؛ الأمر الذي يعرّض المستهلك للأضرار الناتجة عن ذلك الاستعمال، وبخاصة الأضرار الصحية.

7. المقاييس والأوزان (Measures and Weights):

ويقصد بذلك الغش في الأوزان والتلاعب في المقاييس المقررة للمنتجات والمكونات، وبخاصة ما يُعرض المستهلك للخسارة.

8. النقل والتخزين (Transport and Storage):

إن عدم القيام باستخدام الأساليب الأفضل في النقل والتخزين يسبب للمستهلك أضراراً مادية وصحية، من خلال التلف الذي تتعرض له المواد بسبب أخطاء التخزين، وبخاصة المواد الغذائية، وتركها لفترات طويلة تتجاوز فترة صلاحيتها للاستعمال، أو نقلها في ظروف غير سليمة، أو استخدام وسيلة نقل غير ملائمة.

9. مواصفات المنتجات (Product Specifications):

وذلك عند قيام المنتجين بعدم الالتزام بمواصفات المنتجات من وزن ولون وشكل.. إلخ، أو التلاعب فيها من خلال عدم مطابقة مكونات المادة التي تحتويها العبوة نتيجة لإضافة مواد أخرى عليها، أو الغش الذي يتعرض له المستهلك من خلال لجوء بعض المنتجين إلى استعمال علامات تجارية وهمية أو مزورة أو مقلدة.

الأطراف المسؤولة عن حماية المستهلك: (Parties Responsible for Consumer Protection)

حماية المستهلك هي مسؤولية جماعية، فهي مسؤولية على الحكومة وأجهزتها الرقابية والإشرافية والقضائية، وهي مسؤولية جمعيات حماية المستهلك، والمؤسسات المنتجة أو الموزعة، والإعلام بوسائله وأشكاله كافة، وهي أيضاً مسؤولية فردية يتحملها المستهلكون أفراداً ومجموعات وجماعات.

وتعد حماية المستهلك نوعاً من التنظيم الحكومي والأهلي، ويرتبط هذا التنظيم بتشكيل منظمات وجمعيات المستهلكين التي تساعد المستهلك على اتخاذ الخيارات الأفضل في الأسواق. وفيما يلي استعراض مختصر لأهم الأطراف المسؤولة عن حماية المستهلك (أبو شمالة 2017، 8-10):

أولاً- مسؤولية الحكومة والأجهزة الحكومية: (Responsibility of Government and Government Agencies)

منذ أن بدأت حركة حماية المستهلك والدفاع عن مصالحه في الظهور والتطور، كان دور الحكومات في الدول المختلفة دوراً مهماً ورئيسياً في تجسيد هذه الحماية، من خلال تفعيل عمل الأجهزة الحكومية ذات العلاقة، وهي:

أ) الأجهزة القانونية في الوزارات (Regulatory Bodies in Ministries):

وهي ذات العلاقة بموضوع الحماية، التي تتولى الإشراف على وضع وصياغة القرارات التي تكفل حماية المستهلك، وإجراءاتها الخاصة في حالة حدوث إخلال بهذه الحماية.

ب) الأجهزة الإشرافية والرقابية (Supervisory and Control Bodies):

وهي التي يتجسد دورها في عملية الإشراف والرقابة تجاه موضوع الإخلال بحماية المستهلك؛ حيث يمتد مجال عملها إلى رقابة الممارسات التسويقية للمنتجين والبائعين والموزعين، بالإضافة إلى الاضطلاع بدور الإشراف على إجراء بحوث التسويق والمتضمنة لمجالات: السوق، والمستهلكين، والأسعار، والترويج، والتوزيع. كما يمتد الدور الرقابي لهذه الأجهزة إلى كل ما يرتبط بعملية التبادل مثل كفاية الضمانات الممنوحة للمستهلك، وجودة المنتجات المباعة، وصلاحياتها للاستعمال... إلخ.

ت) الأجهزة القضائية (Judicial Bodies):

ويتمثل دورها في مسألة الفصل في القضايا المتعلقة بحماية المستهلك، غير أن ما يلاحظ عند تقييم فعالية الأجهزة القضائية هو البطء في الفصل في مثل هذه القضايا، بالإضافة إلى عدم وجود محاكم خاصة بقضايا حماية المستهلك، إذ تعالج ضمن المخالفات التجارية.

(ث) المواصفات والمقاييس (Specifications and Standards):

تهدف المواصفات والمقاييس إلى تحسين جودة السلع والخدمات، والحفاظ على سلامة المستهلك، الأمر الذي يفرض على المنتجين ضرورة العمل على خفض التكاليف وبالتالي خفض الأسعار، كما تهدف إلى رفع الكفاءة الإنتاجية وتحسين الاستثمار المحلي، وتنظيم العلاقة بين المستهلك والمنتج. وحتى تحقق المواصفات أهدافها، فإنه لا بد من توعية المستهلك والمنتج بالمواصفات والمقاييس الصادرة.

ثانياً- الأفراد (Individuals):

يلعب الأفراد، سواء أكانوا أفراداً أم جماعات، دوراً مهماً في تفعيل الحماية من منطلق أنهم أصحاب المصلحة الأولى. ويمكن لعب هذا الدور الفعال في الحماية من خلال التنظيمات المختلفة التي يعملون ضمنها، ما يتيح كشف الممارسات التسويقية التي تقود إلى الإخلال بحماية المستهلك.

ثالثاً- جمعيات حماية المستهلك (Consumer Protection Associations)

تتحمل جمعيات حماية المستهلك الدور الأهم في حماية المستهلك، وتمثل الملجأ الرئيسي للمستهلك، وذلك لما توفره من حماية كافية والدفاع عن حقوقه، ومن خلال القيام بمجموعة من المهام، منها: خلق التوازن بين المستهلكين والمنتجين، ومحاولة إيجاد حلول لما يعانيه المستهلك من عوائق، كمحاربة الارتفاع المستمر في الأسعار، وتطوير مواصفات السلع.. إلخ. وتعد الحركة الدولية لحماية المستهلك وليدة القرن العشرين، إذ بدأ إنشاء جمعيات حماية المستهلك في الثلاثينيات من القرن الماضي، وتبلورت في الخمسينيات من ذلك القرن. وعقد المؤتمر التأسيسي "للاتحاد الدولي لجمعيات حماية المستهلك (IOCU في العام 1960م، وعُدل الاسم ليصبح "المنظمة الدولية للمستهلك" (CI) في عام 1993م ومقرها في لندن، ويزيد عدد الدول الأعضاء فيها أو التي لها علاقات معها عن (170) دولة (شاهين 2011، 1-2).

أما في واقعنا العربي، فإن جمعيات حماية المستهلك حديثة العهد، وقد تأسس الاتحاد العربي للمستهلك أثناء التحضير للمؤتمر الوطني الأول لحماية المستهلك في عام 1998م، ليضم كافة منظمات وجمعيات حماية المستهلك في الوطن العربي، وذلك لتحقيق التعاون والتنسيق فيما بينها من أجل تحقيق الحماية للمستهلك العربي وتوعيته بحقوقه التي أقرتها الجمعية العامة للأمم المتحدة بقرارها رقم 39/248 بتاريخ 9 نيسان/ أبريل 1985، وضمان الالتزام بها في كافة أقطار الوطن العربي (شبكة المستهلك العربي 2018).

رابعاً- أجهزة الإعلام (Media):

تؤدي أجهزة الإعلام بمختلف أنواعها دوراً محورياً في تأمين الحماية للمستهلك، من خلال توعية الجماهير بحقوقهم ومصالحهم، إضافة إلى دفاعها عن هذه الحقوق من منطلق أنها تدخل ضمن القضايا الاجتماعية، إذ إن البرامج الإعلامية تهدف إلى المساهمة في معالجة مثل هذه القضايا، عن طريق توعية المستهلكين بما يتيح لهم إدراك حقوقهم وواجباتهم.

سلوك المستهلك (Consumer Behavior):

يمثل المستهلك حجر الزاوية في التسويق الحديث، ويتوقف نجاح المؤسسات على مدى إشباعها لحاجات ورغبات المستهلكين، فتطورت وازدادت أهمية دراسة وفهم سلوك المستهلك. ويعرف السلوك بأنه: "ذلك التصرف الذي يبرزه شخص ما نتيجة تعرضه إما إلى منبه داخلي أو منبه خارجي" (عبيدات 2004، 65)، أما المستهلك، فيعرف بأنه: "كل شخص طبيعي أو معنوي يستعمل سلعة أو خدمة، ومن وجهة النظر التسويقية، فإن المستهلك هو المحرر الأساس لكل ما يتم إنتاجه أو توزيعه" (عبيدات 2004، 65). وبالتالي، فإن سلوك المستهلك يمثل سلوكاً إنسانياً، يعرفه إينجل "Engel" بأنه: "الأفعال والتصرفات المباشرة للأفراد من أجل الحصول على المنتج أو الخدمة، ويتضمن إجراءات اتخاذ قرار الشراء" (الصميدعي والساعد 2007، 116).

وهناك من يعتبر سلوك المستهلك بمثابة نظام تفاعلي فيه مجموعة من الأنظمة الفرعية، التي تتمثل بشكل أساس في الدوافع، والإدراك، والشخصية، والتعلم، والاتجاهات، إضافة إلى تفاعلها مع البيئة المحيطة بالشكل الذي يقود إلى تكوين الصورة والموقف والقرار الشرائي (بن عيسى 2003، 65).

إن دراسة سلوك المستهلك من المواضيع المهمة للفرد المستهلك وللأسرة، فهي تقدم لهم المعلومات والبيانات كافة، التي تساعد في اتخاذ قرارات الشراء الناجحة التي تشبع حاجاتهم وتتوافق مع إمكاناتهم الشرائية وميولهم وأذواقهم، وهي تقدم للمستهلك التسهيلات في تحديد احتياجاته ورغباته حسب الأولويات التي تحددها موارده المالية من جهة وظروفه البيئية المحيطة في الأسرة والمجتمع من جهة أخرى (المنصور 2006، 64).

ويمكن تقسيم المستهلكين إلى ثلاثة أنواع حسب الآتي (عمر 2007، 13):

1. المستهلك النهائي: وهو المستهلك الذي يقوم باقتناء الخدمات وشراء السلع بغرض استخدامها أو استهلاكها، ومشترياته إما تخصه شخصياً أو تخص عائلته، ك شراء أدوات منزلية، أطعمة.. إلخ.

2. المستهلك الصناعي: وهو المستهلك الذي يشتري السلع المختلفة لكي تدخل في العملية الإنتاجية أو تساعد على الإنتاج، وليس من أجل استهلاكها.

3. هناك من الاقتصاديين من يدرج الموزع أو الوسيط أو التاجر كنوع مستقل من المستهلكين، وقد يكون فرداً أو منظمة، إذ يقوم هذا المستهلك بشراء سلع /خدمات بغرض إعادة بيعها لتحقيق الأرباح.

أهداف دراسة سلوك المستهلك (Objectives of Consumer Behavior Study)

إن دراسة سلوك المستهلك لها أهداف تخص المستهلك بالدرجة الأولى، وتتمثل في (بن عيسى: 2003، 70):

1. تمكن المستهلك من فهم ما يتخذه يومياً من قرارات شرائية.
 2. تساعد المستهلك على معرفة الإجابة عن التساؤلات المعتادة الآتية:
- ماذا يشتري؟ أي التعرف إلى الأنواع المختلفة من السلع والخدمات موضوع الشراء التي تشبع حاجاته ورغباته.
 - لماذا يشتري؟ أي التعرف إلى الأهداف التي من أجلها يقدم على الشراء، أو المؤثرات التي حثته على شراء السلع والخدمات.
 - كيف يشتري؟ أي التعرف إلى العمليات والأنشطة التي تنطوي عليها عملية الشراء.
- كما أن دراسة سلوك المستهلك مهمة للمنتج، وللبائع أو المسوق، مهما كان شكله، ولكل أهدافه وإجراءاته.

مسؤولية الإعلام في حماية المستهلك (Media Responsibility in Consumer Protection)

للإعلام دور مهم في توعية المستهلك بما يوفر له الحماية من الغش، والاحتكار، والتلاعب بالأسعار، والمعرفة بالحقوق والواجبات، فقدرة الإعلام في التأثير على المستهلك وتشكيل الثقافة الاستهلاكية لديه هي قدرة متميزة وكبيرة، وهذا يستدعي من وسائل الإعلام والإعلاميين وكل العاملين في مجال التثقيف والتوعية والاتصال الإعلامي، أن يوائموا بين دور الإعلام ومسؤوليته في حماية المستهلك وبين متطلبات الإعلانات التجارية التي تشكل أحد الموارد المالية للمؤسسات الإعلامية. ويعتبر حق توفير المعلومة الكاملة والسليمة عن السلعة، وحرية الوصول إليها مكوناً رئيسياً في حقوق المستهلك، وهي واجبة على الإعلام في تسهيل الوصول إليها والتوعية بها، والمساهمة الفاعلة في تطوير ثقافة مجتمعية، وصولاً إلى معرفة وممارسة مشتركة مفادها أن حماية المستهلك هي مسؤولية جماعية. فالإعلام له دور بارز في التوعية والتثقيف والإرشاد للمستهلك، وتعريفه بواجباته وحقوقه، ومن خلال التعامل مع قضايا حماية المستهلك بأسلوب عملي ومهني وعصري، بحيث يكون إعلاماً استهلاكياً متخصصاً وفاعلاً وشاملاً، ويتصف بالنزاهة والحيادية والمصداقية (الأمم المتحدة 2016).

كما أن تفعيل دور الإعلام الإلكتروني (الرقمي) مهم في مجال إعلام المستهلك، وقد أجمع كثير من الباحثين والمفكرين بأن الفائز في القرن الحادي والعشرين هو من يمتلك مفاتيح القوة التكنولوجية والمعلوماتية، كنتيجة للانتشار الواسع لتكنولوجيا الاتصال والمعلومات بتقنياتها المتطورة، وتأثيرها على الأداء الصحفي والإعلامي وتطور أدواته ووسائله (العثمان 2019).

ولعل المراقب لحال إعلام المستهلك في فلسطين يمكنه أن يستنتج بسهولة أن هناك حالة من الفوضى وعدم التخصص أو الفهم الدقيق لقضايا المستهلك في فلسطين، من خلال العشوائية وعدم الدقة في طرح القضايا الاستهلاكية، والتعامل بسطحية مع هذه القضايا بعيداً عن المنهجية العلمية المتخصصة والمبرمجة.

ومن خلال واقع إعلام المستهلك في فلسطين، والحاجة إلى تفعيله، فإن الإعلام الفلسطيني بمرجعياته وأشكاله كافة، مطالب بالعمل على ما يلي:

1. تقصي الأولويات في ثقافة المستهلك الفلسطيني، وصياغته خططاً وبرامج إعلامية تؤثر في سلوك المستهلك بما يحقق ترشيد الاستهلاك والعقلانية في الثقافة الاستهلاكية التي يتبناها المستهلك، وتوعيته بمخاطر الإغراق الاقتصادية والاجتماعية.
2. تكاتف جهود الإعلاميين ووسائل الإعلام الرسمية والخاصة وغيرها، ومؤسسات المجتمع الأهلي ذات العلاقة بحماية المستهلك، وبخاصة جمعيات حماية المستهلك، والجهات الحكومية في وزارة الاقتصاد الوطني وكل الوزارات ذات العلاقة، لإقامة تحالفات وحملات مناصرة وفعاليات لدعم حقوق المستهلك في الإعلام، وجعلها حاضرة في الإعلام الفلسطيني بأشكاله ووسائله وأدواته كافة.
3. اعتماد منهجية علمية في تطوير وتفعيل دور الإعلام في حماية المستهلك، بحيث تقوم على تحديد المشكلة، وجمع البيانات وتحليلها من قبل أخصائيين مؤهلين، وصولاً إلى استخلاص النتائج لنشرها عبر وسائل الإعلام المختلفة، مع ضرورة قياس ردود المستهلكين والمردود الذي تحقق.
4. عدم الانجرار وراء الإعلانات التجارية غير المنصفة للمستهلكين، أو تلك التي فيها خداع أو غش أو تضليل أو مبالغة في وصف السلعة أو الخدمة.
5. تطوير الرسالة الإعلامية من خلال دعمها بآراء وإرشادات المتخصصين وأصحاب الشأن والعلاقة، وفي مجالات حماية المستهلك كافة، بدءاً بالأنظمة والقوانين، والإجراءات، والحقوق والواجبات، ووصف السلع والخدمات.
6. عدم الترويج لأية سلعة لم تخضع للإجراءات الرسمية للتأكد من سلامة وصلاحية استخدامها، وعدم تعارضها مع تشجيع المنتج الوطني ومصلحته.

قانون حماية المستهلك في فلسطين (Consumer Protection Law in Palestine):

لم يكن التشريع الفلسطيني منعزلاً عن الاهتمام العالمي بقضية حماية المستهلك، وقد تمثل هذا الاهتمام في إقرار وإصدار قانون حماية المستهلك الفلسطيني رقم 21 لسنة 2005، الذي تضمن مجموعة من المواد والقواعد الهادفة إلى حماية المستهلك، إذ تضمنت تلك المواد حقه في الحصول على السلع والخدمات ذات الجودة والنوعية العالية، وحقه في بيئة نظيفة، وحقه في الحصول على سلع تتفق مع المواصفات والمقاييس الفلسطينية، وحقه في السلامة والحماية من أية مخاطر قد تنجم عن تلك السلع، إضافة إلى تدخل الأجهزة المختصة في اتخاذ الإجراءات اللازمة لحماية المستهلك (قانون حماية المستهلك 2005).

ويتكون قانون حماية المستهلك الفلسطيني من (7) فصول في (35) مادة، يتناول الفصل الأول منها تعاريف وأحكام من خلال مادتين، الأولى منها تتطرق للتعاريف الأساسية، بينما تناولت المادة الثانية هدف القانون، ويهدف القانون إلى منع الاستغلال والتلاعب في الأسعار وتوفير السلع والخدمات، وحماية حقوق المستهلك في حصوله على سلع وخدمات تتوافق مع المواصفات والمقاييس الفلسطينية القانونية.

وتناول الفصل الثاني حقوق المستهلك وحصوله على المعاملة الحسنة والعادلة دون تمييز، والحفاظ على صحته وسلامته، بالإضافة إلى تشكيل جمعيات حماية المستهلك، والانتساب إليها، وآليات التقاضي والتعويض، وغير ذلك من القضايا المتعلقة بها.

أما الفصل الثالث، فقد جاء في ثلاث مواد، ليعالج مسألة المجلس الفلسطيني لحماية المستهلك، وأهداف المجلس، والجهات التمثيلية التي يجب أن يشتمل عليها، وكذلك جمعيات حماية المستهلك وآليات تشكيلها والمرجعية القانونية والإدارية لها.

وتطرق الفصل الرابع من القانون الذي جاء في (8) مواد، إلى سلامة المنتجات التي يجب أن تتوفر في الأسواق الفلسطينية، ومدى مطابقتها للتعليمات الفنية الإلزامية والمواصفات والمقاييس الفلسطينية، ودور المنتج في بيان الطريقة الملائمة لاستخدام السلع والمنتجات الخطرة، وآليات الوقاية والسلامة منها. وعالج هذا الفصل الإجراءات الواجب اتباعها من قبل المنتج أو البائع في حال تبين له أن السلع والمنتجات التي بحوزته تحتوي على عيوب أو مشكلات صحية وبيئية، تؤثر بشكل مباشر أو غير مباشر على المستهلك، وضرورة وجود بطاقة بيان باللغة العربية على السلع والمنتجات.

أما الفصل الخامس فيتكون من (12) مادة، ركزت في معظمها على نزاهة المعاملات الاقتصادية، والإعلان عن المعلومات الصحيحة حول السلعة التي تتفق والمواصفات والمقاييس، وإشهار أسعار السلع على الوحدات المعروضة، وشدد على ضرورة إبراز الرخص التي بحوزة التاجر والمنتج التي تؤهله لممارسة مهنته أو حرفته، وضرورة عدم استيراد أو تداول السلع مجهولة

المصدر أو المنشأ، أو استخدام علامات الجودة بقصد الغش، وغير ذلك من القضايا التي توقع المستهلك ضمن دائرة الغش.

وقد عالج الفصلان السادس والسابع العقوبات التي تقع على كل من يخالف أحكام هذا القانون، وتنوعت هذه العقوبات بحسب نوع المخالفة التي ارتكبت، وبلغت في حدها الأقصى (10) سنوات، أو غرامة مالية لا تتجاوز (10000) دينار أردني، أو العقوبتين معاً (قانون حماية المستهلك 2005).

وهناك عدة تشريعات (قوانين، أنظمة) تحكم حقوق المستهلك في فلسطين، من أهمها: قانون حماية المستهلك الفلسطيني رقم 21 لسنة 2005، وقانون الصحة العامة رقم (20) لسنة 2004، ونظام الأمن الاقتصادي رقم 6 لسنة 1939، وقانون مراقبة المواد الغذائية رقم 4 لسنة 1942، وقانون منع الاستغلال لسنة 1944، وقانون المواصفات والمقاييس الفلسطينية رقم 6 لسنة 2000. ويشرف على تطبيق هذه القوانين عدة وزارات ومؤسسات حكومية، وبخاصة: وزارة الاقتصاد الوطني، ووزارة الصحة، ووزارة الداخلية، ووزارة العدل، والبلديات، ومؤسسة المواصفات والمقاييس (ماس 2004).

مخالفات فلسطينية * الرئيسية

إحالة تاجرين للقضاء لعدم إظهار الأسعار في بيت لحم



تاريخ وقت الإضافة: [17:36] 05/07/2014

بيت لحم - دولة فلسطين - أُلحقت طواقم حماية المستهلك التابعة لمديرية وزارة الاقتصاد الوطني، اليوم السبت، تاجرين للقضاء لعدم إظهار الأسعار والتكتم بالشعر الاستراتيجي المعطّن من قبل الوزارة، كما أخطرت عشرة تجار لمخالفتهم الأنظمة والقوانين المعمول بها.

جاء ذلك خلال جولة تفتيشية نفذتها الطواقم استهدفت عشرات المطاعم ومحلات بيع اللحوم الطازجة والمجمدة والمخابز ومحلات الحلويات.

ودعا مدير عام الاقتصاد الوطني في بيت لحم خالد صلاح جميع المشرّين في الأماكن التي شملتها الجولة ضرورة التقيد بإجراءات السلامة العامة والمهنية والتعاون مع الجهات الشريكة لضمان المحافظة على سلامة المنتجات، لافتاً إلى أن سمعة وشهرة المحل التجاري تنوكل على الأمانة والالتزام والجودة والمواءمة التنافسية التي تتمتع بها المنتجات.

بدوره أكد مدير دائرة حماية المستهلك عدنان عطية، على أهمية التعاون والتنسيق مع جميع الجهات المعنية بالرقابة على الأغذية والمأكولات لضمان سلامة وجودة المنتجات وضمان مراعاة الشروط الصحية في العرض والتخزين والتعبئة وعدم تعرضها لأتربة الشمس والتهار.

<https://www.palestine.net/ar/?Action=MAIN>

مؤسسات حماية المستهلك في فلسطين (Consumer Protection Institutions in Palestine)

لقد اهتمت السلطة الوطنية الفلسطينية منذ نشأتها بتنظيم حلقات السوق المختلفة، وتنظيم التعاملات التجارية، وذلك من خلال مراقبة السلع الواردة إلى السوق الفلسطينية، للحفاظ على الصحة العامة وسلامة وجودة السلع والمنتجات وحماية المستهلكين من أساليب الغش والخداع. وقد أوكلت هذه المهام لوزارة التموين في العام 1996م، فعملت الوزارة على استحداث المختبرات وبناء كادر متخصص للقيام بمهام الرقابة على الأسواق حتى دمج وزارة التموين تحت مظلة وزارة الاقتصاد الوطني سنة 2003م، فأصبح هذا الاختصاص من المهام الرئيسية لوزارة الاقتصاد الوطني من خلال الإدارة العامة للرقابة والتفتيش في دائرة حماية المستهلك (وزارة الاقتصاد الوطني 2019).

وقد بدأت الوزارة العمل على تطوير ومراجعة الأنظمة المعمول بها، بدءاً بإصدار قانون حماية المستهلك رقم 21 لسنة 2005، ومباشرة العمل باللائحة التنفيذية، وتطوير طواقم حماية المستهلك وأدائها، واستحداث بعض العقوبات، وحماية الوكلاء الفلسطينيين، وتشجيع الصناعة الوطنية، والتوعية المجتمعية في إطار مفهوم حماية المستهلك في فلسطين، وتثبيت المرجعية والإطار القانوني لمقاطعة بضائع المستوطنات (عطيان 2011، 11-13):

1. وزارة الاقتصاد الوطني (Ministry of National Economy): دور وزارة الاقتصاد الوطني من أهم الأدوار في حماية المستهلك الفلسطيني، فدورها يأتي من خلال الإجراءات القانونية والمتمثلة في: الرقابة على الممارسات التجارية وتنظيمها، والرقابة على النوعية ومنع الغش، وذلك من خلال عدد من الدوائر المختصة، التي أهمها دائرة حماية المستهلك، التي تقوم بالتفتيش المستمر على السلع والخدمات وأسعارها، إضافة إلى تنفيذ الجولات التفقدية للأسواق، والتأكد من الأسعار وإشهارها، وتواريخ الإنتاج والانتهاء ومصدر الإنتاج للسلع والخدمات المطروحة للبيع، والتعامل مع أي إشكالية ومتابعة شكاوى المستهلكين بالتعاون مع جهات الاختصاص.

2. المجلس الفلسطيني لحماية المستهلك (The Palestinian Consumer Protection Council): المجلس هو الجهة العليا المسؤولة عن حماية المستهلك، ويضم ممثلين عن وزارات السلطة ذات العلاقة، والمنظمات المدنية والأهلية، مثل: غرفة التجارة، والاتحادات الصناعية، وجمعيات حماية المستهلك. ويهدف المجلس إلى حماية حقوق المستهلك وضمان عدم تعرضه إلى أية مخاطر أو أضرار ناجمة عن انتفاعه بالسلع والخدمات المقدمة له، ويستند عمله على أساس قانون حماية المستهلك.

3. مؤسسة المواصفات والمقاييس الفلسطينية (Palestine Standards Institution): تقوم مؤسسة المواصفات والمقاييس بالعمل على حماية صحة وسلامة المستهلك، وحماية البيئة الفلسطينية والمحافظة عليها، ورفع مستوى جودة الصناعات الفلسطينية وزيادة قدرتها التنافسية، والمساهمة في دعم الاقتصاد الوطني والتنمية الاقتصادية، وذلك من خلال

وضع المواصفات الفلسطينية للسلع والخدمات المنتجة أو الواردة إلى السوق الفلسطينية، والتأكيد على الجوانب الصحية وسلامة المستهلك، وتحسين جودة المنتج، وتطبيق المواصفات في كل المجالات لحماية المنتج والمستهلك والمجتمع.

4. جمعيات حماية المستهلك (Consumer Protection Associations) هي الملجأ الأقرب إلى المستهلك، باعتبارها جمعيات غير ربحية تؤسس لأغراض غير سياسية أو تجارية أو اقتصادية، وتهدف إلى توعية المستهلكين و تثقيفهم وإرشادهم وحماية مصالحهم وحقوقهم، وتمثيلهم لدى الجهات الرسمية وغير الرسمية كافة، وخلق التوازن بين المستهلكين والمنتجين، والعمل على إيجاد حلول لما يعانيه المستهلك من عوائق، كحاربة الارتفاع المستمر في الأسعار، وتطوير مواصفات السلع.. إلخ. وقد بدأ تأسيس جمعيات حماية المستهلك في مختلف المحافظات الفلسطينية وانطلقت في يوم المستهلك الفلسطيني بتاريخ 2010/03/15، وتضم ممثلين من مختلف الجهات والقطاعات الأهلية والخاصة، وأصبحت فاعلة في معظم المحافظات، لكنها ما زالت تعاني من صعوبات وتحديات داخلية وخارجية كثيرة، وبخاصة ضعف التمويل المادي كأساس لنجاحها وتحقيق أهدافها، وعدم قدرتها على تشكيل اتحاد قوي وفاعل للجمعيات القائمة.

5. وزارة الصحة (Ministry of Health) لوزارة الصحة دورها في حماية المستهلك بحسب قانون الصحة العامة رقم (20) لسنة 2004 في رقابة عمليات الإنتاج للمواد قبل تحولها لسلع تباع للمستهلك، وبخاصة المطاعم والمقاهي والعاملين في إنتاج الطعام الذي يقدم مباشرة للمستهلك.

6. دوائر البيئة (Environment Departments): دوائر البيئة لها دور مهم في حماية المستهلك من خلال قيامها بإجراء الفحوصات والتحاليل المخبرية، وتحليل العينات للسلع والخدمات داخل مختبراتها للتأكد من صلاحيتها ومدى مطابقتها للمواصفات الفنية الإلزامية، والتأكد من صحتها وسلامتها ومدى توافقها مع المواصفات البيئية والسلامة البدنية والصحية، وخلوها من أية آثار سلبية على المستهلك.

7. الأجهزة التنفيذية والضابطة الجمركية (Executive Organs and Customs Police) تقوم الأجهزة التنفيذية وخاصة الضابطة الجمركية بدور رئيس في حماية المستهلك، من خلال قيامها بالجولات الميدانية وتفحصها الدائم والمستمر للسلع والخدمات والبضائع التي تدخل الأسواق الفلسطينية في مختلف المحافظات، والتأكد من صحتها وسلامتها ومصدرها، إضافة إلى التنسيق المستمر مع الجهات ذات العلاقة بحماية المستهلك.

8. غرف التجارة الصناعية والزراعية (Chambers of Commerce, Industry and Agriculture) تقوم الغرف التجارية الصناعية والزراعية في فلسطين بدور مهم في حماية السوق والمستهلك الفلسطيني، بصفتها ممثلاً للقطاع الخاص الفلسطيني والدفاع عن مصالحه الذي لا يتناقض مع حماية المستهلك، ودورها في تقديم الخدمات لمختلف

القطاعات والأنشطة الاقتصادية، والعمل والمساعدة على إيجاد السلع والبضائع والخدمات الصحية والسليمة وذات الجودة والنوعية الجيدة للمستهلك.

9. البلديات والمجالس المحلية (Municipalities and Local Councils): البلديات والمجالس المحلية لها دور فاعل في حماية المستهلك، من خلال إشرافها المباشر على الأسواق الفلسطينية ودورها في تنظيم تلك الأسواق، كما أن هيكل البلديات يتضمن دوائر وأقساماً ذات علاقة مباشرة بحماية المستهلك، مثل: قسم الصحة، وقسم التفتيش، وغيرها.
10. مؤسسات المجتمع المدني (Civil Society Organizations): مؤسسات المجتمع المدني لها دور كبير في توعية المستهلكين وإرشادهم نحو استهلاك السلع الجيدة، والابتعاد عن العادات الاستهلاكية السيئة، وتثقيفهم بحقوقهم، وذلك من خلال انتشارها الواسع والكبير داخل التجمعات السكانية الفلسطينية في المدن والقرى والمخيمات، وما تتمتع به إمكانيات للوصول إلى الفئات وشرائح المجتمع كافة.

حماية المستهلك تتلف 56 طناً من بضاعة المستوطنات



10 نوفمبر 2014 02:11 GMT / بتوقيت القدس 2+

أعلنت طواقم حماية المستهلك التابعة لوزارة الاقتصاد الوطني، 56 طناً من منتجات الاحتلال المثقلة والمخالفة للمواصفات والتعليمات الفنية الإلزامية، وهي عبارة عن منتجات غذائية، ومواد كيميائية، ومستحضرات تجميل.

وأوضحت الإدارة العامة لحماية المستهلك، في تقرير شهر تشرين الأول، أن طواقمها التي نفذت نحو 300 جولة، ضبطت أغلب هذه المنتجات في المخازن التجارية وتثناء عملية التوزيع لكونها مرفوعة في السوق والقسم الآخر كانت معروضة للبيع.

وقالت إنها ماضية قدماً في منع تهريب منتجات المستوطنات إلى الأسواق الفلسطينية، وستضرب بيد من حديد بالتعاون مع شركائها كل من يحاول التداول بمنتجات المستوطنات.

وأكدت أنها تراقب محاولات شركات ومصانع المستوطنات للتدخل على المقاطعة من خلال التزوير أو تغيير مصدر أو جهة الإنتاج وغيرها من الممارسات التي باتت معروفة ومعروفة.

رابعاً- الشق العملي:

بإمكان مدرس المساق الذي سيدرس هذا الأسبوع التعليمي لطلبة دوائر الاعلام أن يطلب منهم وظيفة أو أكثر من الوظائف الآتية:

- 1) كتابة تقرير إخباري يكون المشبك الإخباري فيه حول قضية صحافة المستهلك، ومقابلة خمسة متحدثين (متضرر من السوق، وتاجر، وجمعية حماية المستهلك، ووزارة الاقتصاد الوطني، ومؤسسة المواصفات والمقاييس، و الجمركية.. إلخ).

- (2) إجراء مقابلة صحفية متخصصة مع القائمين على لجنة حماية المستهلك في المحافظة وتحريرها وتسليمها مع صورة ومع فيديو ممنتج معد للنشر.
- (3) كتابة مقالة رأي في إحدى قضايا السوق وصحافة المستهلك وحقوق المستهلكين.
- (4) تسجيل بودكاستينغ (بث جيبي) Podcasting من دقيقتين حول قضايا الاستهلاك: مثل: الغش، وانتهاء صلاحية البضاعة، وعدم التسعير، وتزوير بلد المنشأ، واستغلال المتسوقين، والإعلان التجاري المضلل.. إلخ.
- (5) عمل فيديوغرافيك وربما باليوباييل حول قضية من قضايا المستهلك، فيديو من (3) دقائق فقط تكون فيه قضية ومقابلات، بقالب التقرير أو بقالب القصة الصحفية أو أي فن إخباري بالفيديو يفضل الطالب.
- (6) امتحان منزلي أو في المحاضرة بطريقة الكتاب المفتوح لأسئلة قد يقترحها مدرس المساق.
- (7) الطلب من الطلبة تصميم حملة مقاطعة من منظور إعلامي لسلعة معينة أو شركة ما أخلت بحقوق المستهلك.

خامساً- قراءات إضافية:

- الأونكتاد، تقرير التنفيذ المتعلق بمبادئ الأمم المتحدة التوجيهية لحماية المستهلك، 1985-2013 ، مذكرة من أمانة الأونكتاد.
 - صفحة جمعية حماية المستهلك الفلسطيني: / www.pcp.ps
 - صفحة وزارة الاقتصاد الوطني: https://bit.ly/2tmhmQn
 - قانون المواصفات والمقاييس الفلسطينية، رقم 6 لسنة 2000.
 - قرار مجلس الوزراء رقم (13) لعام 2009م باللائحة التنفيذية لقانون حماية المستهلك.
- World Bank, 2012, Good Practices for Financial Consumer Protection.
- Access via the innovation sub-group of the G20 Financial Inclusion Experts
- Group, 2010, Innovative Financial Inclusion: Principles and Report
- OECD, 2016, Consumer Protection in E-commerce, OECD
- .Recommendation, https://bit.ly/2QZII7X, 16 1, 2020

قائمة المصادر والمراجع:

- أبو شمالة، سامي نصر. 2017. *فاعلية منظومة المساءلة في متابعة قضايا حماية المستهلك*، دراسة أعدت لصالح الائتلاف من أجل النزاهة والمساءلة- أمان، غزة، فلسطين.
- الأمم المتحدة. 2015. *قرار الجمعية العامة 186/A/RES/70 المؤرخ 22 كانون الأول/ ديسمبر 2015، المبادئ التوجيهية لحماية المستهلك الصادرة عن منظمة الأمم المتحدة للتجارة والتنمية 1999*، منشورات الأمم المتحدة، نيويورك.
- الأمم المتحدة. 2016. *مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)، برنامج الأونكتاد لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، بعنوان: "المبادئ التوجيهية لحماية المستهلك"، الأمم المتحدة- جنيف.*
- الأمم المتحدة. 2017. *مؤتمر الأمم المتحدة للتجارة والتنمية (الأونكتاد)، برنامج الأونكتاد لمنطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، بعنوان: "المبادئ التوجيهية لحماية المستهلك: هيكل الوكالة المختصة وفعاليتها"، الأمم المتحدة- جنيف.*
- البكري، ثامر. 2006. *التسويق: أسس ومفاهيم معاصرة*، عمان: دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع.
- الخوري، كميل مبارك. 2002. *حقوق المستهلك في تعاليم الكنيسة الاجتماعية*، ورقة عمل مقدمة ضمن أعمال المؤتمر السنوي الثاني حول الحقوق الاقتصادية والاجتماعية بعنوان "حقوق المستهلك وواجباته- الأطر العامة والحالة اللبنانية"، نظمتها جامعة الحكمة بتاريخ 22 آذار/ مارس/ مارس 2002، بيروت.
- الصميدعي، محمود، ورشاد محمد يوسف الساعد. 2007. *إدارة التسويق (التحليل التخطيطي الرقابة)*، الطبعة الثانية. عمان: دار المناهج للنشر والتوزيع.
- المركز العربي للبحوث القانونية والقضائية. 2014. ورقة مقدمة في الندوة العلمية حول حماية المستهلك العربي بين الواقع وآليات تطبيق القانون، بعنوان: *حماية حقوق المستهلك العربي بين الواقع وآليات تطبيق القانون*، جامعة الدول العربية- مجلس وزراء العدل العرب، المنعقد بتاريخ 1-3 حزيران/ يونيو 2014، بيروت: لبنان.
- بن عيسى، عناي. 2003. *سلوك المستهلك عوامل التأثير النفسية*، الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية.
- شاهين، محمد أحمد. 2011. ورقة بعنوان "حماية المستهلك الفلسطيني: واقع ومستقبل ودور المستهلك في حماية المنتج الوطني"، قدمت في ورشة العمل المتخصصة بعنوان: *المستهلك الفلسطيني إلى أين؟ نظمتها جمعية حماية المستهلك الفلسطيني*، أريحا بتاريخ 2011/12/27.
- شبكة المستهلك العربي. 2018. <https://bit.ly/35XfqLl> (تاريخ الوصول: حزيران/ يونيو 9، 2019).
- عبد الفضيل، محمود. 2003. *أعمال الواقع وتفعيل الحقوق الاقتصادية والاجتماعية في العالم العربي*، ورقة عمل مقدمة ضمن أعمال الندوة الإقليمية حول تفعيل العهد الدولي للحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية في البلدان العربية، نظمها مكتب المفوض السامي لحقوق الإنسان وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي في الدار البيضاء بتاريخ 16-17 تموز/ يوليو 2003، منشورات المنظمة العربية لحقوق الإنسان، القاهرة.
- عبيدات، محمد إبراهيم. 2004. *سلوك المستهلك: مدخل إستراتيجي*، الطبعة الرابعة. عمان: دار وائل للنشر.
- عطياتي، نصر. 2011. *حماية المستهلك الفلسطيني: الواقع والآفاق والمؤشرات المستقبلية*، ورقة مقدمة للمؤتمر الأول لحماية المستهلك، عقد في 15 آذار/ مارس 2011 في جامعة النجاح، نابلس، فلسطين.
- عمر، أيمن علي. 2007. *قراءات في سلوك المستهلك*. الطبعة الثانية. الإسكندرية: الدار الجامعية.
- قانون حماية المستهلك الفلسطيني رقم (21) لسنة 2005.
- معهد أبحاث السياسات الاقتصادية الفلسطيني- ماس. 2004. *مكحول، باسم، عطياتي، نصر، و خليل، شاكر.*
- مراجعة نقدية لمشروع قانون حماية المستهلك الفلسطيني. رام الله، فلسطين.

مراجع الكترونية:

العثمان، سامي عبد العزيز. 2019. دور الاعلام الإلكتروني في توعية المستهلك: مجلة توعية المستهلك. منشور على صفحة جمعية حماية المستهلك: www.pcp.ps (تاريخ الوصول: حزيران/ يونيو 10، 2019)

العهد الدولي الخاص بالحقوق الاقتصادية والاجتماعية والثقافية، 2019. <https://bit.ly/36ZM3tl> (تاريخ الوصول: حزيران/ يونيو 8، 2019).

المنصور، كاسر نصر. 2006. سلوك المستهلك (مدخل الإعلان). عمان: دار الحامد للنشر والتوزيع.

وزارة الاقتصاد الوطني. 2019. الصفحة الرئيسية للوزارة، <https://bit.ly/2uODMtP> ، (تاريخ الوصول: حزيران/ يونيو 8، 2019)

Consumer Unity & Trust Society (CUTS). 2005. International Releases Book on Consumers Affairs. Copyright 2005 Consumer Unity & Trust Society (CUTS), D-217, Bhaskar Marg, Bani Park, Jaipur 302 016, Rajasthan, India.

الأسبوع السابع:

صحافة الشركات

إعداد: حامد جاد

المراسل الاقتصادي لجريدة الأيام

أولاً: أهداف الأسبوع

1. تثقيف طلبة المساق بتخصص مهم في الصحافة الاقتصادية يتعلق بصحافة الشركات.
2. رفع مستوى معرفة الطلبة بأنواع الشركات حسب القوانين الفلسطينية ومزايا كل شركة، وبأنواع الشركات متعددة الجنسيات العابرة للحدود، والشركات الريادية.
3. تثقيف الطلبة بمفهوم حوكمة الشركات بما يساهم في تعزيز قدرتهم على اقتراح وتنفيذ أفكار لفنون صحفية وتقارير معمقة في صحافة الشركات.
4. تدريب الطلبة على إنتاج مواد صحفية حول الشركات ضمن كافة الفنون الإخبارية.
5. تهيئة الطلبة للعمل مستقبلاً في هذا اللون من الصحافة الاقتصادية المنتشر بكثرة في وسائل الإعلام المقروءة والمرئية والمسموعة والإلكترونية.

ثانياً: منهجية التعلم

- بالإضافة إلى الشرح في المحاضرة والنقاش والتفاعل مع الطلبة، بإمكان المحاضر أن يقوم بنشاط أو أكثر من النشاطات التالية:
1. استضافة صحفي اقتصادي في إحدى المحاضرات ليحي "تجربته" في صحافة الشركات.
 2. استضافة مسؤول علاقات عامة أو مدير شركة للحديث عن احتياجاته الإعلامية.
 3. الطلب من الطلاب إنتاج مادة صحفية خاصة بالشركات (خبر، تقرير، مقابلة.. إلخ)، في سبيل التعلم بالتدريب.
 4. من الممكن تقسيم الطلبة إلى مجموعات كي يقدموا عروض بوربوينت حول الأخبار والتقارير الصحفية المتعلقة بصحافة الشركات وتقديم تحليل حول تعامل الصحف ووسائل الإعلام مع هذا اللون من الصحافة اليومية.

ثالثاً: الشق النظري

تواجه العديد من الشركات مشكلة في كيفية الترويج الإعلامي لنشاطاتها وإنجازاتها، إثر اعتمادها على موظفي دوائر العلاقات العامة والإعلام لديها. وترجع هذه المشكلة بالدرجة الأساسية لعدم مراعاة هذه الشركة أو تلك لضرورة توفر المهنية والخبرة اللازمة لدى الموظف المخول بالكتابة عن أنشطتها، أو لعدم وجود إستراتيجية للتعامل الإعلامي لها مع الصحفيين ووسائل الإعلام.

ويرى (جمال 2018) أن الجدل الإعلامي الذي ترتب على الحوار الذي أجرته على سبيل المثال مجلة حورس الصادرة عن شركة مصر للطيران مع الممثلة الأميركية درو باريمور، وما تضمنه من مغالطات وأخطاء تحريرية كان بمثابة قضية للنقاش ودليل على افتقار صحافة الشركات للمعايير المهنية، لا سيما بعد أن عبرت الممثلة عن رفضها للحوار الذي أجري معها ووصفته بأنه يفتقر لمقومات العمل الصحفي وأنه تم تحريفه "فبركته"، الأمر الذي أفسح المجال أمام طرح تساؤلات حول مهنية الإصدارات التابعة للشركات، ومدى التزامها بالمعايير الصحافية. ولسنا هنا بصدد التطرق لردود الشركة وتبريرها لهذا الخطأ الذي وقعت به، بقدر ما يعيننا أن هذه الواقعة سلطت الضوء على كثير من صحف ومطبوعات الشركات التي تشترك جميعها في غياب قواعد العمل الصحفي، وطرحت مفارقة غريبة تشهدها تلك الإصدارات التي تتلقى تمويلاً سخياً من المؤسسات التابعة لها، دون أن تهتم بالجوانب المهنية، أو تتمتع بالمسؤولية، وبالتالي تفتح مطبوعات الشركات التي غالباً ما توزع مجاناً باباً لكثير من المخالفات المهنية، لأنها لا تلتزم بالفصل بين الإعلان والإعلام، وإن كان بعضها يستعين بالعديد من الكتاب المتخصصين في المجالات التي تتبعها كأحد أساليب التأكيد على مصداقيتها، وتوظفهم للدفاع عنها، إلا أن غالبية الأخبار والتغطيات والمطبوعات الصادرة عن الشركات يقوم على كتابتها وإدارتها وتحريرها عدد من الموظفين التابعين للشركات نفسها، ولا تخضع لأي معايير مهنية قادمة من الممارسات الصحفية الفضلى في هذا اللون من الصحافة الاقتصادية.

السياسة الإعلامية للشركات

وقبل التطرق للمعايير الفضلى المفترض استخدامها في صناعة أخبار الشركات، لا بد من الإشارة إلى دور الشركات ذاتها في صناعة الخبر الذي يسلط الضوء على مكانتها وتأثيرها الاقتصادي.

حول السياسة الإعلامية للشركات، يقول الكاتب عمرو النواوي:

أولاً:

- لا بد أن يكون لدى رئيس الشركة إيمان أن لديه قيمةً استثنائية تدفع الصحفيين إلى الحديث عنه وعن شركته بكل ثقة، دون الخوف من الإشارة إلى سمعتهم كمأجورين، وأولى هذه القيم، حسب مبدأ ستيف جوبز رئيس مجلس إدارة شركة أبل السابق، أن التسويق يعني تقديم قيمة للناس، وبالتالي كان جوبز حين يُعد مؤتمراته الصحفية، يحرص أشد الحرص، ليس فقط على إظهار القيمة التي لديه "لدى أبل"، بل يحرص على إقناع الناس بأن حياتهم لن تستمر على نحو جيد إلا إذا اشتروا منتجات شركته واستخدموها، وهذا الأمر يعني ضرورة أن تكون لدى صاحب الشركة أو إدارتها قيمة استثنائية، ومن ثم، لن يمضي وقت طويل حتى تعاني الشركة من زحام الصحافة والإعلام طلباً لأخبارها.

ثانياً:

- من الأمور الأخرى في صحافة الشركات أهمية أن تكون لكل شركة القدرة على بناء شبكة علاقات مع الصحفيين ووسائل الإعلام، بحيث تبدأ الشركة بالبحث عن المراسلين الصحفيين لإطلاعهم على الأخبار المتميزة لدى الشركة، والمواضيع المثيرة التي ستأخذ بيد الشركة إلى هدفها الرئيسي المتمثل بالوصول إلى علاقة متينة مع الصحفيين لتوصيل رسالة صحفية إلى الجمهور.

ثالثاً:

- الاهتمام بقيمة الخبر الصحفي وتفصيله، فالقراء لا يهتمون بأن شركتك حققت نسبة أرباح بنسبة 300% هذا العام، بقدر ما يهتمون بأن نسبة من الأرباح هذا العام ستوزع على المسؤولية الاجتماعية للشركة، وعلى عملائها كخدمات جديدة وهدايا ومنح.
- (النواوي 2015)

ومن أبرز ما يعزز قيمة الشركة في الصحافة مدى ارتباط اسم الشركة بالأحداث العامة، فحينما يخرج أي حدث عالمي إلى النور، ترى العلامات التجارية الضخمة تتسابق إلى تغطيته، ورعايته، والبقاء بالقرب منه، فهذه هي السياسة الصحفية الناجحة. كما أن القرب دوماً من

الاتجاه السائد Trend والتفاعل معه كحالة تستحوذ على اهتمام الجمهور لفترة زمنية معينة تعد من أهم أدوات التسويق للشركة، وذلك إلى جانب الاهتمام بالوسائل الأخرى كتنظيم حدث خاص Event يدعى إليه كبار الصحفيين (المستهدفين) لحضور هذا الحدث وتغطيته بالكيفية التي تروق لهم، أو أن تقوم الشركة بحملة دعائية مكثفة، تلفت بها انتباه وسائل الإعلام بصفة عامة، أو أن يكون مالك الشركة أو مديرها مصدراً للمعلومات عن موضوع معين بدلاً من أن تكون الشركة مجرد حدث مؤقت.

ومن هنا، نستطيع القول إن هناك جملة من الأسس والمعايير الناظمة لطبيعة العلاقة بين الصحافة الاقتصادية والشركات، أو بين الصحفي ورجل الأعمال، بحيث تستند هذه العلاقة إلى تحقيق كل طرف لأهدافه دون المس بمهنية الصحفي أو تضليل القارئ من خلال تزويده بأخبار تفتقر للصدقية حول نشاط ومكانة هذه الشركة أو تلك، وبالتالي تظل هناك علاقة مهنية تكاملية بين الطرفين، فالصحفي الاقتصادي بحاجة دوماً لأخبار مثيرة عن الشركات، والأخيرة بحاجة دوماً إلى قراء يتابعون أنشطتها وأعمالها.

أنواع الشركات

هناك العديد من أنواع الشركات في فلسطين، منها الشركات المساهمة العامة (وهي التي تؤدي منفعة عامة)، كشركات الاتصالات والبنوك الفلسطينية، وشركات مساهمة خاصة، وهي شركة من شركات الأموال، يقسم رأسمالها إلى أسهم قابلة للتداول، وتكون مسؤولية المساهم فيها محدودة بقدر مساهمته في رأس المال، وتتألف من شخصين أو أكثر، وشركات تضامن (Partnership)، وهي التي تتكون من شريكين أو أكثر، بحيث لا يزيد عدد الشركاء عن عشرين، إلا إذا طرأت الزيادة على ذلك نتيجة للإرث، ويكون كل شريك فيها مسؤولاً مسؤولية شخصية تضامنية عن ديون الشركة، ليس فقط بمقدار حصته التي قدمها في رأس مال الشركة، ولكن في جميع أمواله الخاصة. وهناك شركات مختلطة (مشاركة بين القطاعين العام والخاص)، مثل شركة الكهرباء، وهي التي تقوم على الاعتبار المالي والشخصي في نفس الوقت، وبالتالي فهي تجمع بين خصائص شركات الأموال وشركات الأشخاص. فعلى سبيل المثال، تعد المطاعم من الشركات المختلطة، وتوجد أيضاً الشركات القابضة، وهي الشركة أو المؤسسة التي تمتلك الأسهم المتداولة لشركات أخرى، وغالباً لا تُنتج الشركة السلع أو الخدمات بنفسها، وإنما الغرض منها فقط تملك أسهم في شركات أخرى (موقع محاماة 2017).

وتصنف أنواع الشركات حسب الملكية التجارية لها، فهناك شركات فردية يملكها شخص واحد فقط، وهي أكثر الأنواع شيوعاً وأكثرها بساطة، حيث إن تشكيلها لا يتطلب أي إجراء رسمي، وتتلخص ميزات الشركات الفردية في أن تكاليف إنشائها منخفضة، وإجراءاتها الضريبية بسيطة جداً، وتتيح للمالك التحكم والسيطرة المطلقة على الشركة. أما عيوبها، فتتلخص في المسؤولية الشخصية غير المحدودة التي تقع على عاتق المالك وحده. أما شركات الشراكة،

فتشير إلى نشاط تجاري يملكه شخصان أو أكثر، ولكل منهما مساهمة قد تكون بنسبة معينة أو متساوية في اتخاذ القرارات، بالإضافة إلى المسؤولية المتساوية عن النجاح أو الفشل المالي، وتتنوع أنشطة شركات الشراكة ما بين مشروع مشترك محدد المدة لتنفيذ صفقة تجارية. أما الشركة المساهمة، فتشير إلى مؤسسة مملوكة بالكامل من قبل المساهمين، حيث إنّ الشركة نفسها هي المسؤولة عن أعمالها وديونها وليس العمال أو حملة الأسهم، وهي أكثر تعقيداً من الأنواع السابقة، وذلك بسبب الهيكيلية القانونية والمتطلبات الضريبية، وتتميز بأنها ذات مسؤولية محدودة، ويمكن تحصيل الأموال بسهولة، وتخضع لمعاملات ضريبية خاصة بالشركات. (موقع موضوع 2018)

أما الشركات ذات المسؤولية المحدودة، فيجمع هذا النوع من الشركات بين خصائص المسؤولية المحدودة لشركة المساهمة، والطبيعة الفعّالة والمرونة للشراكة، وتخضع للضريبة بشكل مختلف جداً عن الشراكات الفردية؛ حيث إنّ الأرباح والخسائر تنطوي الشركة وتنقسم بين الأفراد المساهمين.

وبطبيعة الحال، فمن الممكن أن تندرج هذه الشركات أو بعضها ضمن أنواع وتصنيفات الشركات في فلسطين حسب نوع النشاط التي تزاوله، ومنها الشركات التجارية التي تعتمد على شراء منتجات بسعر الجملة وبيعها إما بسعر أعلى للموزعين ونقاط البيع أو أن تقوم ببيعها مباشرة بسعر التجزئة، وهناك الشركات الخدمية التي تقدم منتجات غير ملموسة كالمهارات المهنية والتدريب، والخبرات، والاستشارات. أما الشركات الصناعية، فهي المختصة في تصنيع منتجات جديدة تعتمد على شراء المواد الخام ومستلزمات الإنتاج الداخلة في عملية التصنيع، وتستهدف منتجاتها المصنعة العملاء والموزعين.

قوانين ناظمة لعمل الشركات:

تنوعت القوانين الناظمة لعمل الشركات في الأراضي الفلسطينية، حيث كانت تحتكم إلى قانونين رئيسيين ينظمان عمل الشركات: القانون الأول الساري تطبيقه في الضفة الغربية وهو قانون الشركات الأردني رقم 12 لسنة 1964 والتعديلات التي أدخلت عليه وصدرت بموجب قرار بقانون عام 2008. أما في قطاع غزة، فكان يطبق قانون الشركات رقم 18 لسنة 1929 وتعديلات قانون الشركات العادية رقم 19 لسنة 1930. ونتيجة لأحداث الانقسام وتداعياته التي ترتب عليها وجود حكومتين إحداهما في الضفة والأخرى في غزة، أصدرت الكتلة البرلمانية لحركة حماس في شهر تشرين الثاني/ نوفمبر من عام 2012 قانوناً سمي قانون الشركات التجارية. (موقع معهد ماس بلا تاريخ)

وحدد كل قانون من القوانين المذكورة أنواع وتسميات الشركات، حيث تتألف أنواع الشركات حسب القانون الجديد المعمول به في غزة من شركة التضامن وشركة التوصية البسيطة والشركة ذات المسؤولية المحدودة وشركة التوصية للأسهم والشركة المساهمة.

وتتضمن شركة التضامن عدد شركاء من 2-20 شخصاً. أما شركة التوصية البسيطة، فتتألف من فئتين: الشركاء المتضامنون، وهم من يسألون في أموالهم الخاصة عن التزامات الشركة، والشركاء الموصون، ويسألون حسب مقدار مساهمتهم. أما الشركة ذات المسؤولية المحدودة فتتكون من 2-50 شخصاً. بينما شركة التوصية للأسهم، فتتألف من فئتين: الفئة الأولى: الشركاء المتضامنون، على ألا يقل عددهم عن اثنين، والفئة الثانية: الشركاء الموصون، بشرط ألا يقل عددهم عن 3، والشركة المساهمة لا يقل عدد المؤسسين فيها عن 50 شخصاً، كذلك تضم أنواعاً أخرى، وهي الشركات المساهمة، ومنها الشركة القابضة وشركة الاستثمار المشترك والشركة المعفاة. وحسب قانون الشركات لعام 1929 الساري في قطاع غزة أيضاً، تنقسم الشركات إلى الشركة محدودة الأسهم والشركة محدودة الضمان والشركة غير المحدودة والشركات الخيرية. بينما حسب قانون الشركات العادية لعام 1930، فتتضمن الشركات العادية العامة والشركة العادية العامة المحدودة.

ويصنف قانون الشركات الأردني لعام 1964 الساري في الضفة الشركات إلى: الشركات العادية العامة والشركات العادية المحدودة وشركات المساهمة العامة المحدودة وشركات المساهمة المخصصة المحدودة والشركات المدنية، وهي الشركات غير الربحية.

نموذج عن أخبار الشركات الفلسطينية

نحو 87 مليون دولار حصيلة أرباح الشركات المدرجة في البورصة حققت 39 شركة مدرجة في بورصة فلسطين أرباحاً من أصل 44 شركة أفصحت عن بياناتها للربع الأول، وقد بلغت نسبة الالتزام بالإفصاح 92%. ووصلت حصيلة أرباح الشركات المدرجة ما يزيد عن 87 مليون دولار أمريكي بنسبة ارتفاع بلغت ما يقارب 6% مقارنة مع الفترة ذاتها من العام الماضي. 9 أيار/ مايو 2018 (بوابة اقتصاد فلسطين 2018)

الشركات متعددة الجنسيات

أطلقت لجنة العشرين التي شكلتها اللجنة الاقتصادية والاجتماعية لدى الأمم المتحدة على الشركة متعددة الجنسيات تسمية Multinational Enterprise Transnational، وهي شركة تخضع ملكيتها لسيطرة جنسيات متعددة، ويتولى إدارتها أشخاص من جنسيات متعددة، وتمارس نشاطها في بلاد أجنبية متعددة، على الرغم من أن إستراتيجياتها وسياساتها وخطط عملها تصمم في مركزها الرئيسي الذي يوجد في دولة معينة تسمى الدولة الأم Home Country، إلا أن نشاطها يتجاوز الحدود الوطنية والإقليمية لهذه الدولة، وتتوسع في نشاطها إلى دول أخرى تسمى الدول المضيفة Host Countries، ومن هنا جاءت تسمية هذه الشركات باسم متعددة الجنسيات، ومن تلك الشركات على سبيل المثال شركة ميتسوبيشي، وكوكاكولا، وماكدونالدز، وكنتاكي "KFC"، وميكروسوفت، وجوجل، وفيديكس.

وتتميز هذه الشركات بأن لإستراتيجياتها وقراراتها طابعاً دولياً وعالمياً، وبالتالي، أطلقت عليها تسمية شركات متعددة الجنسيات، نظراً لأنها تتمتع بقدر كبير من حرية تحريك ونقل الموارد ومن ثم عناصر الإنتاج من رأس المال والعمل، فضلاً عن المزايا التقنية، أي نقل التكنولوجيا بين الدول المختلفة، وهي مستقلة في هذا المجال عن القوميات أو فوق القوميات Supra National، وهي بالتالي تساهم، من خلال تأثيرها، في بلورة خصائص وآليات النظام الاقتصادي العالمي الجديد والتأكيد على عالميته، وتعد من العوامل الأساسية في ظهور العولمة. ومن أهم سماتها أنها متعددة الأنشطة التي تشتغل فيها، دون أدنى رابط بين المنتجات المختلفة. ويرجع السبب في ذلك لاعتبار اقتصادي مهم، وهو تعويض الخسارة المحتملة في نشاط معين بأرباح تتحقق من أنشطة أخرى، وتنوع أساليب إنتاجها، بحيث إذا ارتفعت قيم أحد عناصر الإنتاج التي يعتمد عليها أسلوب إنتاجي ما، يمكن الانتقال إلى أسلوب إنتاجي آخر يعتمد على عنصر إنتاجي ذي ثمن منخفض نسبياً (ويكيبيديا 2019) .

ويقدر عدد الشركات المتعددة الجنسيات، حسب مصادر متخصصة، بنحو 65 ألف شركة حول العالم، وقرابة 850 ألف شركة أجنبية تابعة لها. وحازت الدول المتقدمة على نسبة 77% من إجمالي تلك الشركات (موقع نون بوست 2016).

خصائص الشركات المتعددة الجنسيات:

تعد الشركات متعددة الجنسيات من أهم ملامح ظاهرة العولمة أو النظام الاقتصادي المعاصر الذي يتسم بتعميق العالمية ويزداد فيه دور المؤسسات الاقتصادية الدولية، حيث ساهمت العولمة في إزالة العقبات التي وضعت في السابق لحماية السوق المحلية، الأمر الذي أتاح للشركة التوجه للاستثمار واستيراد متطلبات الإنتاج دون عقبات تجارية، ما يعني أن كل طرف من الطرفين "الشركات المتعددة الجنسيات والعولمة" أثر في الآخر واستفاد منه خلال السنوات الماضية. (ويكيبيديا 2019) وتساهم العولمة في زيادة حجم الشركة، وتؤدي إلى توسع حجم الدمج والتملك Merger & Acquisition عبر الحدود، فعلى سبيل المثال، في عام 1996، بلغ حجم الدمج والتملك 247,6 مليار دولار، ويمثل هذا أكثر من 80% من إجمالي الاستثمار الأجنبي المباشر العالمي، ومن ثم فإن العامل الرئيسي وراء الزيادة القياسية في حجم الاستثمار الأجنبي المباشر العالمي في عام 1998 مرجعه الزيادة السريعة في عدد وحجم عمليات الدمج والتملك على المستوى الدولي التي ارتفعت بنسبة 75% في عام 1998، لتصل 586,8 مليار دولار.

وتتمتع الشركات متعددة الجنسيات بصفات تميزها عن غيرها من الشركات المحلية، وهو ما يؤهلها لدور مؤثر في النظام الاقتصادي العالمي بسبب ضخامة حجم هذه الشركات، من حيث حجم رأس المال وحجم استثماراتها وتنوع إنتاجها وأرقام المبيعات والإيرادات التي تحققها، والشبكات التسويقية التي تملكها، وحجم إنفاقها على البحث والتطوير، فضلاً عن هياكلها التنظيمية وكفاءة إدارتها.

نشاط دولي متنوع

ومن أبرز ما يميز الشركات متعددة الجنسيات قدرتها على الانتشار الجغرافي والعمل في أسواق كبيرة وتلبية احتياجات تلك الأسواق الواقعة خارج حدود الدولة الأم، الأمر الذي يعكس قدرتها وإمكاناتها التسويقية الهائلة عبر فروع شركاتها العاملة في الأسواق المختلفة في أنحاء العالم، فعلى سبيل المثال لا الحصر، شركة ABB السويسرية التي تعمل في مجال الروبوتات، والطاقة، والمعدات الكهربائية الثقيلة، وتكنولوجيا التشغيل الآلي، تسيطر حالياً على أكثر من 1300 شركة تابعة لها منتشرة في معظم أنحاء العالم، وذلك في الوقت الذي لا تستوعب فيه سوق الدولة الأم "سويسرا" إلا نسبة بسيطة للغاية من إجمالي مبيعات الشركة، لا سيما أن إبداعات الثورة العلمية والتكنولوجية في مجالي المعلومات والاتصالات ساعدت في تطور ونمو تلك الشركات في ظل ما بات يعرف بالإنتاج عن بعد Teleportation، حيث توجد الإدارة العليا وأقسام البحث والتطوير وإدارة التسويق في بلد معين، وتصدر أوامر بالإنتاج في بلاد أخرى (الموسوعة الجزائرية للدراسات السياسية والاستراتيجية 2019).

القدرة على تدويل الإنتاج والاستثمار:

ومن ضمن ما يميز هذه الشركات نشاطها الاستثماري الواسع في العالم، حيث إن أكثر من ثلثي استثماراتها تتركز في الولايات المتحدة الأمريكية وإنجلترا وألمانيا وفرنسا وسويسرا واليابان، ويعود هذا التركيز لجملة من العوامل أبرزها المناخ الجاذب لهذه النوعية من الاستثمارات، وارتفاع العائد على الاستثمارات، وتزايد القدرات التنافسية للدول المضيفة التي تتحقق عادة من خلال انخفاض تكلفة العمل وتوافره وارتفاع مستواه التعليمي ومهاراته وإنتاجيته، وتوافر البنية الأساسية وتسهيلات النقل وتقدم شبكات الاتصالات، والطاقة الاستيعابية للاقتصاد القومي.

إقامة تحالفات إستراتيجية:

ومن السمات المهمة للشركات متعددة الجنسيات سعيها الدائم لإقامة تحالفات إستراتيجية فيما بينها، ومن أجل تحقيق مصالحها الاقتصادية المشتركة وتعزيز قدراتها التنافسية والتسويقية. وفي بعض الأحيان، يأخذ هذا التحالف شكل الاندماج، وهذا يظهر بوضوح في مجال البحث والتطوير بما يحتاجه من تمويل ضخم، ومن الأمثلة على هذا التعاون، التمرکز الأوروبي لبحوث الحاسوب والمعلومات والاتصالات التي تشترك فيه ثلاث شركات أوروبية كبرى تنتج الحاسبات الآلية، وهي بول الفرنسية وTCL البريطانية وسيمنز الألمانية، وقد يتحول التحالف الإستراتيجي أيضاً إلى شركات تابعة مشتركة، للشركات متعددة الجنسيات (الزرقان 2019، 113).

المزايا الاحتكارية:

وتتمتع الشركات متعددة الجنسيات بمجموعة من المزايا الاحتكارية. وترجع هذه السمة إلى أن هيكل السوق الذي تعمل فيه هذه الشركات يأخذ شكل سوق احتكار القلة في الأغلب. ومن أهم عوامل نشأته تمتع مجموعة الشركات المكونة له من احتكار التكنولوجيا الحديثة والمهارات الفنية والإدارية ذات الكفاءات العالية والمتخصصة. وهذا الوضع يتيح للشركات المتعددة الجنسيات الفرصة لزيادة قدراتها التنافسية ومن ثم تعظيم أرباحها وإيراداتها. وتحدد المزايا الاحتكارية في أربعة مجالات هي: التمويل، والإدارة، والتكنولوجيا، والتسويق.

القدرة على تعظيم الإيرادات

تنظر كل شركة من الشركات متعددة الجنسيات إلى العالم كسوق واحدة، وتعمل على طرح الأسهم الخاصة بها في الأسواق المالية العالمية الهامة والواعدة، وفي ذات الوقت، تقدم على عمليات كبرى مثل شراء أسهم شركة منافسة بالقدر الذي يسمح بالسيطرة على إدارتها وتستقطب تلك الشركات الجزء الأعظم من تدفقات الاستثمار الأجنبي المباشر وتوجهه أساساً إلى أسواق الدول الصناعية كي تزيد وتضاعف من حجم إيراداتها. (المركز الديمقراطي العربي للدراسات الاستراتيجية 2016)

تعبئة الكفاءات:

وتتميز الشركات متعددة الجنسيات بعدم تقيدها بتفضيل مواطني دولة معينة عند اختيار العاملين بها حتى أعلى المستويات، فالمعيار الغالب الذي تأخذ به هو معيار الكفاءة والنمط المعمول به في اختيار العمالة في هذه الشركات هو الاستفادة من الكادر المحلي لكل شركة تابعة لها.

صفة العالمية:

تضطلع الشركات المتعددة الجنسيات بدور رئيسي في تعميق مفهوم العالمية الذي يتمثل بصفة أساسية في تطوير إطار أعمال منظم عابر للقوميات يؤدي إلى عولمة الاقتصاد، ويدعم بنية أساسية هائلة للاتصالات والمواصلات والمعلومات والإعلام والفنون والثقافة، وبالتالي استطاعت هذه الشركات أن تحوّل العالم إلى كيان موحد إلى حد بعيد من حيث كثافة الاتصالات والمعاملات فيه، وبدأت تنتشر العولمة على كافة المستويات الإنتاجية والتمويلية والتكنولوجية والتسويقية والإدارية. (شاهين 2018، 227-228)

التأثير على النظام النقدي الدولي والتجارة العالمية:

استطاعت الشركات متعددة الجنسيات بفعل ضخامة أصولها والاحتياطات الدولية المتوافرة لديها أن تؤثر في السياسة النقدية الدولية واستقرار النقدي العالمي، حيث إن الأصول الضخمة المقومة بالعملات المختلفة للدول التي تعمل بها هذه الشركات من شأنها أن تؤدي إلى زيادة إمكاناتها في التأثير على النظام النقدي العالمي. فإذا أرادت هذه الشركات تحويل بعض الأصول من دولة لأخرى، فهذا من شأنه أن يفضي إلى أزمة نقدية عالمية. وكنتيجة لاستحواذ الشركات المتعددة الجنسيات على نسبة كبيرة من حجم التجارة وحركة المبيعات الدولية، فإنها تؤثر بلا شك على منظومة وهيكل التجارة الدولية من خلال ما تمتلكه من قدرات تكنولوجية عالية وإمكانات وموارد قد تؤدي إلى إكساب الكثير من الدول بعض المزايا التنافسية في الكثير من الصناعات والأنشطة. (الموسوعة الجزائرية للدراسات السياسية والاستراتيجية 2019)

نموذج إخباري ينتقد دور الشركات متعددة الجنسيات :

تقرير: الشركات متعددة الجنسيات تسيطر على مفاصل الاقتصاد المصري

القاهرة- العربي الجديد

13 حزيران/ يونيو 2015

حذر المركز المصري للحقوق الاقتصادية، من عودة الامتيازات الأجنبية مرة أخرى إلى البلاد، بعد سيطرة عدد من الشركات متعددة الجنسيات على مفاصل الاقتصاد المصري، مما يعكس وقوع الاقتصاد تحت قبضة رجال الأعمال الأجانب، خصوصاً بعدما استولت تلك الشركات على 60% من قطاع البترول و80% بالنسبة لصناعات الأغذية والدواء والاتصالات والإسمت والألبان والزيوت و40% من حجم تداولات البورصة المصرية، علاوة على تحريكهم البورصة صعوداً وهبوطاً وفقاً لتحركاتهم البيعية والشرائية.

وبحسب تقرير صادر عن المركز، فإن الشركات متعددة الجنسية تملك ما نسبته 60% من صناعة الدواجن والسيارات وأغلب السلاسل التجارية وجزء كبير من المصارف والقرى السياحية والفنادق وقطاع الاستثمار العقاري في مصر. "عدم وجود برلمان لمحاسبة الدولة أعطى صورة سلبية للغاية عن مناخ الاستثمار"

ووفقاً للتقرير، فإن من أهم الشركات الأجنبية المستثمرة في مصر تأتي: مايكروسوفت وجنرال إلكتريك، وبي بي النفطية، وكوكاكولا، وكرايسلر، وفورد، وبريتش بتروليوم. مشيراً إلى أن عدد العلامات التجارية الأجنبية المسجلة داخل السوق المصرية بلغ نحو 28 ألف علامة مقابل 400 علامة مسجلة لشركات محلية، وهو ما يعكس سيطرة أجنبية كبيرة على مفاصل الاقتصاد المصري. واتهم التقرير "قانون الاستثمار الجديد"، الذي صدر قبل مؤتمر دعم الاقتصاد

المصري في آذار/ مارس الماضي، بالسماح بهروب آمن للمستثمر الأجنبي والشركات متعددة الجنسيات. مشيراً إلى أن القانون وضع المستثمر الأجنبي بمنأى عن الملاحقة القضائية والجنائية. متعددة الجنسيات تسيطر على مفاصل الاقتصاد المصري.

الشركات الريادية

الشركة الريادية هي التي تتبنى فكرة مبتكرة واعدة غير تقليدية وتحولها إلى عمل تجاري أو خدمي بعد مرورها بكافة مراحل الدراسة والتأسيس والتمويل، لتصل في نهاية الأمر إلى هدفها المتمثل بتحقيق الربح والتميز في منتجاتها.

وتعني الريادة كمصطلح ومفهوم المبادرة بإنشاء مشروع جديد، أو تطوير مشروع قائم عبر توفير مصادر وأفكار جديدة وتنظيم العمل والموارد للوصول إلى مشروع ناجح ومدر للدخل (موقع مهني أون لاين 2018).

ويشتق هذا المصطلح من كلمة ريادي التي تعني لغوياً الشخص الذي يطلق مشروعاً جديداً ما، ويُهدد الطريق أمام الآخرين بهذه الانطلاقة، وبالتالي، فالريادي Entrepreneur هو الشخص المُبادر إلى الفكرة الخلاقة، وهو السباق إلى تخطيط وتنفيذ مشروع يعتمد على أفكار مُبتكرة وجديدة وضمانات لنجاح المشروع. كما يتسم رائد الأعمال بعدد من الصفات ومنها قدرته على إدارة الوقت انطلاقاً من مصفوفة الأولويات لستيفن كوفي (مؤلف كتاب إدارة الأولويات) الذي تتمحور فكرته الأساسية في ضرورة تحديد الأولويات كجزء من فن تنظيم الوقت.

وارتبط توصيف الشخص بالريادي بتخصصات عدة أبرزها قطاع الأعمال، وهذا لا يعني بالضرورة أن يكون كل رجل أعمال ريادياً، فرجل الأعمال يُحقق الربح، لكن الريادي هو من يسعى للابتكار، والتطوير، والمخاطرة، إضافة إلى الربح.

ما يجب عليك فعله كي يتحدّث الصحفيون ووسائل الإعلام عنك وعن شركتك الناشئة، ومن مقومات الريادية، ثلاثة عناصر مهمة، وهي: الابتكار، والمخاطرة، والنجاح. وكل عنصر منها مرتبط بمرحلة معينة من مراحل إنتاج المشروع، حيث يقصد بالابتكار تقديم فكرة غير مسبقة لإنشاء المشروع. أما المخاطرة في قطاع الأعمال، فتتمثل بتأسيس المشروع القائم على الفكرة الجديدة ونقل هذه الأفكار من حيز التخطيط إلى مرحلة التطبيق، بينما النجاح يرتبط بمرحلة ما بعد التأسيس. وتشمل الفترة الزمنية الممتدة من لحظة البدء بالمشروع وحتى فترة زمنية قد تمتد لعدة سنوات يضمن فيها القائم على المشروع نجاحه واستمراره.

ويتميز صاحب الفكرة، وهو من أطلق عليه رائد الأعمال، بصفات معينة، كالإقدام والصبر والقدرة على أخذ المخاطر والتصميم على النجاح والتعامل مع العقبات وغيرها من صفات رائد الأعمال الناجح. (موقع ترندز عرب 2018)

وهناك العديد من نماذج الشركات الريادية في فلسطين والدول العربية بشكل عام، ومنها على سبيل المثال لا الحصر، اختيار سبع شركات فلسطينية ريادية في المنتدى الاقتصادي العالمي، الذي نظم في منطقة البحر الميت في الأردن في منتصف تموز/ يوليو عام 2017، حيث اختار مستشارون ومحللون هذه الشركات من بين أفضل 100 شركة ومشروع في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا في أعمال المنتدى، بعد منافسة مع أكثر من 900 شركة (موقع الاقتصادي وبورصة فلسطين 2018).

ومن هذه الشركات الفلسطينية الريادية شركة Iris Solutions، وتعمل في مجال التواصل الفردي التفاعلي وتكنولوجيا اللمس، ودخلت مؤخراً في مجال تصميم غرف بمستشفيات مخصصة للأشخاص من ذوي الصعوبات الجسدية والنفسية.

وشركة يا مسافر "Yamsafer" التي عملت على توفير خدمة حجز الفنادق لأكثر من 10 ملايين غرفة فندقية حول العالم، والمشروع الريادي منصة Wirez الإلكترونية العاملين في مجال الفيديو من ذوي العمل الحرّ من مديعين في وسائل الإعلام وناشرين.

وعلى مستوى الشركات الريادية العربية، فهناك أعداد كبيرة، منها على سبيل المثال شركة "النساجون الشرقيون"، وهي شركة مصرية تأسست عام 1981 ومتخصصة في إنتاج وبيع وتصدير السجاد والأنسجة الصناعية والألياف والخامات المتعلقة بها، ومجموعة ماجد الفطيم، وهي شركة إماراتية قابضة تمتلك مراكز للتسوق ومحلات التجزئة ومؤسسات ترفيهية في منطقة الشرق الأوسط وشمال أفريقيا، ومجموعة الراجحي السعودية، وهي إحدى الشركات الرائدة في السوق السعودية، تأسست عام 1992، وتعمل في قطاعات الاستثمار المختلفة في المقاولات والتشغيل والصيانة والاستثمار العقاري والتنمية والإدارة والبنية التحتية ومحطات توليد الكهرباء.

وهنا تجدر الإشارة إلى أن ريادة الأعمال كممارسة ليست بالأمر السهل، حيث إن الكثير من الشركات الجديدة غير المنظمة تتعرض للفشل، الأمر الذي يعني أنه ليس كل مشروع جديد أو حديث النشأة والتطوير هو مشروع ريادي، ما لم يتم تأسيس هذا المشروع وفق العوامل والأسس الرئيسية المكونة لريادة الأعمال.

وهناك العديد من المنظمات التي تدعم رواد الأعمال، والتي تشمل بعض الهيئات الحكومية المعنية كحاضنات الأعمال، وبعض الهيئات العلمية وبعض المنظمات غير الهادفة للربح (NGOs).

دور رواد الأعمال:

يرى الكاتب مناف قومان أن دور رواد الأعمال يتمثل في إنشاء أسواق جديدة، ويتصفون بقدرتهم على الإبداع والاستفادة من الفرص وتحويلها إلى مكاسب دون أن يعتمدوا على المصادر التقليدية، وذلك لطبيعتهم الابتكارية، وهذا ما يجعلهم مختلفين عن رجال الأعمال التقليديين الذين يؤدون الوظائف الإدارية التقليدية، مثل التخطيط والتنظيم وتحديد المهام، حيث إنهم يعملون على اكتشاف مصادر جديدة لمواد ذات ميزة تنافسية من حيث الكلفة والنقل والجودة، ليحسنوا شركاتهم، وبالتالي، فإن رائد الأعمال الناجح يضيف بعض المميزات، ليس فقط لنفسه، بل للوسط المحيط به. (قومان 2017)

نموذج عن أخبار الشركات الريادية

فوز 12 شركة ريادية بمبادرة "يوتا للمشاريع الناشئة"

صحيفة الغد الاردنية 25 تموز/ يوليو 2017
أعلنت مبادرة "يوتا للمشاريع الناشئة" مساء أول من أمس عن أسماء الشركات الريادية الاردنية الفائزة بالمرحلة الثانية من المبادرة والتي ضمت 12 شركة ريادية: 7 منها مشاريع خدمتية، و3 منها شركات غير ربحية، وشركتان تعملان في مضمار التجارة الإلكترونية.
وجرى اختيار الشركات الفائزة - في فعالية انعقدت في منصة زين للإبداع "زينك" - وذلك من بين 20 شركة ريادية أردنية تأهلت لنهائيات المرحلة الثانية من المبادرة، التي تهدف إلى مساعدة الشركات الريادية في بناء وتطوير مواقعها الإلكترونية بالمجان، حيث عرضت الشركات العشرين أفكارها أمام لجنة تحكيم متخصصة قامت بعملية الاختيار.
وقال مؤسس شركة "يوتا سوليوشنز" المتخصصة في حلول وتطبيقات الويب والقائمة على المبادرة محمد العتوم بأن الشركات الفائزة بالمرحلة الثانية ضمت كلا من الشركات التالية: في قطاع المشاريع الخدمتية فازت 7 شركات هي أ.ب ابداع، Solar Piezo Clean، Sahha Tech، Under 18، DIAMO، فريق ادرينالين، ABC Services. وفي قطاع الشركات غير الربحية فازت شركات Ask The Coaches، مركز أمل للإرشاد الأسري، مبادرة التدوير، واما في مضمار التجارة الالكترونية فقد فازت شركتان هما حجر، Village of Electron.

حوكمة الشركات (Corporate Governance)

تعرف حوكمة الشركات بالنظم والممارسات الإدارية المتبعة لضبط أداء الشركة باتجاه يكفل تحقيق مصالح كافة الأطراف ذات العلاقة بالشركة، بداية من المساهمين وحملة السندات، مروراً بالإدارة والعملاء والموردين والممولين والدائنين والحكومة، وانتهاءً بالمجتمع، وذلك بطريقة متوازنة تأخذ بالاعتبار مستوى تأثير ودور كل طرف من تلك الأطراف في تحقيق أهداف هذه الشركة، ما يعني أن حوكمة الشركات تشكل جملة القوانين والمعايير التي تحدد العلاقة بين إدارة الشركة من ناحية، وحملة الأسهم ومختلف الأطراف المذكورة المرتبطة بالشركة، وتشمل أيضاً العلاقات بين المصالح المختلفة والأهداف وإدارة الشركة.

ويشكل مجلس إدارة الشركة، الذي يتم انتخاب أعضائه غالباً من قبل كبار المساهمين، الجهة الرئيسية التي تؤثر بشكل مباشر على حوكمة الشركات، حيث يضطلع المجلس بجملة من المهام الأساسية كتعيين موظفي الشركة، وتحديد سياسة توزيع الأرباح، وأوجه الإنفاق المختلفة.

ويمكن لحوكمة الشركات السيئة أن تثير الشكوك حول موثوقية الشركة أو نزاهتها أو التزامها تجاه المساهمين، كما أن التسامح أو دعم الأنشطة غير القانونية يمكن أن يخلق فضائح مثل تلك التي هزت شركة فولكس واجن عام 2015، التي تعد أكبر شركة لصناعة السيارات في ألمانيا، وذلك ضمن ما يعرف بفضيحة الغش في اختبارات الانبعاثات لسياراتها التي تعمل بالديزل في الولايات المتحدة، التي اشترت في حينه نحو 600 ألف سيارة في الولايات المتحدة، ما يعادل نحو 6% من إجمالي المبيعات العالمية للشركة البالغة 9.5 مليون سيارة، حيث قالت وكالة حماية البيئة الأمريكية إن الشركة قد تواجه غرامات تصل قيمتها إلى 18 مليار دولار، وهو أكثر من كل أرباحها التشغيلية عن العام 2014 (وكالة رويترز 2015).

وأصبحت حوكمة الشركات مسألة ملحة بعد إدخال قانون ساربنز- أوكسلي في الولايات المتحدة عام 2002، الذي مررت به الحكومة الفيدرالية الأمريكية آنذاك لاستعادة ثقة الجمهور في الشركات وإدارتها والأسواق، حيث يفرض القانون المذكور على الشركات أن تضمن وتعتمد المعلومات المالية من خلال أنظمة الرقابة الداخلية. وبموجب هذا القانون، فإنه يتم تحميل الرئيس التنفيذي ومدير القطاع المالي مسؤولية شخصية عن إعلان بيانات مالية خاطئة.

تاريخ حوكمة الشركات

ساهمت قوانين المؤسسة الحكومية في القرن التاسع عشر بتعزيز حقوق مجالس إدارات الشركات في أن تحكم دون موافقة جماعية من المساهمين في مقابل الحصول على مزايا قانونية مثل حقوق التقييم، لجعل حوكمة الشركات أكثر كفاءة. وفي القرن العشرين، وتحديدًا في الفترة التي أعقبت مباشرة انهيار بورصة وول ستريت لسوق الأسهم الأمريكية في عام 1929، فكر علماء القانون مثل أدولف أوغسطس، وأدوين دود، وجيم غاردينر في وسائل لدور متغير لشركة حديثة في المجتمع. ومنذ أواخر عام 1970، وحوكمة الشركات كانت موضع نقاش كبير في الولايات المتحدة وحول العالم. وبذلت جهود واسعة النطاق لإصلاح الحوكمة، وراعت احتياجات ورغبات المساهمين في ممارسة حقوقهم في ملكية الشركات وزيادة قيمة أسهمها. وفي النصف الأول من عام 1990، لقيت مسألة إدارة الشركات في الولايات المتحدة انتباهاً كبيراً من الصحافة بسبب طرد الرئيس التنفيذي لشركة آي بي إم، وكوداك، وهانيويل بواسطة مجالسها. وفي عام 1997، أثرت الأزمة المالية الآسيوية على اقتصادات تايلاند، وأندونيسيا، وكوريا الجنوبية، وماليزيا، والفلبين، وتضررت من خروج رأس المال الأجنبي بعد انهيار أصول الملكية، وكان من أبرز نقاط الضعف في هذه البلدان عدم وجود آليات لحوكمة الشركات في تلك البلدان.

الحوكمة في فلسطين

وتتم حوكمة الشركات في فلسطين وفق المفهوم الذي تتبناه مدونة حوكمة الشركات، ويقصد به "مجموعة القواعد والإجراءات التي تتم بموجبها إدارة الشركة والرقابة عليها، عن طريق تنظيم العلاقات بين مجلس الإدارة، والإدارة التنفيذية، والمساهمين، وأصحاب المصالح الآخرين، وكذلك المسؤولية الاجتماعية والبيئية للشركة". وعليه، تهتم حوكمة الشركات، بشكل رئيسي، بالأسلوب الذي تتم فيه إدارة الشركة والرقابة عليها، وبفحص قدرات مجلس الإدارة على وضع سياسات ورسم أهداف للشركة تتفق ومصلحة المساهمين وأصحاب المصالح الآخرين (موقع حوكمة 2019).

مبادئ وضوابط حوكمة الشركات:

تتمثل مبادئ حوكمة الشركات بحماية حقوق حملة الأسهم ومعاملة عادلة لحملة الأسهم وحماية دور أصحاب المصالح والإفصاح والشفافية الكاملة وتحقيق عدالة مسؤوليات مجلس الإدارة. أما القضايا التي تحيط بمبادئ حوكمة الشركات، فتتمثل بالضوابط الداخلية، والمدققين الداخليين، وتعزيز استقلالية كيان مراجعي الحسابات الخارجيين، وجودة ما يقدمه من عمليات مراجعة الحسابات والرقابة وإدارة المخاطر والإشراف على إعداد البيانات المالية، حيث تهدف آليات حوكمة الشركات والضوابط إلى التقليل من أوجه القصور التي تنشأ عن المخاطر الأخلاقية وسوء الاختيار. فعلى سبيل المثال، لرصد سلوك المديرين، يقوم طرف ثالث مستقل (المدقق الخارجي) بمراقبة دقة المعلومات التي تقدمها الإدارة للمستثمرين.

وتعتبر التقارير المالية عنصراً مهماً وحاسماً من العناصر اللازمة لنظام إدارة الشركات التي تمكن من العمل بفعالية، فالمحاسب ومدقق الحسابات هما المصدران الرئيسيان لتوفير المعلومات للمشاركين في سوق رأس المال، وينبغي أن يكون لإدارة الشركة الحق في إدارة إعداد المعلومات المالية في الامتثال للالتزامات القانونية والأخلاقية، والاعتماد على المدققين المختصين.

نموذج لمادة صحفية حول حوكمة الشركات "موقع هيئة سوق رأس المال"

هيئة سوق رأس المال تنهي إعداد دراسة حول الملامح الرئيسية لحوكمة الشركات المساهمة العامة المدرجة في بورصة فلسطين

أنهت هيئة سوق رأس المال، من خلال الإدارة العامة الدراسات والتطوير مؤخراً إعداد دراسة شاملة حول الملامح الرئيسية لحوكمة الشركات المساهمة العامة المدرجة في بورصة فلسطين.

وتهدف هذه الدراسة بشكل أساسي الى فحص وتحليل الخصائص الرئيسية لحوكمة الشركات المساهمة العامة المدرجة في بورصة فلسطين، وذلك بهدف تقييم الوضع الحالي لحوكمة الشركات المدرجة استناداً الى الاولويات التي اعتمدها الهيئة في تطبيق قواعد الحوكمة وفقاً لمبدأ التدرج.

رابعاً: الشق العملي

بإمكان مدرس المساق أن يطلب من الطلاب القيام بواحد أو أكثر من التطبيقات العملية التالية لإدخال الطلاب في جو التدريب الميداني على مفاهيم وردت في هذا الأسبوع:

1. كتابة تحليل من 1500 كلمة لمضامين ثلاثة أخبار شركات نشرت في الصفحات الاقتصادية للجرائد المحلية.
2. زيارة شركة محلية وكتابة تقرير حول أعمال نفذتها ضمن إطار مسؤوليتها الاجتماعية، مع مراعاة عدم الوقوع في فخ الترويج الإعلامي للشركة.
3. كتابة تقرير إخباري عن إحدى الشركات الريادية في فلسطين أو إحدى حاضنات الأفكار الريادية، وإجراء أربع مقابلات مع متخصصين في الموضوع.
4. إنتاج فيديو قصير على الموبايل أو على الابلتوب حول الشركات متعددة الجنسيات، واستخدام صور وفيديوهات وأرقام وإحصاءات لتوضيح هذا النوع من الشركات.
5. تشكيل غرفة تحرير داخل المحاضرة ودعوة كل طالب إلى اقتراح مشبك إخباري بالإمكان تنفيذه في مادة صحفية تتعلق بحوكمة الشركات في فلسطين. (بالإمكان إعداد الطلاب لهكذا نشاط تفاعلي بشكل مسبق، كي يستعدوا لعرض أفكارهم بقوة، ويتنافسوا حول المشبك الإخباري الأفضل للفوز بعلامة حقيقية من علامة الحضور والمشاركة).
6. إجراء مقابلة صحفية مع خبير اقتصادي محلي، أو أحد أساتذة الاقتصاد في الجامعة، وسؤاله عن (5-7) أنواع من معايير الحوكمة التي تنتهك من قبل الشركات المحلية.

خامساً: قراءات إضافية

1. فن وأساليب الصحافة المالية والاقتصادية للأستاذ عصام رفعت رئيس تحرير الأهرام الاقتصادي. "نشر على موقع سوق فلسطين للأوراق المالية". على الرابط التالي: <https://bit.ly/36Y1qCB>
2. سلسلة مقالات الكاتب السوري مناف قومان "مناف قومان | نون بوست" <https://bit.ly/2FVdgkQ>
3. فيديو من أكاديمية تعليم التداول للمستثمرين يشرح مصطلح "شركة متعددة الجنسيات". <https://bit.ly/35SH2RS>

قائمة المصادر والمراجع :

- بوابة اقتصاد فلسطين. 9. *palestineconomy.ps* أيار / مايو، 2018. <https://bit.ly/2Zt6uKB> (تاريخ الوصول 28 آب، 2019).
- جمال، أحمد. 2018. *صحافة الشركات.. سخاء في التمويل وإهمال للمهنية والدقة*. صحيفة العرب. <https://bit.ly/2PlnjUP> (تاريخ الوصول 11 آب / أغسطس 2019).
- شاهين، محمد. 2018. *التجارة الدولية وأثرها على التجارة الخارجية للدول العربية*. القاهرة: دار حميثرا للنشر والترجمة.
- الزرقان، صالح. 2019. *العوامل المالية والاقتصادية المؤثرة في عوائد الأسهم: النظرية والتطبيق*. عمان: دار جليس الزمان.
- قومان، مناف. 2017. 4 شركات ريادية في العالم العربي ستغير وجهة نظرك عن الاقتصاد الجديد. 31 تموز / يوليو، 2017. <https://bit.ly/325CLcn> (تاريخ الوصول 10 آب / أغسطس، 2019).
- المركز الديمقراطي العربي للدراسات الإستراتيجية. *الشركات المتعددة الجنسية والدول النامية.. منافع ومآخذ*. 31 كانون الثاني / يناير، 2016. <https://bit.ly/2Nrhvvn> (تاريخ الوصول 20 آب / أغسطس، 2019).
- الموسوعة الجزائرية للدراسات السياسية والإستراتيجية. 2019. «تقرير بعنوان خصائص الشركات متعددة الجنسيات». 2019.
- موقع الاقتصادي وبورصة فلسطين. 2019. *aliqtisadi.ps*. ماذا تعرف عن الشركات الناشئة في فلسطين؟ <https://bit.ly/2CRmwoz> (تاريخ الوصول 20 تموز / يوليو 2019).
- موقع ترندز عرب. ما أهمية ريادة الأعمال؟ 25، <https://trendsarab.com/> أيار / مايو، 2018.
- موقع حوكمة. 2019. *www.hawkama.ps*. (تاريخ الوصول 17 تموز / يوليو، 2019).
- موقع محاماة. 21. *mohamah.net* كانون الأول / ديسمبر 2017.
- «موقع معهد ماس». <https://www.mas.ps>. بلا تاريخ. <https://bit.ly/2LhYIXU> (تاريخ الوصول 28 آب / أغسطس، 2019).

موقع مهني أون لاين. 2018. <https://www.tvet.ps/article/465>. (تاريخ الوصول 28 أيار / مايو، 2019).

موقع موضوع. 2018. <https://bit.ly/2L6bwY4>. www.mawdoo3.com. (تاريخ الوصول 6 أيار / مايو، 2019).

موقع نون بوست. 22. www.noonpost.com. أيار / مايو، 2016. <https://bit.ly/2U8zOou>. (تاريخ الوصول 17 تموز / يوليو، 2019).

النواوي، عمرو. 8. <https://academy.hsoub.com/>. نيسان / أبريل، 2015. <https://bit.ly/30DuV9q>. (تاريخ الوصول 28 آب، 2019).

وكالة رويترز. هل ستهز فضيحة «فولكس فاجن» الاقتصاد الألماني؟ 24 9، 2015.

ويكيبيديا. 2019. الشركات المتعددة الجنسيات <https://bit.ly/2CRmWv9>. (تاريخ الوصول 29 آب/اغسطس 2019).

الاسبوع الثامن:

صحافة أسواق المال والأسهم (البورصة)

إعداد: محمد عبدالله

كبير المراسلين الاقتصاديين / وكالة أنباء الأناضول التركية

أولاً: أهداف الأسبوع

1. تثقيف الطلاب فيما يتعلق بالبوصات وقوانينها والشركات المساهمة فيها.
2. تعليم الطلاب 16 مفهوماً اقتصادياً ضمن قاموس صحفي حول أسواق المال.
3. تمكين الطلبة من كتابة خمسة فنون إخبارية تتعلق بصحافة الأسواق المالية.
4. إعطاء الطلبة كمية من المعلومات تدفعهم لتحليل البيانات والأرقام للخروج بتحليلات مالية.

ثانياً: الخطة التعليمية

هذا الأسبوع بحاجة إلى:

1. تثقيف بالمفردات والمفاهيم المحيطة بعالم البورصات، تثقيف هادئ ومشجع للطلاب للاندماج في هذا العالم.
2. تعليم بالتدريب لإنتاج كتابات صحفية خاصة بالأسواق المالية، هذا سهل وموضح في المادة لاحقاً، بإمكان الطلاب أن يحلوه أو يكتبوا أخباراً موازية بتلك التي سنأتي على ذكرها لاحقاً.

ثالثاً: الشق النظري

تعتبر أسواق المال والأسهم، المرآة الحقيقية للتطورات السياسية والاقتصادية والجيوسياسية لبلدان العالم؛ وأصبحت أداة يقيس بها مستثمرون محتملون أو مؤسسات، حجم الاستقرار في هذا البلد أو ذاك، بناءً على ثبات أو تذبذب أداء تلك الأسواق، لاتخاذ قرار الاستثمار من عدمه.

وتسارع تطور أسواق المال والأسهم حول العالم، منذ الأزمة المالية العالمية عام 2008، مع تزايد حجم الاستثمارات والسيولة فيها، وتنوع أدوات الاستثمار والمحافظ والصناديق الاستثمارية المقومة بالدولار أو الذهب أو الأوراق المالية.

وأسواق المال والأسهم أو البورصة، هي مؤسسة تنظم عمليات البيع والشراء للأوراق المالية

أو لأدوات الدين بين طرفي العقد، وتجري من خلاله عمليات التداول على الأوراق المالية، ومراقبة أسعارها صعوداً أو هبوطاً.

وتتكون أسواق المال والأسهم من قطاعات تتوزع عليها الشركات المدرجة، وفق المجال الذي تعمل به، كالصناعة، والخدمات، والاستثمار، والبنوك والخدمات المالية، والتأمين، والعقارات، والزراعة وغيرها.

وفي السوق المالي الفلسطينية على سبيل المثال، هناك 5 قطاعات هي: الخدمات، الاستثمار، الصناعة، البنوك والخدمات المالية، والتأمين بينما في أسواق أخرى مثل قطر، فإنها تتألف من 7 قطاعات، وقد تتجاوز 7 قطاعات في سوق مثل السوق السعودية "تداول"؛ وهي قطاعات قد تزيد أو تنقص بناء على نشاط الشركات الجديدة في الدخول للبورصة والقطاع الذي تعمل به.

كذلك، تضع أسواق المال العاملة تحت إشراف هيئة الأوراق المسؤولية عنها، القوانين الناظمة للشركات المدرجة في البورصة، وللمستثمرين الحاليين والمحتملين، وتنظم عمليات البيع والشراء والتداول على الأسهم وأدوات الدين.

في فلسطين، تعمل بورصة فلسطين وتتبع هيئة سوق رأس المال الفلسطينية، التي تأسست استناداً إلى المادة رقم (2) من قانون هيئة سوق رأس المال رقم (13) لسنة 2004، يتضمن مختلف الحقوق والواجبات لكل من البورصة وشركات الوساطة، والشركات المدرجة والمستثمرين.

في كثير من بلدان العالم، يتواجد نوعان من أسواق المال أو البورصات، الأول هو البورصة الرئيسية والتي تمثل عصب التداول والاستثمار للشركات الأبرز في البلاد، والثاني هو السوق الثانوية أو الموازية، وهي بورصة تمنح شروطاً أقل للإدراج والتداول من خلالها، وغالباً ما تكون مناسبة للشركات المتوسطة والصغيرة.

وليتمكن المستثمر من شراء الأسهم والأوراق المالية وتداولها، عليه أولاً أن يفتح محفظة استثمارية في واحدة من شركات الوساطة تكون مرخصة من المؤسسات المشرفة على قطاع الأوراق المالية؛ إذ يبلغ عدد الشركات في سوق مثل فلسطين 8 شركات مرخصة وتمارس نشاطها بشكل يومي.

وتتيح شركات الوساطة والأوراق المالية، للعميل أو المستثمر، إدارة عملياته في الاستثمار بالأسهم والحصول على الاستشارات والمساعدات اللازمة، مقابل نسبة تحصل عليها الشركة من العميل أو المستثمر.

وتحصل السوق المالي أو البورصة على عمولة من كل صفقة تتم، نتيجة عمليات التداول من

البائع والمشتري، وتنشرها البورصات حول العالم على مواقعها عبر الإنترنت، وآلية توزيعها بين البورصة والهيئة المشرفة عليها، وشركة الوساطة. على سبيل المثال، تبلغ عمولة التداول في بورصة فلسطين، وفق ما هو منشور على موقعها الرسمي، ما نسبته 0.0072 من قيمة الصفقة (غير شاملة لضريبة القيمة المضافة)، وتوزع على كل من الوسيط بنسبة 0.0047، وبورصة فلسطين بنسبة 0.002، وهيئة سوق رأس المال بنسبة 0.0005.

الصحافة المتخصصة في الاسواق المالية

إن التسارع في صناعة أسواق الأسهم، رافقه تطور في أداء وإنتاج الصحافة الاقتصادية المتخصصة في تتبع أخبار ومستجدات أسواق المال والأسهم المحلية والعالمية والشركات المدرجة، وربط تغيراتها بما يجري على الساحة المحلية أو الدولية أو كلاهما. لقد أصبح الصحفي العامل في الحقل الاقتصادي، جزءاً رئيساً من منظومة القطاع الذي ينشط فيه، سواء أسواق المال، أو الطاقة، أو الاتصالات، أو البيانات الاقتصادية، لأن وسائل الإعلام الاقتصادية المحلية على وجه الخصوص، أصبحت مرشداً للمستثمرين المحتملين في تلك الأسواق.

في كثير من أسواق العالم، أصبحت العلاقة واضحة بين الصحفي المتخصص في أسواق المال، وبين البورصة أو الهيئة أو حتى الشركات المدرجة، ولا مبالغة عند القول إن مواد صحفية منشورة قد تؤثر على سعر السهم في ذلك اليوم.

بينما المواقع الإخبارية ووكالات الأنباء، فقد أعطت هذا التخصص من الصحافة الاقتصادية مساحة آخذة في التوسع، لنشر تقارير وأخبار ليس فقط يومية، بل عند حدوث تغير يطرأ على مؤشر البورصة الرئيس أو إحدى الشركات التابعة، وهنا نتحدث عن أخبار عدة عن نفس البورصة وربما نفس الشركة خلال اليوم الواحد.

الخبر التالي، نشرته وكالة رويترز بتاريخ 23 أغسطس/ آب 2019، بعد أقل من ساعة على سلسلة تغريدات للرئيس الأمريكي دونالد ترامب، بشأن التوترات التجارية بين بلاده والصين، وأثر هذه التغريدات على أسواق المال.

الأسهم الأوروبية تهبط مع تصاعد الحرب التجارية بين الصين والولايات المتحدة

23 أغسطس آب (رويترز) - هبطت الأسهم الأوروبية اليوم الجمعة بعد رد غاضب من الرئيس الأمريكي دونالد ترامب على فرض الصين رسوم جمركية انتقامية على بضائع أمريكية، بينما أصاب غياب اتجاه واضح بشأن مسار أسعار الفائدة الأمريكية المستثمرين بإحباط.

وفي تحرك مفاجئ فرضت بكين رسوما إضافية على آلاف من المنتجات الأمريكية على أن يبدأ سريانها في أول سبتمبر أيلول، مثيرة حنق ترامب الذي رد بأن طلب من الشركات الأمريكية أن تبدأ البحث عن بدائل لعملياتها في الصين.

وقال ترامب في إطار سلسلة تغريدات على تويتر "بموجب هذا فإن شركاتنا الأمريكية العظيمة مأمورة بأن تبدأ على الفور البحث عن بديل للصين بما في ذلك أن تجلبوا شركاتكم إلى الوطن وأن تصنعوا منتجاتكم في الولايات المتحدة الأمريكية".

وجاء رد الأسواق حادا على تلك التطورات وهبطت المؤشرات الرئيسية في بورصة وول ستريت اثنين في المئة.

وأغلق المؤشر ستوكس 600 الأوروبي منخفضا 0.7 بالمئة بعد جلسة متقلبة. وهبط المؤشر داكس الألماني الحساس للتجارة 1.2 في المئة.

وجاءت أسهم السيارات والتعدين والتكنولوجيا، وهي قطاعات حساسة للتجارة، في مقدمة الخاسرين بينما كانت أسهم الشركات العقارية الوحيدة التي سجلت مكاسب.

ورغم تراجع اليوم، تمكن المؤشر ستوكس 600 من تسجيل أول مكسب أسبوعي في أربعة أسابيع.

وفي بورصة لندن، سجل المؤشر فايننشال تايمز 100 للأسهم البريطانية رابع أسبوع على التوالي من الخسائر، وهي أطول سلسلة انخفاضات منذ فبراير شباط، متضررا إلى حد كبير من هبوط أسهم عملاق النفط شل وبي بي. وشهدت الأسهم الأوروبية تقلبات حادة في أغسطس آب وسط مخاوف من أن الآثار الاقتصادية للحرب التجارية بين الولايات المتحدة والصين ستدفع اقتصادات كبرى إلى الركود (وكالة رويترز 2019).

والصحفي العامل في حقل أسواق المال، لن يكون ملما فقط بالأمور الفنية للبورصات والشركات المدرجة، لكن أكثر من ذلك، بالظروف السياسية والاقتصادية والجيوسياسية المحيطة، والتي تنقل تأثيرها على المؤشر العام للبورصة والشركات المدرجة، لذا فلا مبالغة عند القول إن البورصة هي المرأة الحقيقية للواقع المحيط.

لذا، فالصحفي المتخصص في تغطية شؤون أسواق المال، أمامه عشرات التدخلات الخارجية المؤثرة في سعر السهم أو نشاط التداول عليه، وليس بالضرورة أن تكون الأسباب مرتبطة بالشركة نفسها.

إن مجرد ظهور معلومة أو حتى إشاعة حول إمكانية حدوث تباطؤ اقتصادي عالمي، أو تصريح اقتصادي سلبي من رئيس دولة عظمى كالولايات المتحدة، من شأنه أن يؤثر على أسواق المال في شرق العالم.

في 24 يونيو/ حزيران 2016، شهدت أسواق المال العالمية أكبر خسارة لها منذ قرابة عقد، بعد ظهور نتائج استفتاء بريطانيا بشأن خروجها من الاتحاد الأوروبي التي جرت في 23 من الشهر ذاته.

في ذلك اليوم الذي وصفه متعاملون بـ "الجمعة السوداء"، خسرت أسواق المال العالمية نحو 2.1 تريليون دولار من قيمة الشركات السوقية بقيادة الشركات الأمريكية، بعد إعلان قرار الانسحاب، الأمر الذي دفع بورصات لتعليق التداول بسبب شدة الهبوط في مؤشراتهما. إن الأسباب المحلية أو الخارجية المؤثرة في أسواق المال، لا حصر لها؛ منها على سبيل المثال كذلك، ما شهدته أسواق المال الأمريكية في سبتمبر/ أيلول 2017 من تراجع جراء تَكُون إعصار "إيرما" وتحركه نحو أكبر الولايات الأمريكية، فلوريدا، دفع قطاعات في أسواق المال الأمريكية للتراجع، أبرزها الخدمات والتأمين والطاقة.

قاموس صحفي أسواق المال

لدى أسواق المال والأسهم، قائمة تطول بالمصطلحات والمفاهيم، تحتم على الصحفي العامل في هذا الحقل الإلمام بها، لتسهيل عملية فهم أوسع في قراءة السوق والتطورات التي تشهدها كل يوم أو حتى كل ساعة.

هنا، أبرز المصطلحات الاقتصادية المتداولة يوميا في أسواق المال العالمية، ومعرفتها من جانب الصحفي، توفر عليه وقتا في إعداد مادته، وتزيد من مصداقيتها وسرعة نشرها في وسيلة الإعلام التي يعمل لصالحها:

- الأسهم (Stocks): حصة في ملكية الشركة أو في رأس مالها المستثمر والموزع على حصص، يملكها أشخاص متعددون بموجب شهادات أو صكوك؛ وقد تصدر الشركة أنواعا مختلفة من الأسهم، منها الأسهم العادية، والممتازة، والمباشرة، وأسهم الاستدعاء، تنطوي على امتيازات وحقوق ومسؤوليات مختلفة. (Dictionary 2015)
- سوق الأسهم (Stock Market): هو مصطلح آخر لكلمة "البورصة"، وهي المكان الذي تشتري وتباع فيه الأسهم المالية؛ وبصورة أعم هي "سوق الأوراق المالية" أي المكان الذي يضم مجموع عمليات بيع وشراء أسهم الشركات، بما في ذلك الاتجار بالسندات وأسهم شركات الاستثمار. (Dictionary, <https://bit.ly/2Ps6zMT> 2015)
- الطرح العام الأولي: يقصد بالطرح العام الأولي، طرح الشركة أوراقها المالية المصدرة للمرة الأولى، للاكتتاب العام من قبل المستثمرين. (بورصة قطر 2019)
- تقوم الشركات بتقديم طلب رسمي للهيئة المعنية، بطرح جزء من أسهمها للاكتتاب العام، وشراء أسهمها من جانب المستثمرين الأفراد أو الشركات أو كلاهما معا، بحيث يصبح المستثمر شريكا في الحصول على حصة من أرباح الشركة، وقادرا على التصويت أو التدخل في أعمال الشركة، بناء على نسبة ملكيته فيها، وبما تحدده الشروط المسبقة.
- العائد على السهم: يُعرف العائد على السهم، أنه مؤشر مالي يستخدم لقياس "ربحية السهم بالعملة المتداولة"، أي نصيب السهم العادي الواحد من صافي ربح الفترة. ويتم احتسابه وفقاً للمعادلة التالية: عائد السهم = صافي ربح الفترة / عدد الأسهم المكتتب بها.

ولا يُقصد بصافي ربح الفترة الأرباح الموزعة نقداً على مساهمي الشركة، وإنما يقصد به الربح المتحقق قبل اقتطاع الاحتياطات والأرباح المدورة، ومكافأة أعضاء مجلس الإدارة، وقبل التوزيع على المساهمين.

وعليه، فإن عائد السهم لا يُوزع بالكامل على المساهمين؛ ويمثل قيمة ما يتم توزيعه على المساهمين، وفق نسبة التوزيع التي يتم إقرارها في اجتماع الجمعية العمومية للشركة، جزءاً من العائد المتحقق على السهم (بورصة قطر 2019).

- مؤشر السوق: يعطي مؤشر السوق فكرة عامة عن اتجاه الأسعار في السوق، حيث يمثل المقياس الذي تتعرف من خلاله كمستثمر، على نبض السوق لتحديد اتجاه قوى العرض والطلب، والمستوى العام للارتفاع أو الانخفاض في أسعار الشركات المتداولة في السوق. (فلسطين 2019)*
- قيمة السهم الاسمية: هي القيمة التي تحددها الشركة عند إدراج أسهمها أو جزء من أسهمها في البورصة، وعلى إثر هذه القيمة يقوم المستثمرون بشراء السهم لأول مرة، والقيمة الموضوعة تمثل سعر السهم الواحد.
- قيمة السهم السوقية: هي القيمة الفعلية للسهم عندما يتم التداول عليه في البورصة عند إغلاق جلسة ذلك اليوم، وتختلف قيمة السهم الفعلية عن الاسمية بشكل دوري في حال حدوث نشاط على السهم؛ ويمكن تحديد القيمة السوقية للشركة من خلال عدد أسهمها وقيمتها في ذلك اليوم.
- قيمة السهم الدفترية: القيمة الدفترية = حقوق المساهمين (الأصول - الالتزامات) ÷ عدد الأسهم المصدرة، وهو ما يتوقع حامل السهم أن يحصل عليه في حال تصفية الشركة. (بورصة فلسطين 2019)*
- وحدة التداول: وهي أقل كمية من الأسهم، يسمح لك كمستثمر ببيعها أو شرائها، وهي في بورصة فلسطين سهم واحد فقط. (بورصة فلسطين 2019)*
- سندات القرض: أداة تمويل متوسطة وطويلة الأجل للشركات الراغبة بالحصول على مصادر مالية لتمويل احتياجاتها المرتبطة بعملياتها، إذ تعد ورقة مالية قابلة للتداول في البورصة، وقد تكون وفق شروط معينة قابلة للتسييل قبل موعدها المحدد، أو تحويلها إلى أسهم. (الهيئة العامة للرقابة المالية المصرية 2017). ويحصل المستثمر على عائد مادي (نسبة فائدة) من المقترض خلال مدة السند (فترة الاستحقاق)، بنسبة يتم التوافق عليها عند كتابة عقد الشراء، ويتم الاتفاق على موعد صرف العائد (نصف سنوي، سنوي.. الخ).
- المطلعون: هم الأشخاص الذين يملكون معلومات لا يملكها المساهم العادي، بسبب صفتهم الاعتبارية، أو لديهم صلات قرابة حتى الدرجة الثانية مع أشخاص يعتبرون

* للمزيد زيارة موقع بورصة فلسطين على الرابط <https://web.pex.ps>

مساهمون رئيسيون في شركة ما، أو علاقات مباشرة في الشركة المدرجة أو الهيئة أو السوق المالي.

- كبار المساهمين: هم مستثمرون (أفراد أو مؤسسات) في شركة معينة، يملكون حصصاً مؤثرة في رأس مال الشركة (أسهم)، وعادة ما يكونوا ضمن فريق مجلس إدارة الشركة.
- العرض العام: هو الطلب الذي يتقدم به شخص أو مؤسسة لشراء 10% من أسهم إحدى الشركات التي صدرت أسهم للطرح. (هيئة سوق رأس المال الفلسطينية 2004)
- المُصدّر: هو ذلك الشخص الاعتباري الذي يرغب في طرح أوراق مالية. (هيئة سوق رأس المال الفلسطينية 2004)
- المعلومات الجوهرية: هي تلك الواقعة أو المعلومة التي يؤثر سعرها على الورقة المالية أو في قرار الشخص لشراء الورقة المالية أو الاحتفاظ بها أو التصرف بها. (هيئة سوق رأس المال الفلسطينية 2004)
- الإدراج: تسجيل الأوراق المالية الخاصة بالشركة في السوق بهدف التداول وإجراء عمليات تسوية عقود البيع والشراء ونقل ملكيتها من خلال المركز. (هيئة سوق رأس المال الفلسطينية 2004)

الفنون الصحفية في أسواق المال

1. خبر مداولات البورصة

للصحفي المهتم والقادر على قراءة بيانات السوق المالي، ولديه إلمام بوضعية وتاريخ كل شركة مدرجة، قدرة على إعداد محتوى صحفي زخم؛ بل قد يمتد ذلك إلى التأثير على القيمة السوقية للسهم في ذلك اليوم الذي قد ينشر فيه معلومة تخص شركة أو أحد كبار مساهميها.

لكن، وللخوض في إعداد محتوى صحفي متعلق بسوق الأسهم، فإن البورصات حول العالم، لديها أرقام ومؤشرات يومية وأسبوعية وشهرية وربعية ونصف سنوية وسنوية متشابهة، لا تختلف عن بعضها البعض.

إن أكثر المواد الصحفية انتشاراً حول أسواق المال والأسهم، هي تلك التي تقدم أداء البورصة خلال يوم أو أسبوع أو فترة زمنية معينة ومقارنتها بالفترة المقابلة لها؛ إذ تعتمد تلك المادة على عناصر رئيسية.

وهذه العناصر، هي: المؤشر العام، قيمة التداول، عدد الصفقات أو العقود المنفذة، القيمة السوقية للشركات المدرجة، عدد الشركات المتداول على أسهمها، عدد الشركات الصاعدة، عدد الشركات المتراجعة، عدد الشركات التي لم يطرأ تغير على سعر سهمها، أكثر الشركات صعوداً في سعر سهمها، وأكثر الشركات تراجعاً.

الجدول التالي، يتضمن معظم العناصر آنفة الذكر، بالرجوع إلى تداولات بورصة فلسطين بتاريخ 21 أغسطس / آب 2019، ومقارنتها مع اليوم السابق:

اسم البند	تداولات ٢١ أغسطس	تداولات ٢٠ أغسطس
المؤشر العام / إغلاق	291.98 نقطة	293.03 نقطة
قيمة التداول	455,352 دولارا	232,133 دولارا
عدد الصفقات المنفذة	151	103
عدد الشركات المتداول على أسهمها	17 شركة	14 شركة
القيمة السوقية للشركات المدرجة	3,718,503,718 دولارا	3,731,907,065 دولارا
عدد الشركات الصاعدة	6 شركات	5 شركات
عدد الشركات المتراجعة	4 شركات	5 شركات
الشركات التي لم يطرأ عليها تغير	7 شركات	4 شركات

(بورصة فلسطين 2019)

بالإمكان الإضافة إلى الجدول السابق أكثر الشركات صعودا في ذلك اليوم، وأكثر الشركات هبوطا في أسعار أسهمها، وإضافتها إلى المادة الصحفية، دون الحاجة إلى إجراء مقارنات مع اليوم السابق، ودون إغفال فقرات خلفية تعطي القارئ معلومات إضافية عن السوق أو أية تطورات. في الجدول أعلاه، قد يختلف المراسل الصحفي، على المعلومة التي تستحق أن تكون في عنوان الخبر والمقدمة؛ قد يرى مراسل أن التراجع في القيمة السوقية للشركات المدرجة بالبورصة معلومة هامة يستحق تقديمها في الخبر، بينما قد يرى ثان أن رقم تراجع المؤشر العام يستحق أن يتصدر مادته الصحفية؛ وكلاهما صحيح.

المادة الصحفية التالية، هي خبر روتيني يومي يمكن أن يعده المراسل الصحفي لوسيلة الإعلام التي يعمل لها، وتقدم معلومات عامة وأساسية عن أداء البورصة لذلك اليوم، ومقارنة مع اليوم السابق، علما أن المقارنات يجب أن تتم يوما بيوم، أو أسبوعا بأسبوع أو شهرا بشهر وهكذا.

مثال

تراجع مؤشر بورصة فلسطين والقيمة السوقية تفقد 13 مليون دولار

تراجع المؤشر العام لبورصة فلسطين بنسبة 0.36% في ختام جلسة الأربعاء، مقارنة مع إغلاق جلسة أمس الثلاثاء، إلى 291.98 نقطة. وجاء في التقرير اليومي لبورصة فلسطين، أن إغلاق جلسة الأربعاء نزل من 293.03 نقطة، مقارنة مع إغلاق تعاملات الثلاثاء. وفقدت القيمة السوقية للشركات المدرجة في البورصة بنسبة 0.36% أو 13.4 مليون دولار في جلسة اليوم، إلى 3.718 مليارات دولار، نزولا من 3.731 مليارات دولار على أساس يومي.

وجرى في جلسة الأربعاء، تنفيذ 151 صفقة مقارنة مع 103 صفقات في جلسة الثلاثاء، صعدت على إثرها أسهم 6 شركات، مقابل هبوط أسهم 4 شركات واستقرار أسهم 7 شركات دون تغيير، من أصل 17 شركة تم التداول على أسهمها. وتتألف بورصة فلسطين من 48 شركة مدرجة، موزعة على 5 قطاعات، هي: الاستثمار، الصناعة، البنوك والخدمات المالية، التأمين، والخدمات. وبلغت قيمة تداولات اليوم 455.3 ألف دولار مقارنة مع 232.1 ألف دولار في تعاملات الثلاثاء، بصدارة من قطاع الاستثمار الذي شهد تداولات بقيمة 259.913 ألف دولار.

وتراجعت 3 قطاعات من أصل 5 في تعاملات اليوم، بقيادة قطاع الاستثمار الذي هبط بنسبة 1.40%، تلاه قطاع الخدمات بنسبة 0.29% والصناعة 20%.

في المادة السابقة قد يسأل القارئ، عن وجود 48 شركة بينما تم التداول على 17 شركة، هل هذا منطقي؟ نعم ليست كل الشركات المدرجة في البورصة يجري عليها تداول يومي أو أسبوعي، هناك شركات يطلق عليها اسم "الأوراق المالية النائمة" التي لا يتم التداول عليها إلا مرة كل أسبوع أو شهر وربما أكثر.

المسألة الأخرى، هي ثبات أسهم 7 شركات، وأن باقي الشركات التي لم تهبط أو تصعد يزيد عن هذا الرقم وصولاً إلى 48 شركة! الإجابة هنا أن الشركات السبع قد جرى في ذلك اليوم نشاط على أسهمها، لكن هذا النشاط لم يؤثر على سعر السهم، وبالتالي وجب إضافتها ضمن الشركات التي لم يطرأ تغير على سعر سهمها.

قد تكون أسواق المال أو البورصة، مصدراً هاماً للأخبار البعيدة عن التداول اليومي، إن إذ الشركات المدرجة كافة، ملزمة بالإفصاح عن أية تطورات يرونها جوهرية ويجب إطلاع كبار وصغار المساهمين عليها؛ لذا تصدر بياناً وتنشره على موقع البورصة، وهذا أمر متبع في مختلف البورصات العالمية.

2. خبر الإفصاحات:

في فلسطين، هناك قانون الأوراق المالية الصادر عن هيئة سوق رأس المال الفلسطينية لعام 2004، يلزم الشركات المدرجة بالإفصاح عن أية معلومات هامة؛ ومن حق الهيئة أو المؤسسة المشرفة على البورصة أن تطالب أي من الشركات بالإفصاح عن معلومات مثل هبوط أو ارتفاع كبير على سعر السهم في أحد أيام التداول، أو أمور تراها جوهرية قد تؤثر في السهم وسعره. كذلك، الشركات مجبرة بالإفصاح عن تطورات مرتبطة بمجلس الإدارة أو الإدارة التنفيذية العليا، كاستقالات أو تعيينات في مجالس الإدارات، أو تنفيذ أية عمليات استحواذ أو بيع أصول أو طرح أوراق مالية لزيادة رأس مال الشركة؛ والقائمة تطول. وللهيئة المشرفة على البورصة والشركات المدرجة، أو حتى البورصة نفسها، الحق في الطلب من الشركة الإعلان عن أية معلومات أو بيانات خاصة بها، وتشترط فترة محددة تلتزم بها الشركة للإفصاح عن طلب الهيئة أو البورصة. يعتبر هذا الإفصاح مادة دسمة للصحفي الاقتصادي المختص بتغطية أخبار البنوك والسوق المالية، لأنه يتحدث عن عملية اندماج أو استحواذ لا تحصل كل يوم أو حتى كل شهر في البورصة المحلية. وفعلاً، قامت وسائل إعلام محلية وعربية بتداول الخبر على مواقعهم وصحفهم، ولقي في ذلك الحين صدى واسعاً في السوق المصرفية الفلسطينية؛ ونورد تالياً أحد الأخبار المتداولة عن الإفصاح:

مثال

ائتلاف بقيادة البنك الوطني يستحوذ على حصة مهيمنة من "الإسلامي الفلسطيني"

أعلن البنك الوطني، الخميس، نجاح عملية استحواذ على حصة مهيمنة من أسهم البنك الإسلامي الفلسطيني.

وجاء في إفصاح للبنك الوطني نشره على موقع بورصة فلسطين، أنه اشترى 31.3 مليون سهماً من حصة صندوق الاستثمار الفلسطيني وتحويل مساهمات أخرى. وبحسب الإفصاح، يقود البنك الوطني ائتلاف المساهمين، ليتملك بذلك حصة

مسيطرة بلغت 45% من مجموع أسهم البنك، وبصفقة وصلت قيمتها إلى ما يقارب 70 مليون دولار.

وفي بيان له، قال رئيس مجلس إدارة البنك الوطني، طلال ناصر الدين إن ائتلاف مساهمين يقوده البنك الوطني، قام بتأسيس الشركة الإسلامية الوطنية للاستثمارات، التي قامت بشراء 22 مليون سهما من مجموع أسهم البنك الإسلامي الفلسطيني، التي يمتلكها صندوق الاستثمار. وذكر أن مجموعة من المستثمرين قاموا بتحويل مساهماتهم بما يقارب 9 ملايين سهم لصالح البنك الوطني، ليصبح الائتلاف بذلك صاحب الحصة المسيطرة في البنك الإسلامي الفلسطيني والتي تشكل 45%.

وسيتربط على الصفقة، ترشيح أعضاء من قبل البنك الوطني لتمثيله في مجلس إدارة البنك الإسلامي الفلسطيني على أن يتم اعتمادهم في اجتماع الجمعية العمومية القادم للبنك. حسبما جاء في البيان.

وأشار البيان، إلى أن الصفقة سيكون لها آثار ايجابية على زيادة أرباح البنك السنوية وحجم أصوله، لافتا إلى أن البنك الوطني أصبح البنك الأكثر تنفيذا لصفقات الاستحواذ والاندماج في الجهاز المصرفي الفلسطيني. ومع هذه الصفقة، يكون البنك الوطني قد نفذ ثلاث صفقات، بعد الاندماج الذي أدى إلى تكوين هويته في العام 2012، واستحواذه على أصول والتزامات بنك الاتحاد الأردني في العام 2015.

وأوضح ناصر الدين، أن البنك الإسلامي الفلسطيني سيبقى بنكا مستقلا وسيحافظ على هويته كبنك إسلامي وسيواصل أعماله وفقا لأحكام الشريعة الإسلامية. مضيفا أن " " التغيير فقط سيصبح على ملاك الأسهم في البنك " ، مؤكدا الإبقاء على حقوق ملكية حملة الأسهم في البنك الإسلامي الفلسطيني وحقوق العملاء كما هي.

وختم ناصر الدين بالقول: موظفو البنك الإسلامي الفلسطيني، سيبقون في أماكنهم ويتمتعون بنفس حقوقهم وامتيازاتهم " .

(موقع الاقتصادي 2018)

وتعد الإفصاحات الدورية التي تصدرها الشركات المدرجة في البورصة، مادة دسمة أخرى لإعداد قصص صحفية وتقارير وحتى تحقيقات، خاصة تلك المرتبطة بالنتائج المالية الربعية ونصف السنوية والسنوية.

وتلزم المادة 35 من قانون الأوراق المالية الفلسطينية لسنة 2004، الشركات المدرجة كافة، تقديم تقارير سنوية خلال الشهور الثلاثة الأولى التي تلي نهاية كل سنة مالية، تتضمن معلومات كاملة عن المصدر ومجالات نشاطه.

كما تتضمن هذه التقارير، أسماء أعضاء مجالس الإدارة ومديره والمالكين الرئيسيين، وأسماء أعضاء الإدارة التنفيذية؛ ومعلومات مالية تبين بوضوح الوضع المالي للمصدر أو الشركة المدرجة، وتشمل بيانات شركاتها الحليفة أو التابعة.

وتشمل التقارير كذلك، التغيرات والمؤشرات المستقبلية المتوقعة من قبل الشركة والتي لها أثر جوهري على أوضاعها المالية، وذات الأمر ينسحب على التقارير نصف السنوية والتقارير السنوية ومقارنتها بالفترة المقابلة من السنة الماضية، ونهاية السنة الفائتة.

وتوضح الصورة التالية، ملخصاً يجمع تقريباً الأداء المالي لإحدى الشركات المدرجة في بورصة فلسطين عن النصف الأول 2019، إذ تلتزم الشركة بتقديم هذا التقرير المؤلف عن عدة صفحات خلال فترة زمنية معينة تحددها السوق المالي أو البورصة.

التقرير على موقع بورصة فلسطين، يتضمن كل المعلومات بشأن الشركة ومجلس إدارتها وإدارتها التنفيذية؛ كما يتضمن أية تطورات جوهرية، كقضايا منظورة في المحاكم أو أية عمليات بيع أو إفصاحات عن أمور جوهرية، تم إصدارها في بيان منفصل خلال الفترة التي يتضمنها التقرير.

الصحفي هنا، أمام تقرير مليء بالأرقام، يفترض أنه ملم بمهية الأرقام التي يحتاجها وتمثل زبدة التقرير، ألا وهي النتيجة المالية لأداء الشركة خلال الفترة التي يتضمنها التقرير، أي الربح أو الخسارة، وأية أرقام جوهرية يرى الصحفي وجوب إبرازها في مادته النهائية المنشورة، وهذا يكون من خلال اطلاعه على التقرير كاملاً.

وكقالب الخبر الروتيني، يتم التعامل مع هذا النوع من الأخبار، إذ ليس بالضرورة في بعض البيانات المالية للشركات، أن تكون قيمة الأرباح أو الخسائر هي العنوان الرئيس، حيث قد ترد معلومة جوهرية غير منشورة مسبقاً، في التقرير أو البيانات المالية.

بنك القدس - شركة مساهمة عامة محدودة

البيانات المالية المرحلية المختصرة (غير المدققة) لفترة الستة أشهر المنتهية في 30 حزيران 2019

بيان الدخل المرحلي المختصر

(جميع المبالغ بالدولار الأمريكي إلا إذا أُشير إلى غير ذلك)

للسنة المنتهية في 30 حزيران		
2018	2019	
غير مدققة	غير مدققة	
24,971,171	27,747,226	الإيرادات
(6,219,534)	(6,734,628)	الفرائد الدائنة
18,751,637	21,012,598	الفرائد المدينة
5,723,995	4,689,032	صافي إيرادات القوائد
24,475,632	25,701,630	صافي إيرادات العمولات
3,630,100	4,362,661	صافي إيرادات القوائد والمعمولات
1,537,548	1,639,204	أرباح التعامل بالعمولات الأجنبية
67,596	281,568	صافي المسترد من مخصص تكلي القيمة
432,309	261,530	صافي أرباح موجودات مالية
30,143,185	32,246,593	إيرادات أخرى بالصافي
		إجمالي الإيرادات
(10,244,490)	(10,939,801)	المصروفات
(6,488,246)	(6,108,696)	نفقات الموظفين
(4,921,304)	(5,561,978)	مصاريف تشغيلية أخرى
(1,344,819)	(2,515,385)	مخصص تكلي موجودات مالية
-	(32,823)	استهلاكات وإطفاءات
(22,998,859)	(25,158,683)	حصة البنك من نتائج أعمال الشركة الحليفة
7,144,326	7,087,910	إجمالي المصروفات
(2,071,855)	(1,363,413)	الربح قبل الضرائب
5,072,471	5,724,497	مصرف الضرائب
0.062	0.063	ربح الفترة
		الحصة الأساسية والمخفضة للسهم من ربح الفترة

(بورصة فلسطين 2019)

وتاليا، مادة صحفية نشرها موقع الاقتصادي بتاريخ 23 أغسطس/ آب 2019، تتحدث عن النتائج المالية للبنك خلال الفترة التي تعرضها البيانات:

مثال

نمو الإيرادات يرفع أرباح بنك القدس 13 % في النصف الأول

دفع تحسن الإيرادات التشغيلية لبنك القدس، إلى نمو صافي أرباحه بعد الضرائب، بنسبة 12.8 % في النصف الأول 2019 على أساس سنوي. وجاء في إفصاح البنك لبورصة فلسطين، اليوم الخميس، أن صافي أرباحه بعد الضرائب بلغ 5.72 ملايين دولار في النصف الأول 2019، مقارنة مع 5.07 ملايين دولار على أساس سنوي. ونما إجمالي إيرادات البنك في النصف الأول الماضي بنسبة 7 % إلى 32.24 مليون دولار، صعودا من 30.14 مليون دولار على أساس سنوي. ووفق البيانات، جنب البنك مخصص تدني موجودات مالية بقيمة 5.56 ملايين دولار في النصف الأول 2019، مقارنة مع 4.92 ملايين دولار في النصف الأول 2018. وكان البنك رفع رأسماله المدفوع إلى 90.17 مليون دولار خلال النصف الأول من العام الجاري، صعودا من 83.5 مليون دولار بنهاية 2018. وتراجعت ودائع عملاء البنك قليلا في النصف الأول 2019 إلى 853.2 مليون دولار مقارنة مع 877.6 مليون دولار بنهاية 2018. في المقابل، نمت التسهيلات الائتمانية المباشرة للبنك إلى 733 مليون دولار حتى نهاية النصف الأول الماضي، صعودا من 697.8 مليون دولار بنهاية 2018. وفي 2018، نما صافي أرباح بنك القدس بنسبة 3.7 % على أساس سنوي في 2018، مقارنة مع نمو 6.7 % في 2017، إلى 11.59 مليون دولار. (موقع الاقتصادي 2019)

3. خبر او تقرير تحليلي عن النشاطات المالية للشركات

وإلى جانب الإفصاحات وأخبار الشركات المدرجة، فإن البورصة مليئة بالأرقام الهامة تتضمن معطيات خام تصلح لاحقا لإعداد تحليلات اقتصادية، تهتم المستثمر المحتمل أو الحالي، وتهتم كذلك المؤسسات الاقتصادية الباحثة عن تاريخ نشاط شركة ما في البورصة. تقدم أسواق المال حول العالم كافة، بيانات تاريخية لكل شركة، وسعر إغلاق سهمها منذ اليوم الأول لإدراجها في البورصة وبدء التداول على سهمها، حتى فترة لاحقة يحددها الصحفي وفق سياق المادة التي يعدها.

على سبيل المثال، يستطيع الصحفي إعداد مادة حول نشاط البنك العربي المدرج في بورصة عمان (الأردن)، منذ بداية أول يوم تداول له، حتى نهاية تعاملات 2018 على سبيل المثال،

يقدم خلالها أعلى سعر للسهم وأدنى سعر له، وحجم التذبذب، والقيمة السوقية، وما هي الظروف التي رافقت الصعود والهبوط.

هناك عدة أهداف من هذه المادة، منها على سبيل المثال، تقديم صورة للمستثمر المحتمل عن نشاط البنك خلال فترة إدراجه في البورصة، وربما يتزامن إعداد المادة مع صعود لافت يشهده السهم في البورصة لأي سبب كان، فيتم إعداد مادة لمعرفة آخر تاريخ وصل إليه هذا السعر للسهم. كذلك، قد يبني الصحفي مادة من بيانات البورصة الخام، لمعرفة أكثر الشركات وزناً في السوق المالي، من حيث قيمتها السوقية، أو حجم نشاطها، أو حصتها من أرباح الشركات المدرجة في البورصة، وينسحب هذا المثال كذلك على معرفة أوزان القطاعات أو المؤشرات المؤلفة منها البورصة، ومقارنتها مع قطاعات أخرى في ذات السوق.

ومارس الشركات في أسواق المال، نشاط إصدار أدوات الدين وتداولها بين المستثمرين، كأحد أدوات توفير السيولة لدى الشركات الراغبة بتوسيع نشاطها أو استثماراتها أو رأس مالها. ويحق للشركات المدرجة بهدف الحصول على سيولة مالية إضافية، إصدار سندات أو صكوك متوسطة أو طويلة الأجل، وتعرض بيعها على المستثمرين من الأفراد والشركات، بعد الحصول على الموافقات الرسمية من السوق المالي وهيئة الأوراق المالية.

ويمكن للشركة مصدرة أدوات الدين، أن تتداول أدوات الدين في البورصة، إذ يتغير سعرها صعوداً أو هبوطاً وفق عدة محددات للشركة، ويمكن للمستثمر البيع والشراء أو تحويل الأداة إلى أسهم أو تسييلها كاش، إن كانت هذه الخيارات مدرجة في عقد البيع والشراء. في هذا المثال، أمام الصحفي عدة خيارات لمواد صحفية من وراء إصدار السندات وتداولها، منها إعداد قصة صحفية عن الإصدار نفسه، على أن تتضمن المادة معلومات أساسية: سبب الإصدار، نسبة تغطية الإصدار، نسبة العائد على المستثمر، فترة استحقاق أداة الدين الصادرة، الفئة المستهدفة للشراء (أفراد، مؤسسات).

المثال التالي، هو خبر نشرته وكالة أنباء الأناضول التركية بتاريخ 10 أبريل/ نيسان 2019، حول إصدار شركة أرامكو السعودية، سندات دولية بقيمة 12 مليار دولار.

مثال

"أرامكو" السعودية تجمع 12 مليار دولار في أول إصداراتها من السندات

أعلنت "أرامكو السعودية"، أكبر شركة نفط في العالم، جمع 12 مليار دولار أمريكي، في أول طروحاتها من السندات. تأتي السندات، عقب اتفاقية شراء "أرامكو السعودية"، 70 بالمائة من الشركة السعودية للصناعات الأساسية (سابك) بقيمة 69.1 مليار دولار. وحسب بيان للشركة المملوكة للحكومة السعودية، الأربعاء، يتضمن الطرح خمس دفعات ذات أولوية وغير مضمونة، الأولى بمليار دولار بعائد 2.750 بالمائة مستحقة في 2022.

وقالت الشركة إن الدفعة الثانية بقيمة مليار دولار بعائد قدره 2.875 بالمائة مستحقة في 2024، والثالثة بثلاثة مليارات دولار بعائد 3.500 بالمائة مستحقة في 2029.

والدفعة الرابعة بقيمة ثلاثة مليارات دولار بعائد 4.250 بالمائة مستحقة في 2039، والخامسة بقيمة ثلاثة مليارات دولار بعائد 4.375 بالمائة مستحقة في 2049. وقالت "أرامكو" إن السندات ستكون مدرجة في القائمة الرسمية لدى هيئة الإدراج بالمملكة المتحدة، ومقبولة للتداول في السوق المالية المنتظمة في لندن.

وقبل الطرح، صنفت وكالة فيتش للتصنيفات الائتمانية، شركة أرامكو السعودية عند "A+" مع توقعات مستقبلية مستقرة، في أول تصنيف للشركة السعودية. ومنحت وكالة موديز لخدمات المستثمرين، تصنيف "A1" مستقر لشركة أرامكو السعودية، وهو الأول من نوعه الذي تصدره الوكالة لأرامكو. (وكالة أنباء الأناضول 2019)

4. خبر ادراج صكوك مالية

وللصحفي آفاق أخرى لمواد اقتصادية يعدها في جزئية أدوات الدين، تتمثل في البحث وراء ارتفاع نسبة تغطية الإصدار أو انخفاضه، أو إعداد تحليل يقرأ في تاريخ نشاط الشركة للخروج بتوقعات مستقبل الاستثمار في أدوات الدين المصدرة.

الصورة التالية، تحتوي خبراً صادراً عن السوق المالي السعودية (تداول) بتاريخ 1 يوليو/ تموز 2018، تشير فيه إلى إدراج صكوك في السوق المالية؛ يتبع الصورة خبر نشرته وكالة أنباء الأناضول بنفس التاريخ:

7- 8,445.66 ناسدي

1- 1,225.11 إيه دي 30

6- 3,813.25 نمو حيد أعلى

PM 04:24

23 أغسطس

إسبوع هلال

تداول

Tadawul

الصفحة الرئيسية

الأسواق

المشاركين في السوق

الخدمات

نبذة عنا

مركز المعلومات

إعلان بشأن الموافقة على إدراج أدوات الدين الحكومية من فئة سبق إدراجها في السوق المالية السعودية

شاركت

تعلم شركة السوق المالية السعودية (تداول) الموافقة على الطلب المقدم من وزارة المالية لإدراج أدوات الدين السائدة من حكومة المملكة العربية السعودية من فئة سبق إدراجها وفقاً لنواحي الإدراج الموافق عليها بقرار مجلس هيئة السوق المالية رقم (3-123-2017) بتاريخ (9/4/1439هـ) الموافق (27/12/2017م) وذلك بقيمة إجمالية تبلغ (3,100,000,000) ريالاً التالية تفاصيلها:

1. زيادة في إصدار رقم 2018-04-5 (رسم تداول: 5365) بقيمة 2,275,000,000 ريال سعودي ليصل إلى 9,425,000,000 ريال.
2. زيادة في إصدار رقم 2018-04-7 (رسم تداول: 5366) بقيمة 100,000,000 ريال سعودي ليصل إلى 1,500,000,000 ريال.
3. زيادة في إصدار رقم 2018-04-10 (رسم تداول: 5267) بقيمة 425,000,000 ريال سعودي ليصل إلى 1,125,000,000 ريال.

مثال

السعودية تدرج أدوات دين حكومية بقيمة 827 مليون دولار بالسوق المالية

أعلنت شركة السوق المالية السعودية (تداول)، المشغلة للبورصة المحلية، اليوم الأحد، عن إدراج أدوات دين حكومية بقيمة إجمالية تبلغ 3.1 مليارات ريال (827 مليون دولار).

وحسب بيان للشركة، نشر اليوم، سيبدأ تداول تلك الأدوات اعتباراً من الإثنين، في سوق الصكوك والسندات السعودية.

كانت الحكومة السعودية أدرجت في السابق أدوات دين، بقيمة 61.7 مليار دولار، ما يرفع الإجمالي بعد الأدوات الجديدة إلى 62.52 مليار دولار.

وارتفع الدين العام السعودي، بنسبة 38 بالمائة خلال 2017، إلى 438 مليار ريال (116.8 مليار دولار)، مقابل 316.5 مليار ريال (84.4 مليار دولار) بنهاية العام الماضي. وشكل الدين السعودي 17 بالمائة من الناتج المحلي في 2017، فيما شكل 13.1 بالمائة في 2016.

(وكالة أنباء الأناضول 2018)

5. خبر اسعار الخامات واسعار الطاقة

وبالتوازي مع أسواق المال، ظهرت منذ ستينات القرن الماضي بورصات متخصصة في تجارة الذهب أو النفط أو السلع الرئيسة كالسكر والأرز والحبوب، وتوسعت وأصبحت اليوم، المصدر الأبرز أمام الاقتصادات العالمية، في عمليات بيع وشراء تلك السلع.

ومع تطور هذه البورصات، ظهرت صحافة أكثر تخصصية من الصحافة الاقتصادية، وهي صحافة الطاقة على سبيل المثال، إذ أصبحت وسائل الإعلام خاصة في البلدان النفطية، توظف صحفياً متخصصاً في تغطية شؤون الطاقة، ومتابعة بورصة الطاقة 24 ساعة، وأبرز التحولات في الأسعار والعرض والطلب.

تالياً، مادة صحفية نشرتها وكالة رويترز بتاريخ 23 أغسطس / آب 2019، بشأن تطورات أسعار النفط العالمية، عقب تصريحات صينية تحدثت عن فرض رسوم على واردات لسلع أمريكية المنشأ.

مثال

أسعار النفط تهبط مع تصاعد الحرب التجارية بين الولايات المتحدة والصين

نيويورك 23 أغسطس آب (رويترز) - تراجعت أسعار النفط اليوم الجمعة بعد أن أعلنت الصين عن رسوم جمركية انتقامية على بضائع أمريكية بقيمة 75 مليار دولار، من بينها النفط الخام، في تصعيد آخر للنزاع التجاري بين أكبر اقتصادين في العالم.

وأنهت عقود خام القياس العالمي مزيج برنت جلسة التداول منخفضة 58 سنتا، أو واحدا بالمئة، لتبلغ عند التسوية 59.34 دولارا للبرميل. وهبطت عقود خام القياس الأمريكي غرب تكساس الوسيط 1.18 دولار، أو 2.1 بالمئة، لتسجل عند التسوية 54.17 دولار للبرميل. وينتهي الخام الأمريكي الأسبوع منخفضا 1.3 بالمئة بينما صعد برنت 1.2 بالمئة على مدار الأسبوع.

وقالت وزارة التجارة الصينية إنها ستفرض رسوما جمركية إضافية من خمسة بالمئة إلى عشرة بالمئة على 5078 من المنتجات التي منشأها الولايات المتحدة بما في ذلك النفط الخام، ومنتجات زراعية مثل فول الصويا، والطائرات الصغيرة. وأثارت الخطوة الصينية غضب الرئيس الأمريكي دونالد ترامب الذي قال إنه يأمر الشركات الأمريكية بأن تدرس إغلاق عملياتها في الصين وتصنيع منتجاتها في الولايات المتحدة.

وركز المستثمرون أيضا على كلمة رئيس مجلس الاحتياطي الاتحادي جيروم باول في جاكسون هول والتي قدم فيها قرائن قليلة بشأن ما إذا كان البنك المركزي الأمريكي سيخفض أسعار الفائدة في اجتماعه القادم.

(وكالة رويترز 2019)

أسواق المال تتطور بتطور الأدوات الاستثمارية، وظهور قوالب جديدة للاستثمار مع ظهور الثورة الصناعية الرابعة والذكاء الاصطناعي، وهنا، بدأت مؤخرا تظهر بورصات لتداول العملات الافتراضية المشفرة حول العالم لكن غير معترف بها عالميا. ومع تسارع التطور التكنولوجي وأثره على نظم المدفوعات والعمليات الاستثمارية حول العالم، ستظهر بورصات غير ملموسة لعملة رقمية تركز إلى أسس قانونية وفنية معترف بها من جانب الدول، وستجد المستثمر الواثق من ضخ أمواله فيها.

رابعاً: الشق العملي

1. زيارة البورصة أو استضافة خبير منها كي يشرح للطلاب القوانين المتعلقة بها وإدارتها والشركات المدرجة وكل التعاملات المحيطة بها، وبالتالي يستطيع الطلبة ان يعايشوا التجربة. بالامكان ايضا ان يلعب الطلاب مع الخبير او المحاضر لعبة بورصة صفية ويقوموا بمداولات حول الاسهم والبيع والشراء.
2. بإمكان المحاضر ان يبني مع الطلبة غرفة اخبار افتراضية ويوزعهم مجموعات كل مجموعة تكتب خبرا او تقريراً متعلقا بالاسواق المالية، وبالتالي يعيشون جو الصحافة الاقتصادية.
3. قد يكون لزيارة صحيفة محلية او الاستماع لشهادة مراسلها او محررها الاقتصادي دور هام في تقريب فكرة ان تكون صحفيا متخصصا في الاقتصاد وفي تخصص الاسواق المالية.
4. بإمكان المحاضر ايضا ان يطلب من الطلبة (فرادى او مجموعات) ان يقدموا عرضا صفيا بالبوربوينت حول احدث الاخبار المتعلقة باسعار الاسهم وتداولات البورصات واسعار الخامات في العالم وأسعار الطاقة أيضا.

5. بإمكان المحاضر ان يطلب من الطلاب كتابة تحليل مضمون لعدد من البرامج التلفزيونية الاقتصادية، او لصفحة اقتصاد في صحيفة محلية او دولية، او لبرامج اذاعية تتمحور حول صحافة اسعار الاسهم.

خامسا: قراءات إضافية

- كتاب أسواق الأوراق المالية - سمير عبد الحميد رضوان - 1996 المعهد العالمي للفكر الاسلامي.
- كتاب دروس مبسطة في الاقتصاد - روبرت ميرفي - 2013 مؤسسة هندواي للطباعة والنشر.
- كتاب معجم المصطلحات الاقتصادية والمالية - مصطفى هيني - 2001 مكتبة لبنان ناشرون.
- كتاب دليلك لتقييم الأسهم - جاري جراي - 2007 مكتبة جرير.
- الموقع الرسمي لبورصة فلسطين www.pex.ps

قائمة المصادر والمراجع

- بورصة فلسطين. 2019. <https://web.pex.ps/K> ، تاريخ الوصول 16 1 2020. (تمت الاشارة داخل المادة الى اهمية مراجعة صفحة بورصة فلسطين فيما يخص كل التعريفات نظرا لكثرتها ولصعوبة تفريقها بسبب وجودها على تصميم واحد في نفس الصفحة الالكترونية).
- بورصة قطر. 2019. *الطرح العام/الاولي*، <https://bit.ly/2jWv9bM> (تاريخ الوصول 21 8، 2019).
- 2019. *ما معنى العائد على السهم، وكيف يتم احتسابه*، . 2019. <https://bit.ly/2XoAZBT> (تاريخ الوصول 1 9، 2019).
- موقع الاقتصادي. 2018. البنك الوطني يستحوذ حصة مسيطرة من البنك الإسلامي الفلسطيني، <https://bit.ly/2kcN523> (تاريخ الوصول 20 8، 2019).
- 2019. *نمو الإيرادات يرفع أرباح بنك القدس 13% في النصف الأول*. <https://bit.ly/2kk03La> (تاريخ الوصول 25 8، 2019).
- هيئة سوق رأس المال الفلسطينية. 2004. *قانون الاوراق المالية رقم (2) لسنة 2004*، <https://bit.ly/2lKZJWd> (تاريخ الوصول 16 1، 2020).
- الهيئة العامة للرقابة المالية المصرية. 2017. *تقارير ومطبوعات*، <https://bit.ly/2lhJf7P> (تاريخ الوصول 15 8، 2019).
- وكالة أنباء الأناضول. 2019. «رامكو» السعودية تجمع 12 مليار دولار في أول إصداراتها من السندات، <https://bit.ly/2kbPrOJ> (تاريخ الوصول 2 9، 2019).
- 2018. *السعودية تدرج أدوات دين حكومية بقيمة 827 مليون دولار بالسوق المالية*، <https://bit.ly/2kd07wv> (تاريخ الوصول 7 10، 2019).
- القاموس الاقتصادي. 2015. <https://bit.ly/2jU7zfC> Business Dictionary (تاريخ الوصول 2 9، 2019).
- وكالة رويترز. 2019. *أسعار النفط تهبط مع تصاعد الحرب التجارية بين الولايات المتحدة والصين*، <https://bit.ly/2jTmVB3> (تاريخ الوصول 17 8، 2019).
- 2019. *الأسهم الأوروبية تهبط مع تصاعد الحرب التجارية بين الصين والولايات المتحدة*، <https://bit.ly/2kcyLqh> (تاريخ الوصول 25 8، 2019).

الأسبوع التاسع:

صحافة البنوك (المصارف)

إعداد: أمجد التميمي

أستاذ إعلام في الكلية العصرية الجامعية

أولاً: أهداف الأسبوع التعليمية

1. تتبع التطور التاريخي لنشأة البنوك.
2. التعريف بأنواع البنوك، وأهدافها، ووظائفها، والخدمات التي تقدمها.
3. تعريف الطلبة بمفهوم البنوك والسلطات النقدية والبنوك المركزية.
4. التعريف بمصطلحات ذات علاقة بالعمل المصرفي: أسعار الفائدة، والعمولات، والتسهيلات الائتمانية.
5. تمكين الطلبة من كتابة فنون إخبارية تتعلق بصحافة البنوك.

ثانياً: منهج التعلم

يتكون هذا الأسبوع التعليمي من محاضرتين، بمجموع ثلاث ساعات، ضمن شقين: الأول نظري والثاني تطبيقي، وبقرارات إضافية حول المفردات الواردة، ومراجع، بحيث يتوسع المحاضر في تجهيز محاضراته، والطالب في بناء معرفته. ولمزيد من الفائدة، يمكن للمحاضر في هذا المساق أن يستضيف خبيراً من سلطة النقد أو البنوك، وترتيب زيارة لمقر سلطة النقد والبنوك، للاطلاع عن كثب على آلية عمل البنك، والتعرف على دوائره وأقسامه ووظيفة كل منها. وعلى المحاضر أيضاً تكليف الطلبة بإعداد مواد صحفية على شكل أخبار أو تقارير، حول نشاطات البنوك وفعاليتها، واجتماعات هيئاتها العامة، وذلك من أجل أن ينخرط الطالب في الجانب التطبيقي للمساق.

ثالثاً: الشق النظري

يلعب القطاع المصرفي (البنوك)، دوراً كبيراً، ويحتل مكانة متقدمة في اقتصاديات الدول مختلف أنظمتها وأشكالها.

وتنبع هذه الأهمية من تأثير البنوك في النشاط الاقتصادي للدولة، لجهة توفير التمويل اللازم للأنشطة الاقتصادية والتجارية، وتسهيل المعاملات الاقتصادية والتعاملات المالية داخل القطر الواحد أو تلك المعاملات التي تتم مع الدول الأخرى.

ويظهر دور البنوك جلياً من خلال ممارستها لدورها الأساسي في تمويل عمليات الاستثمار عبر توفير التسهيلات الائتمانية، وعمليات الإقراض المصرفي الممنوحة سواء للأفراد أو للقطاعات الاقتصادية كافة.

وتؤدي البنوك بأشكالها كافة، دوراً أساسياً في التقدم الاقتصادي، إن كان على صعيد استقبال ودائع الأفراد والشركات والحكومات والمؤسسات الخاصة والعامة وهيئات الاستثمار، أو على صعيد منح التمويل للمشروعات التي يقوم عليها الأفراد والشركات والحكومات، وتستثمر بالملايين في مشروعات الأعمال سواء بشكل مباشر أو عن طريق شراء الأسهم.

ويمكن أن نحدد أهم وظيفتين للبنوك التجارية في الآتي:

1. التمويل: ويتمثل في قبول الودائع من الأفراد، ثم تقوم البنوك بدور الوسيط المالي من خلال نقل الودائع من الوحدات ذات الفائض إلى الوحدات الاقتصادية من مشروعات تحتاج للتمويل للتوسع في الأنشطة القائمة أو تأسيس مشروعات جديدة، ويؤدي ذلك إلى زيادة الكفاءة الاقتصادية من خلال توظيف الموارد غير المستغلة في أفضل استخدام ممكن.

2. الوظيفة النقدية: حيث تقوم البنوك بتحقيق التوازن بين الجانبين النقدي والعيني في الاقتصاد، وذلك من خلال قبول مدخرات الأفراد وقيامها بخلق الودائع المشتقة لتقديم السيولة النقدية لمن يحتاجها من خلال توفير القروض.

ويتميز الجهاز المصرفي بحساسيته المفرطة تجاه الأحداث السياسية والاقتصادية والاجتماعية، فنموه واستقراره يتطلبان بيئة مواتية وسليمة، من حيث منظومة القوانين والأنظمة التي يعمل في ظلها، أو لجهة استقرار الأوضاع السياسية والاقتصادية أو كليهما معاً. دون ذلك سيبقى الجهاز المصرفي عرضة لمخاطر كبيرة لا تحمد عقباه، وسيتعرثر ويتأثر أداؤه، ما سينعكس بالتالي سلباً على مجمل النشاط الاقتصادي للدولة، وعلى أموال المودعين وحقوق المساهمين، كون البنوك تمثل الدعامات الرئيسة لهذا الاقتصاد.

وقد شهدت العمليات المصرفية تطوراً هائلاً، في السنوات الأخيرة، مع تقدم التكنولوجيا، التي ساهمت في هذا التطور، وانتقلت بالبنوك من طور الصيرفة التقليدية إلى الإلكترونية. ورافق ذلك تطوراً متسارعاً في نوعية وطبيعة الخدمات التي يقدمها البنك.

نشأة البنوك:

نشأت البنوك في الفترة الأخيرة من القرون الوسطى، حين قام التجار والمرابون والصاغة في أوروبا بقبول أموال المودعين مقابل إصدار إيصالات وشهادات بمبلغ الوديعة. وقد لاحظ الصيارفة أن تلك الإيصالات أخذت تلقى قبولاً عاماً في التداول للوفاء ببعض الالتزامات، وأن أصحاب هذه الودائع لا يتقدمون لسحب ودائعهم دفعة واحدة بل بنسب معينة، وتبقى بقية الودائع مجمدة لدى الصراف ما أوحى له بالقيام بإقراضها، ومن هنا أخذ البنك بهذا الشكل يدفع فوائد إلى أصحاب الودائع لتشجيع المودعين، ولم يعد الغرض من عملية الإيداع حفظ الوديعة فحسب، بل التطلع إلى الحصول على فائدة، وبهذا تطور نشاط البنك في مجال تلقي الودائع مقابل فائدة، وتقديم القروض بناء على هذه الودائع لقاء فائدة أيضاً. (العصار، الحلبي 2000، 63)

وتأسس أول بنك في مدينة البندقية الإيطالية عام 1517م، ثم أعقبه في عام 1609م إنشاء بنك أمستردام، وكان غرضه الأساسي حفظ الودائع وتحويلها عند الطلب من حساب مودع إلى حساب مودع آخر، غير أنه لم يحافظ على ثقة الأفراد، حيث توقف عن الدفع وأغلقت أبوابه عام 1814. (بوعتروس 2000، 6)

وفي السنوات اللاحقة أخذ العمل المصرفي بالتوسع، وازداد عدد البنوك، وساعد في ذلك قيام الثورة الصناعية في أوروبا، ونشوء عدد كبير من الشركات التي هي الأخرى شهدت نمواً كبيراً في الإنتاج.

أصل تسمية "بنك":

يعود أصل كلمة بنك إلى اللغة الإيطالية وهي كلمة "BANCO"، التي تعني المصطبة التي يجلس عليها الصيارفة الذين يتعاملون بتحويل العملات، ثم تطور معناها ليعبر عن المنضدة التي يتم فوقها عد وتداول العملات، ثم أصبحت أخيراً تعبر عن المكان الذي توجد به المنضدة وتجري في المتاجرة بالنقود. (القزويني 2000، 25)

أنواع البنوك:

تتنوع البنوك وتعدد وفقاً لوظائفها ومهامها وطبيعة عملها، وأيضاً تبعاً لهويتها، ويتربع على عرش الجهاز المصرفي البنوك المركزية، أو سلطات ومؤسسات النقد، وهي أعلى سلطة رقابية على البنوك، وتناط بها مجموعة من الوظائف المهمة الرقابية والتوجيهية، وإصدار النقد، وتحديد أسعار الفائدة وغيرها.

كما أن هناك البنوك التجارية التقليدية، والبنوك الإسلامية، والبنوك المتخصصة.

البنك المركزي (بنك البنوك)

يعد البنك المركزي أهم المؤسسات الاقتصادية في أية دولة، إذ إنه الأداة الفعالة التي تتدخل بها الحكومة للتأثير في السياسة الاقتصادية وخصوصاً السياسة النقدية، لذا هناك بنك مركزي واحد في كل دولة من دول العالم. والبنوك المركزية متشابهة في وظائفها أينما كانت، وهناك قواعد مشتركة تحكم عملها. (الحلاق، والعجلوني 2010، 137)

إن تسمية البنك المركزي حديثة جاءت في القرن العشرين فقط، وقبل ذلك كان يسمى باسم الدولة التي يتبعها، مثل: بنك إنجلترا أو بنك فرنسا، وما زالت بعض الدول باقية على هذه التسمية حتى الآن. وفي الولايات المتحدة الأمريكية هنالك اثنا عشر بنكاً اتحادياً مهمتها تنظيم أعمال السياسة النقدية هناك، بحيث إن لكل بنك مهمة تنظيم السياسة النقدية في منطقته الفيدرالية، أما في فرنسا فهناك إلى جانب البنك المركزي الفرنسي (بنك فرنسا) مجلس الائتمان القومي ولجنة الرقابة على البنوك، ويشرفون في مجموعهم على شؤون النقد والائتمان المصرفي في فرنسا. ويعتبر بنك "الريكسبنك" في السويد أقدم البنوك المركزية في العالم، وقد أنشئ عام 1650 كنك تجاري، ثم أعيد تنظيمه ليصبح بنكاً حكومياً عام 1668. أما في الوطن العربي فقد تأسس أول بنك مركزي في مصر تحت اسم "البنك الأهلي المصري" عام 1898، بصورة شركة مساهمة مصرية، وقد منح حق إصدار الأوراق البنكية أو النقود الورقية (البنكنوت)، التي يصدرها بنك الإصدار أو البنك المركزي، ونظراً لأهمية وخطورة إصدارها، فإن الحكومات تخضعها لرقابة وضوابط صارمة. وفي الأردن أنشئ البنك المركزي الأردني في شهر تشرين الأول/ أكتوبر من عام 1964، بهدف تنظيم شؤون السياسة النقدية وإصدار النقد وضمان سلامة تداوله، وتقديم النصيحة والمشورة للحكومة والتنسيق مع السياسة النقدية.

مرجع سابق (الحلاق، والعجلوني 2010، 138-140)

ومن أبرز مهام البنك المركزي التحكم في السياسة النقدية للدولة وتحديد أسعار الفائدة. كما أنه يصدر العملة ويحافظ على قيمتها النقدية، ويتابع العمليات التي تتم في المصارف التجارية، إضافة إلى مراقبته على الائتمان وتسوية الديون التي يتم تبادلها بين البنوك التجارية.

وما يعنينا هنا التركيز على أهمية تمتع البنك المركزي بالاستقلالية التامة في رسم السياسات النقدية، والنأي به عن التجاذبات السياسية والاقتصادية، وإلا ستؤثر هذه التدخلات على أدائه وسلامة القرارات التي يتخذها، وبالتالي انعكاسها على مجمل اقتصاد الدولة.

ولأن البنك المركزي بنك حكومي، فإن طبيعته الرسمية تميزه عن باقي البنوك، إذ تحرص الحكومة على إيداع أموالها في البنك المركزي بسبب كميته الضخمة التي تتناسب مع دور البنك المركزي بالمحافظة على الأموال الحكومية، كما يساهم في تقديم خدمات أخرى للحكومة مثل الاستشارات النقدية والمالية، ومتابعة الأسهم لوضع السياسة المالية العامة للدولة.

ومن أهم الخصائص التي تميز البنك المركزي:

1. يتمتع بالاستقلالية.
 2. له الحق في التأثير على نشاطات وتحركات البنوك التجارية.
 3. تحقيق المصالح العامة للدولة.
 4. هو المؤسسة المالية الوحيدة التي تتحكم في المعروض النقدي وإصداره بوجه عام.
- (equiti 2018)

ويوضح المثال الآتي تدمير رؤساء سابقين للبنك المركزي الأمريكي (الاحتياطي الفيدرالي)، من تدخل الرئيس الأمريكي دونالد ترامب، بسياسات البنك، مطالبين بتعزيز استقلاليته.

مثال

رؤساء سابقون للاحتياطي الفيدرالي الأمريكي يطالبون ببنك مركزي مستقل

تاريخ النشر: 07.08.2019 | GMT 14:08 |

آخر تحديث: 07.08.2019 | GMT 14:08 | مال وأعمال



دعا أربعة رؤساء سابقين للاحتياطي الفيدرالي إلى استقلال البنك المركزي الأمريكي، وضرورة عدم تعرض البنك ورئيسه لأي ضغوط، أو تهديد بالإقالة لتحقيق مصلحة سياسية آنية. وجاء في مقال رأي للرؤساء السابقين بول فولكر وألان غرينسبان وبن برنانكي وجانيت ييلين، نشرته الثلاثاء صحيفة "وول ستريت جورنال" الأمريكية، أن البنك يجب أن ينال فرصة العمل من أجل المصلحة العليا للاقتصاد. ويرى الرؤساء السابقون، أن الاقتصاد يكون في أحسن قوته وفعاليته عندما يتمتع البنك المركزي بالاستقلالية، ولا يعتمد إلا على مبادئ ومعطيات اقتصادية سليمة.

وكتب الرؤساء الأربعة السابقون للاحتياطي الفيدرالي أنه "توجد أمثلة كثيرة لزعماء سياسيين يدعون البنك المركزي إلى تطبيق سياسات نقدية توفر زخماً اقتصادياً قصير الأمد يخدم التوقيت الانتخابي. ولكن البحوث أظهرت أن اعتماد سياسة نقدية تستند على السياسة أكثر من الاقتصاد، وتهدف لتحقيق أهداف آنية قصيرة المدى، سيقود إلى أداء اقتصادي أسوأ على المدى الطويل، ومن بين نتائج ذلك التضخم العالي وبطء النمو".

وظل ترامب يكرر عدم ارتياحه للسياسة النقدية للمجلس الاحتياطي الفيدرالي خلال الأشهر الماضية، وقيل إنه سعى لإقالة باول من منصبه، مثيراً التساؤلات حول مدى استقلالية البنك المركزي الأمريكي.

المصدر: "وول ستريت جورنال" (RT 2019)

البنوك التجارية (التقليدية) (Commercial banks)

البنوك مؤسسات مالية، تعمل بموجب تراخيص تستصدرها من الجهات الرسمية (سلطات النقد والبنوك المركزية)، وهي مؤسسات وسيطة تقبل أموال الجمهور سواء الأفراد أو الشركات على شكل ودائع، وتستثمرها لصالحها في سبيل تحقيق أرباح تعيد إقراضها بفائدة يحدد سعرها. وتقدم البنوك التجارية خدمات عديدة للأفراد والشركات، أهمها: منح التسهيلات الائتمانية (القروض)، وقبول الودائع الجارية تحت الطلب، وفتح حسابات التوفير، وفتح الاعتمادات البنكية، وغيرها من الخدمات. وتخضع البنوك التجارية لقوانين الدولة التي تأسست فيها، والتي تحدد رأس مال البنك ومجال عمله ونشاطه. ويمتلك البنك التجاري عادة شبكة فروع تغطي بخدماتها العديد من المدن، وقد تمتد فروعه إلى خارج القطر الذي تأسس فيه. المثال الآتي مادة خبرية حول تأسيس بنك جديد في الأراضي الفلسطينية.

مثال

الإعلان عن تأسيس البنك الوطني في الأراضي الفلسطينية

في تشرين الثاني/نوفمبر 25، 2012

رام الله- سبأنت:

أعلن بنك الرفاه لتمويل المشاريع الصغيرة في فلسطين والبنك العربي الفلسطيني للاستثمار اندماجهما في بنك واحد تحت اسم "البنك الوطني". وقال بيان صدر عقب الإعلان عن اندماج البنكين إن "البنك الوطني الناشئ عن هذا الاندماج سيصبح رأسماله المدفوع خمسين مليون دولار كمرحلة أولى، وعلى أن يتم رفع رأس المال المدفوع إلى 75 مليون دولار خلال العام 2013". وأوضح البيان الصادر أمس أن صفقة الاندماج تنص على "استحواذ البنك الوطني "الرفاه سابقاً" على موجودات ومطلوبات البنك العربي الفلسطيني للاستثمار، ومقابل قيمة صافي موجوداته يحصل مساهمو البنك العربي الفلسطيني للاستثمار على أسهم في البنك الوطني".

وتأسس بنك الرفاه لتمويل المشاريع الصغيرة في العام 2005، وتشير أرقام البنك إلى أن حجم أصوله مع نهاية الربع الثالث من العام الحالي بلغ 288 مليون دولار.

وذكر البيان أن البنك الوطني سيكون مدرجاً للتداول في بورصة فلسطين تحت الرمز (TNB).

ووفقاً لبيانات سلطة النقد الفلسطينية يضم القطاع المصرفي الفلسطيني 18 بنكاً، منها تسعة محلية واثنان إسلاميان، وعشرة بنوك وافدة منها ثمانية أردنية وبنك مصري وآخر بريطاني. (سبأنت 2015) <https://sabanews.net/ar>

البنوك الإسلامية (Islamic Banks):

نشأت فكرة تأسيس البنوك الإسلامية، من واقع تلبية احتياجات الأفراد الذين يحجمون عن التعامل مع البنوك التقليدية، على اعتبار أنها "ربوية"، ويتعارض عملها مع أحكام الشريعة الإسلامية.

إن البنك الإسلامي بطبيعته مؤسسة إيمانية، تقوم بتعبئة المدخرات ومحاربة الاكتناز وتوجيه المدخرات نحو الاستثمار لخدمة المجتمع بصورة تتفق مع الشريعة الإسلامية، فهو مؤسسة اقتصادية واجتماعية ومالية ومصرفية، تسعى للقيام بوضع المال في وظيفته الأساسية في المجتمع. (علي 2001 ، 11).

ويرى المنظرون للبنوك الإسلامية أن البنك الإسلامي يعتمد في نشاطه على توظيف موارده على النشاط الاستثماري الحقيقي، من خلال القيام بالعمليات الاستثمارية، سواء بمفرده، أو بالمشاركة مع غيره من المتعاملين، من خلال الأساليب الاستثمارية الشرعية كالمشاركة، والمضاربة، والمرابحة، وبالتالي فإن العلاقة الحاكمة هنا ليست علاقة الدائن بالمدين، بل هي علاقة المشاركة في الربح وفي تحمل المخاطر. (أبو زيد 1996، 12)

وتسند المصارف الإسلامية اتخاذ القرارات في تعاملاتها المصرفية إلى لجنة أو هيئة شرعية، هي بمثابة هيئة إفتاء تضم علماء وأساتذة، يتمحور عملها بشكل أساسي في ضبط ممارسة المصرف بما يتفق مع أحكام الشريعة الإسلامية.

مثال:

"النقد": الإعلان عن إعادة تشكيل الهيئة العليا للرقابة الشرعية

تشمل المؤسسات الخاضعة لرقابة وإشراف سلطة النقد وهيئة سوق رأس المال

رام الله 8-9-2019 وفا- أعلن محافظ سلطة النقد عزام الشوا، ورئيس هيئة سوق رأس المال نبيل قسيس، عن إعادة تشكيل الهيئة العليا للرقابة الشرعية، والذي يأتي في إطار التعاون المستمر بين سلطة النقد وهيئة سوق رأس المال. ويهدف إعادة تشكيل الهيئة إلى تطوير منظومة العمل المالي الإسلامي في فلسطين، بما يتوافق مع أفضل الممارسات الدولية والمعايير الصادرة عن هيئة المحاسبة والمراجعة للمؤسسات المالية الإسلامية (AAOIFI).

وجاء إعادة تشكيل الهيئة العليا للرقابة الشرعية لتشمل، بالإضافة إلى المصارف ومؤسسات التمويل الإسلامية، شركات التأمين التكافلي، وشركات التأجير التمويلي الخاضعة لرقابة وإشراف هيئة سوق رأس المال الفلسطينية والصكوك الإسلامية.

وتتضمن الهيئة في تشكيلتها الجديدة نخبة من علماء الشريعة والفقه وذوي الخبرة في مجال الصيرفة الإسلامية، وتتألف من:

عبد الستار أبو غدة/ رئيساً للهيئة، ومحمد حنيني نائباً لرئيس الهيئة، وعضوية كل من: ماهر خضير، وباسل الشاعر، وجمال أبو سالم مقررًا للهيئة، وأحمد عيادي

(خبيراً مالياً مختصاً في أعمال شركات التأمين التكافلي)، ومحمد بشار كيلاني (خبيراً مالياً مختصاً في أعمال الصيرفة الإسلامية).

وقال المحافظ الشوا، إن الهيئة العليا للرقابة الشرعية ستعمل على توحيد الأسس والأحكام الشرعية المتعلقة بصيغ المعاملات المصرفية والمالية وأدوات التمويل الإسلامية، والعمل على مراجعة صيغ العقود الشرعية اللازمة لتنفيذها وتحديد إجراءاتها، وإبداء الرأي الشرعي في مدى توافق المنتجات والخدمات المالية والمصرفية الإسلامية الجديدة التي ترغب المؤسسات المالية الإسلامية بطرحها مع أحكام الشريعة الإسلامية.

من ناحيته، أكد قسيس أهمية قرار إعادة تشكيل الهيئة العليا للرقابة الشرعية لتشمل القطاع المالي بشقيه المصرفي وغير المصرفي، ذلك مع الأخذ بالاعتبار أن دور القطاع غير المصرفي ضروري لتطوير وتعزيز البنية التحتية اللازمة للنهوض بقطاع التمويل الإسلامي في فلسطين، مذكراً أن الهيئة بصدد البدء بمشروع طموح لتطوير التمويل الإسلامي في فلسطين بالتعاون مع مؤسسة التمويل الدولية، والذي سوف يتم إطلاقه قريباً وبمشاركة جميع الشركاء وبشكل رئيس سلطة النقد، حيث يهدف هذا المشروع إلى وضع خطة طويلة الأمد ضمن أولويات محددة للنهوض بصناعة التمويل الإسلامي في فلسطين، بما يشمل البنية التحتية التنظيمية والقانونية للصكوك والتأمين التكافلي والإيجار والصيرفة الإسلامية.

كما أشار قسيس إلى أن إعادة تشكيل الهيئة العليا للرقابة الشرعية تأتي انسجاماً والأهداف الواردة في خطة الاستراتيجية الوطنية للشمول المالي، والتي نصت على أهمية إنشاء هيئة عليا للرقابة الشرعية كأحد المتطلبات الرئيسة للنهوض بصناعة التمويل الإسلامي وتعزيز الشمول المالي في فلسطين.

من الجدير بالذكر أن سلطة النقد الفلسطينية قامت بتأسيس الهيئة العليا للرقابة الشرعية العام الماضي، وعملت الهيئة على اعتماد عدد من المنتجات والخدمات المصرفية الجديدة والتي تلبي حاجات عملاء المصارف الإسلامية، وذلك انطلاقاً من مسؤوليتها في دعم وتشجيع كل ما من شأنه تطوير وتعزيز العمل المصرفي بما فيه الصيرفة الإسلامية في فلسطين.

(وفا 2019) <http://www.wafa.ps>

البنوك المتخصصة (Specialized banks):

هي بنوك أنشئت لدعم قطاعات اقتصادية بعينها، كقطاعات الصناعة والزراعة والتجارة والعقار، وهذه البنوك لا تمارس نشاط البنوك التجارية المعتاد، ولا تعتمد هذه البنوك على قبول الودائع تحت الطلب كالبنوك التجارية التقليدية، وإنما تعتمد على منح التمويل لنشاطات ومشروعات القطاعات التي أنشئت من أجل دعمها.

وغالباً ما يكون تأسيس هذه البنوك تحت مظلة الحكومات كونها لديها القدرة على ردها بالأموال اللازمة، خاصة أن القروض التي تمنحها البنوك المتخصصة تكون طويلة الأجل في الأغلب. في الرابطين الآتيين خبرين، الأول حول البنك الزراعي في مصر، والثاني حول بنك الإنماء الصناعي في دولة الإمارات العربية المتحدة:

<https://bit.ly/2kiYJZ3>

<https://bit.ly/2mihqge>

الجهاز المصرفي الفلسطيني:

يعتبر القطاع المصرفي الفلسطيني حالة فريدة من نوعها نتيجة تعدد العوائق التي تحول دون استقرار الاقتصاد الكلي. وأبرز تلك العوائق البيئة السياسية عالية المخاطر وعدم الاستقرار المحلي والإقليمي، والفصل الجغرافي بين الضفة الغربية وقطاع غزة، إدارة معقدة للسيولة (حركة نقل النقد بين المصارف وفروعها بسبب القيود العسكرية)، بالإضافة إلى عدم وجود عملة وطنية. وبالرغم من كل ذلك، يتميز القطاع المصرفي الفلسطيني بالقدرة على تحمل الصدمات (Resilience)، نتيجة استخدام سلطة النقد الفلسطينية لأدوات احترازية كلية، ومنهجيات بناء السيناريوهات، واختبارات التحمل واعتماد نظام الإنذار المبكر. (دراسة 2015) <https://bit.ly/2kyXq8F> تقود سلطة النقد الفلسطينية، القطاع المصرفي الفلسطيني كمؤسسة عامة مستقلة، مسؤولة عن رسم وتنفيذ السياسات النقدية والمصرفية لضمان سلامة القطاع المصرفي، ونمو الاقتصاد المحلي بشكل متوازن. ويتمثل هدفها الأساسي بالمحافظة على الاستقرار النقدي والمالي وتعزيز النمو الاقتصادي المستدام، من خلال التنظيم الفعال والشفاف والإشراف على المصارف ومؤسسات الإقراض المتخصصة والصرافين العاملين في فلسطين، والإشراف على تنفيذ وتشغيل نظم المدفوعات الحديثة بكفاءة عالية، ورسم وتنفيذ السياسة النقدية بهدف تحقيق الاستقرار النقدي.

وتعمل سلطة النقد الفلسطينية بموجب قانون سلطة النقد الفلسطينية رقم (2) الصادر عن المجلس التشريعي الفلسطيني عام 1997، والذي حدد استقلاليتها، بالإضافة إلى قانون المصارف رقم 9 لعام 2010.

وتسعى سلطة النقد الفلسطينية لأن تكون بنكاً مركزياً حديثاً كامل الصلاحيات لدولة فلسطين، وأن تكون قادرة على تحقيق الاستقرار النقدي وإبقاء التضخم تحت السيطرة والحفاظ على الاستقرار المالي. كما تعمل على تحقيق نمو اقتصادي مستدام وتشجيع التكامل مع الاقتصادين الإقليمي والدولي.

كما تهدف إلى الحفاظ على الاستقرار المالي من خلال تطوير جهاز مصرفي مستقر وآمن، ونظام مدفوعات وطني فعال وتحقيق الشمول المالي، وتحقيق الاستقرار النقدي من خلال إبقاء التضخم تحت السيطرة.

إن نظام المدفوعات أداة فعالة وأمنة لتعزيز الاستقرار المالي ودعم نمو الاقتصاد وتطوره، وهو يمثل القنوات التي يتم من خلالها انتقال الأموال بين المؤسسات والفعاليات والأنشطة الاقتصادية والمالية والمصرفية، ويكمن دور هذا النظام بقدرته على تسوية الالتزامات المالية الناشئة عن هذه الأنشطة بكفاءة وأمان. ويعد نظم المدفوعات الوطنية في فلسطين أحد المراكز الرئيسية خلال الفترة التي شهدت تحولات تطويرية جذرية في عمل نظم المدفوعات في فلسطين، وعمليات تغيير شاملة متوافقة مع متطلبات بنك التسويات الدولية والممارسات والمعايير الدولية الفضلى، وذلك في إطار تحقيق الاستقرار المالي والمصرفي. (سلطة النقد الفلسطينية، <http://www.pma.ps> بلا تاريخ)

أما الشمول المالي فيعرف بأنه تعزيز وصول واستخدام كافة فئات المجتمع للخدمات والمنتجات المالية من القنوات الرسمية، التي تتناسب مع احتياجاتها بالتكلفة والوقت والمعقولين، وحماية حقوقها وتعزيز معرفتها المالية بما يمكنها من اتخاذ القرار المالي المناسب. (سلطة النقد الفلسطينية 2018)

وتصدر سلطة النقد الفلسطينية التعاميم والتعليمات للبنوك، بشأن القضايا المصرفية المختلفة، في سبيل ضمان استقرار الجهاز المصرفي، وتسهيل التعاملات المصرفية، وإطلاع الجمهور على أية تطورات بشأن هذه التعليمات، كما تنظم المؤتمرات والندوات وورش العمل، وتطلق البرامج التوعوية والتثقيفية وتشارك في العديد من النشاطات محلياً وخارجياً. وفي المثال الآتي، تعميم من سلطة النقد نشر في وسائل الإعلام يحذر من وجود عملة مشتبته بتزييفها ترؤج في السوق الفلسطينية.

مثال

سلطة النقد تحذر من وجود عملة يورو في السوق الفلسطينية مشتبته بتزييفها



PM 03:21:59 09-05-2019

الحدث الاقتصادي: أهابت سلطة النقد بالتجار وجمهور المواطنين إلى توخي الحيلة

والحذر عند التعامل مع أية مبالغ مالية بعملة اليورو، للاشتباه بتزييفها. وأوضحت سلطة النقد أنه لوحظ في الآونة الأخيرة قيام بعض الأشخاص بمحاولة تمرير عملات يورو، مشتبه بتزييفها، عبر محال وشركات الصرافة وفروع بعض المصارف العاملة في فلسطين. ودعت سلطة النقد المواطنين إلى الإبلاغ عن أية عملات يشتبهون بتزييفها، للمباحث العامة، وسلطة النقد من خلال الاتصال الهاتفي أو عبر البريد الإلكتروني. وأكدت سلطة النقد أن هذه الإجراءات تأتي في إطار محاربة ظاهرة تزييف العملات، والحد من مخاطر جرائم غسل الأموال وتمويل الإرهاب، مشيرة إلى أن تزييف العملات من الجرائم التي تضر بالاقتصاد الوطني وتتطلب اتخاذ العقوبات الرادعة بحق مرتكبيها وفق القانون.

<https://bit.ly/388XQWi> (الحدث 2019)

البنوك العاملة في فلسطين:

نشط الجهاز المصرفي الفلسطيني بعد نشوء السلطة الوطنية الفلسطينية، في أعقاب توقيع اتفاقية أوسلو، والمعروفة رسمياً باسم إعلان المبادئ حول ترتيبات الحكم الذاتي الانتقالي. إذ لم تكن هناك بنوك فلسطينية قبل هذا التاريخ، وكان هناك بنك القاهرة عمان وهو بنك أردني، إلى جانب بنوك إسرائيلية مثل بنك الخصم "ديسكونت".

وفي العام 1995، تأسست سلطة النقد الفلسطينية كمؤسسة مستقلة في ظل عدم وجود بنك مركزي فلسطيني، وفي العام 1997 أصدر المجلس التشريعي الفلسطيني قانوناً يدعم وجود سلطة النقد ويساعدها على ضمان سلامة العمل المصرفي، والحفاظ على الاستقرار النقدي وتشجيع النمو الاقتصادي في فلسطين.

وتسلمت سلطة النقد مهامها في تنظيم عمل القطاع المصرفي، والرقابة على المصارف، ومنح التراخيص لتأسيس بنوك فلسطينية، وتراخيص أخرى للبنوك الوافدة العربية والأجنبية تسمح لها بممارسة العمل المصرفي في الأراضي الفلسطينية وفق القوانين والأنظمة الفلسطينية السارية. يعمل في الأراضي الفلسطينية -حالياً (أيلول/ سبتمبر 2019)- أربعة عشر بنكاً، موزعة بواقع: سبعة بنوك فلسطينية، وستة بنوك أردنية، وبنك مصري. ومن بين البنوك الأربعة عشر هناك بنكان إسلاميان.

الاندماج المصرفي:

الاندماج المصرفي هو عبارة عن اتحاد يقوم بين مؤسستين مصرفيتين أو أكثر، ينتج عنه تكوين كيان مصرفي جديد بصفة قانونية مستقلة تحت إدارة واحدة.

وقد ينتج عن هذا الدمج زوال إحدى المؤسسات وذوبانها في الكيان الجديد الناشئ عن الدمج. ومع التقدم التكنولوجي الهائل، وانفتاح أسواق المال العالمية، لجأ العديد من المؤسسات المالية والمصرفية إلى الاندماج وتكوين كيانات عملاقة، في خطوة تهدف إلى مواجهة المنافسة الضارية، والتغلب على مشاكل التعثر.

ومع أن كثيراً من عمليات الدمج المصرفي نجحت على المستويات العالمية والإقليمية والمحلية، إلا أن البعض الآخر لم يكتب له النجاح لأسباب ربما من أهمها عدم الاتفاق على الشكل الإداري للكيان الجديد، أو لعدم توفر البيئة القانونية المواتية.

وفي الرابط التالي: <https://bit.ly/2TL4Rdc> مثال على إحدى أكبر عمليات الدمج المصرفي بين أكبر مصرفين في ألمانيا "دويتشه بنك" و"كومرتس بنك". (الاقتصادية 2019)

وعملت سلطة النقد الفلسطينية منذ تأسيسها على تدعيم وضع الجهاز المصرفي الفلسطيني، من خلال استصدار القوانين والتعليمات الخاصة بتنظيم العمل المصرفي، فمنذ عام 2002 بدأت بالتخطيط لزيادة رؤوس أموال البنوك العاملة، وإيجاد الحلول للبنوك الصغيرة، فرفعت شعار الاندماج المصرفي في فلسطين. (التميمي، مجلة البنوك في فلسطين، 2002) ص 29

وعلى الصعيد المحلي الفلسطيني، شهدت السوق المصرفية عدداً من محاولات الاندماج كتب بعضها النجاح، وسجلت محاولات أخرى فشلاً.

وقد شجعت سلطة النقد الفلسطينية البنوك المحلية على الاندماج، لتقوية ملاءتها المالية، ورفع رؤوس أموالها، وتمكينها من مواجهة المنافسة.

وفي الرابطين التاليين: <https://bit.ly/2IPAhz4> ، <https://bit.ly/2knueRU> ، مثالان على عملية دمج محلية. المثالان من جريدة (الحياة الجديدة 2016) ووكالة وفا (وفا، 2016).

الفنون الصحفية:

على الصحفي الذي يعمل في الصحافة الاقتصادية، وفي الشؤون المصرفية على وجه التحديد، أن يكون ملماً وعارفاً بالمصطلحات الاقتصادية، وخصوصاً تلك المصطلحات التي تتعلق بالعمل المصرفي وبشؤون المصارف، لا سيما أن الكثير من هذه المصطلحات يتم تداولها باللغة الإنجليزية.

في أحد اجتماعات الهيئة العامة السنوية العادية لبنك من البنوك المحلية، ذهب الإعلاميون لتغطية ذلك الاجتماع، ومعظمهم من العاملين في الصفحات الاقتصادية، وهي ليست المرة الوحيدة التي يتابعون فيها مثل هذه الاجتماعات.

كان من بين الزملاء الصحفيين، زميل ليس ذا خبرة ولا دراية بالصحافة الاقتصادية، وخلال

الاجتماع فُتح باب الأسئلة للصحفيين، فما كان من هذا الزميل إلا أن بادر بالسؤال بحماسة، وكان سؤاله كالتالي:

ما معنى مصطلح (Assets)؟ ما أوقع زملاءه الصحفيين في حرج. كان بإمكان هذا الزميل أن يرجئ سؤاله إلى أن ينتهي الاجتماع ويسأل أحدهم عما يعنيه ذلك المصطلح.

التغطية الخبرية:

في التغطية الخبرية لنشاطات القطاع المصرفي، يتم التركيز على الأرقام كلما توفرت. وشأن التغطية الخبرية في هذا الحقل شأن التغطية في الأخبار التي تتعلق بالقطاعات الاقتصادية الأخرى: كالتأمين، والصناعة، والزراعة، والاستثمار، والخدمات وأسواق المال والأسهم وغيرها. وفي أخبار البنوك تعتبر اجتماعات الهيئات العامة السنوية العادية وغير العادية من أهم الأخبار، كونها تفصح عن البيانات الختامية للبنك، وعن خطته ومشاريعه المستقبلية. ولا تقتصر التغطيات على جانب الاجتماعات الدورية، إنما أية نشاطات للبنك من قبيل افتتاح فروع جديدة، أو طرح خدمات جديدة، أو توقيع اتفاقيات تعاون ومذكرات تفاهم مع مؤسسات محلية أو خارجية.

ومن المهم هنا أن يُضمّن الصحفي مادته الأخبارية، خلفيات تدعم الخبر الرئيس كالتذكير بأحدث البيانات المالية للبنك، وسعر سهمه عند آخر جلسة تداول في البورصة، وإذا ما كان سهم البنك مدرجاً في السوق المالية.

وتجدون في الروابط الآتية مجموعة من أخبار ونشاطات البنوك: <https://bit.ly/2mcbBRh>

<https://bit.ly/2mjqt6>

التحقيقات الصحفية:

يعتبر التحقيق من أخطر الفنون الصحفية، ليس في الشأن الاقتصادي فحسب إنما في المجالات الأخرى. إنما التحقيق الاقتصادي وتحديد التحقيقات التي تتعلق بالقطاع المصرفي فهي من أعقدها، إذ تتطلب من الصحفي مزيداً من الحرص على دقة المعلومة، إذ يمكن لمعلومة مغلوطة أن تتسبب في انهيار مؤسسة مصرفية، وهذا سيؤثر على سمعة الجهاز المصرفي ككل. ومن الضروري أن تتضمن التحقيقات التي تتعلق بالشأن المصرفي أرقاماً دامغة، تؤكد ما ذهب إليه التحقيق، مع تحليل هذه الأرقام ليسهل فهمها من قبل الجمهور، خاصة أن القارئ أو المستمع ينفر من لغة الأرقام إلا إذا كان من أصحاب الاختصاص.

في الرابط الآتي تحقيق صحفي مدعم بالأرقام يتناول سياسة الإقراض في القطاع المصرفي الفلسطيني، ويظهر تركيز القروض على الجانب الاستهلاكي، وليس التنموي الإنتاجي.

<https://bit.ly/2lQctLq>

مسرد مصطلحات خاص بتغطية أخبار البنوك:

- القروض: تعامل يتم بين دائن (البنك)، ومدين (المقترض) أفراداً أو شركات، بحيث يمنح الدائن المدين مبلغاً من المال بفائدة محددة، ويتم الاتفاق بين الطرفين على فترة السداد وتاريخ الاستحقاق، بضمانات معينة.
- الفائدة البنكية (Bank interest): مقدار النسبة المئوية التي يتم إضافتها على أصل الدَّيْن؛ وتكون عملية احتسابها لمدة سنة ميلادية كاملة، وهي نوعان: البسيطة والمركبة.
- الودائع (Deposits): مبلغ من المال يحفظه صاحبه في البنك لمدة محددة أو غير محددة، وفق عقد وشروط بين الطرفين، ويكون ذلك بهدف حفظ المال أو توفيره أو استثماره، وبالتالي يحصل صاحب المبلغ على عائد محدد وفق شروط العقد طيلة وجود المبلغ النقدي في البنك.
- الدمج المصرفي (merger): اتفاق بين بنكين أو أكثر يؤدي إلى اتحادهما وذوبانهما إرادياً في كيان مصرفي جديد، بحيث يكون الكيان الجديد ذا قدرة أعلى وفاعلية أكبر على تحقيق أهداف لا يمكن أن تتحقق قبل إتمام عملية تكوين الكيان المصرفي الجديد. وقد يتم الاندماج بتدخل حكومي، أو بإرادة ذاتية من البنوك المندمجة.
- المربحة (Cost plus): عقد بيع بين البنك والزبون يشترى البنك بموجبه، وبطلب من الزبون، سلعة من طرف ثالث، بهدف إعادة بيعه للزبون مقابل هامش ربح متفق عليه مسبقاً.
- المضاربة (Speculation): هي شراكة في الربح بين البنك وعميل أو أكثر من الأفراد والشخصيات الاعتبارية، يكون فيها البنك رب مال وفقاً لقواعد المضاربة المعروفة في الفقه الإسلامي.
- الأصول (Assets): هي الأشياء ذات القيمة التي يملكها رجل الأعمال أو تملكها الشركة ويمكنه/ها تحويلها بسهولة عند الحاجة إلى نقد.

رابعاً: الشق العملي

نقترح على المحاضر الذي سيدرس هذا المساق تنفيذ واحد أو أكثر من النشاطات التدريبية التالية:

1. تقسيم طلاب الشعبة الدراسية إلى مجموعات، على أن تقوم كل مجموعة بتحضير أسئلة لطرحها على مدير بنك محلي، وكتابة مقابلة صحفية مشتركة وتسليمها.
2. استضافة ممثل عن سلطة النقد الفلسطينية، وتنظيم مؤتمر صحفي له في المحاضرة، وبعد ذلك يكتب الطلبة وقائع المؤتمر التدريبي ويسلمونه للمحاضر وربما يضع على ذلك علامة.
3. تكليف الطلاب بكتابة تقرير إخباري حول صحافة البنوك، ضمن مشابك إخبارية تتعلق بالقروض أو التسهيلات، وحقوق العملاء، وأسعار الفائدة، والمضاربة، والمراوحة، والدمج المصرفي... هذا النشاط مفاهيمي وتدريبى بامتياز وبالإمكان وضع علامة عليه.
4. بالإمكان أيضاً حث الطلاب على واجب منزلي يقوم على جمع (5-10) أخبار خاصة بالبنوك وتقديم ورقة تحليلية عنها.
5. ترتيب زيارات للطلاب لدوائر وأقسام الاقتصاد في وسائل الإعلام، للاطلاع على عملية إنتاج المادة الصحفية فيها، وكيفية تصنيفها من حيث الأهمية، وكيفية التعامل معها.
6. إنتاج صفحة اقتصادية تدريبية إلكترونية من نتائج الطلاب حول نشاطات البنوك، تحت إشراف مدرس المساق.

خامساً: قراءات إضافية

كتب:

1. النقود والبنوك والمصارف المركزية، تأليف د. سعيد سامي الحلاق، د. محمد محمود العجلوني- عمان. 2010 دار اليازوري.
2. النقود والمصارف، تأليف د. محمود حسين الوادي، د. حسين محمد سمحان، د. سهيل أحمد سمحان. 2010 دار المسيرة..
3. نقود وبنوك، تأليف د. منير إسماعيل أبو شاور، د. أمجد عبد المهدي مساعدة. عمان- 2011. مكتبة المجتمع العربي.
4. إدارة المصارف، تأليف د. محمد الصيرفي. الاسكندرية. 2002 دار الوفاء.
5. سؤال الدمج المصرفي في فلسطين، د. تيسير التميمي. رام الله. 2003 جمعية البنوك.

مؤسسات اقتصادية عربية وأجنبية:

<https://www.worldbank.org> البنك الدولي

<https://www.ifc.org> مؤسسة التمويل الدولية

<http://www.pex.ps> بورصة فلسطين

<http://mas.ps> السياسات الاقتصادية الفلسطينية، معهد أبحاث

المجلات:

<https://www.forbes.com> فوربس

<https://www.amwalalghad.com> أموال الغد

<http://ik.ahram.org.eg/> الأهرام الاقتصادي

<https://arabic.arabianbusiness.com> أريبيان بزنس

<https://www.economist.com> الإيكونوميست

<https://www.bloomberg.com/businessweek> بزنس ويك

<http://www.univ-oeb.dz> مجلة البحوث الاقتصادية

<http://www.abp.ps> مجلة البنوك في فلسطين

<http://www.uabonline.org/ar/magazine> مجلة اتحاد المصارف العربية

<https://www.rowadalaamal.com> مجلة رواد الأعمال

مواقع إخبارية إلكترونية:

www.alsafeernews.com السفير الاقتصادي

<https://www.palestineconomy.ps> بوابة اقتصاد فلسطين

<http://www.alhayat.com> ملحق حياة وسوق

<http://www.aliqtisadi.ps> الاقتصادي

محطات تلفزيون اقتصادية:

<https://www.cnbc.com> CNBC عربية

<https://arabic.euronews.com> يورو نيوز

يوتيوب:

1. وثائقي حول بنك جولدمان ساكس <https://bit.ly/2NvkfoG>

2. الاحتياطي الفيدرالي الأمريكي <https://www.youtube.com/watch?v=RMbkdnVzoUI>

قوانين:

1. قانون سلطة النقد الفلسطينية

<http://www.pma.ps/Portals/1/Users/002/2/Legislation/Laws>

2. قانون المصارف: <https://bit.ly/2lPo3X3>

قائمة المصادر والمراجع:

أبو زيد، محمد عبد المنعم . 1996. *الضمان في الفقه الإسلامي وتطبيقاته في المصارف الإسلامية*. القاهرة: مكتبة المعهد .

التميمي، أمجد. 2002. *مجلة البنوك في فلسطين*. تقرير صحفي. رام الله: مجلة البنوك في فلسطين.

الحلاق، سعيد سامي، ومحمد محمود العجلوني. 2010. *النقود والبنوك والمصارف المركزية*. عمان: دار اليازوري العلمية للنشر والتوزيع.

العصار، رشاد. ورياض الحلبي. 2000. *النقود والبنوك*. عمان: دار الصفاء للنشر والتوزيع.

القزويني، شاكر. 1992. *محاضرات في اقتصاد البنوك*. الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية.

بوعتروس، عبد الحق. 2000. *الوجيز في البنوك التجارية*. قسنطينة: مطبوعات جامعة منتوري.

علي، أحمد محمد. 2001. *دور البنوك الإسلامية في مجال التنمية*. جدة: البنك الإسلامي للتنمية.

مراجع الكترونية:

اكويتي . 2018. *نشأة البنوك المركزية، وظائفها وأهم ما يميزها عن بقية البنوك*. 27 آب، 2018.

<https://bit.ly/2rUTQZJ> (تاريخ الوصول 27 آب، 2018).

الحياة الجديدة . 2016. *فروع "التجاري الفلسطيني" رسميا تحت مظلة "بنك فلسطين"*. 11 9، 2016.

<https://bit.ly/32Zdn82> (تاريخ الوصول 20 8، 2019).

جريدة الاقتصادية. 2019. *2.04 تريليون دولار أصول أكبر مصرف ألماني بعد اندماج «دويتشه» و«كومرنتس»* 20

3، 2019. <https://bit.ly/359wZrC> (تاريخ الوصول 14 9، 2019).

دراسة. "قطاع المصرف في الفلسطيني: نموذج فريد في التكيف مع الأزمات". 12. <http://www.uabonline.org/ar>.

<https://bit.ly/33Z22pV>. 1، 2015. (تاريخ الوصول 12 1، 2015).

سلطة النقد الفلسطينية. 2018. *الاستراتيجية الوطنية للشمول المالي في فلسطين*. <https://bit.ly/2NYJccZ>.

(تاريخ الوصول 16 9، 2019).

—نظام المدفوعات <https://bit.ly/2Xo91pS> (تاريخ الوصول 15 9، 2019).

صحيفة الحدث. 2019. *"سلطة النقد تحذر من وجود عملة يورو في السوق الفلسطينية مشتبه بتزييفه"*. 5 9،

2015. alhadath.ps/article/98673 (تاريخ الوصول 7 12، 2019).

وفا. 2016 . بنكاً "فلسطين" و"التجاري" يستكملان اندماجا سلسا بإشراف سلطة النقد . 9، 18، 2016.
<https://bit.ly/37fX0az> (تاريخ الوصول 8، 16، 2019).
وكالة سبأنت. 2015. الإعلان عن تأسيس البنك الوطني في الأراضي الفلسطينية 25، 11، 2015. <https://bit.ly/32VTiiX>
(تاريخ الوصول 25، 11، 2015).
وكالة وفا. 2019. "النقد": الإعلان عن إعادة تشكيل الهيئة العليا للرقابة الشرعية 8، 9، 2019. <https://bit.ly/37hGTcq>
(تاريخ الوصول 14، 9، 2019).

الأسبوع العاشر:

المالية العامة (Public Finance)

إعداد: بكر ياسين إشتية

رئيس قسم الاقتصاد في جامعة النجاح الوطنية
عضو الأمانة العامة للاتحاد العام للاقتصاديين الفلسطينيين

أولاً: أهداف الأسبوع

1. تعريف طلبة دوائر وكليات الإعلام بمفهوم المالية العامة للدولة.
2. التعرف إلى السياسات المالية وأهميتها في التخطيط الاقتصادي والاجتماعي.
3. فهم أدوات السياسات المالية ومكوناتها الرئيسية.
4. فهم مكونات الإيرادات العامة والنفقات العامة ومصادر التمويل المختلفة.
5. التفريق بين عجز الموازنة والدين العام وخدمة الدين العام.
6. التعرف إلى علاقة المالية العامة الفلسطينية باتفاق باريس الاقتصادي.
7. فهم عمق التبعية المالية الفلسطينية للمالية العامة الإسرائيلية.

ثانياً: الخطة التعليمية

يقسم هذا الأسبوع إلى قسمين: القسم النظري الذي سيرتكز عليه بناء القواعد المفاهيمية للمالية العامة ومكوناتها وأهميتها في مجالات التخطيط الاقتصادي والاجتماعي للدولة، وذلك ضمن فهم متكامل للموازنة العامة بشقيها: النفقات العامة والإيرادات العامة والتي تُبنى عليها كامل السياسات المالية للدولة. وفي هذا الإطار، سيتم تبسيط فهم الموازنة العامة للسلطة الفلسطينية وقراءتها بلغة اقتصادية تمكّن الطالب من تحويل الرقم المالي إلى لغة إعلامية مقروءة للجمهور.

أما الشق الثاني، فيرتكز على ضرورة تطعيم مفردات هذا الأسبوع ببعض المقاربات العملية على واقع المالية العامة الفلسطينية وعلاقتها بالاتفاقيات الاقتصادية المبرمة مع دولة الاحتلال، وهو ما سيتم تسهيله من خلال بعض التدريبات البحثية التي سيتم طرحها داخل المادة العلمية. وبإمكان أي محاضر يسترشد بهذا المساق أن يزيد أو يحدد عدد محاضرات هذا الأسبوع بمحاضرتين أو أكثر حسب الحاجة، وأن يطور ما يراه مناسباً من أدوات تطبيقية.

ثالثاً: الشق النظري

المالية العامة هي الطريقة التي تدير بها الحكومة مواردها الاقتصادية المحدودة من أجل تحقيق أهدافها الاقتصادية والاجتماعية والسياسية بأقصى كفاءة. وهي واحدة من الأدوات السيادية للدولة والتي تسعى من خلالها إلى:

- تعظيم إيرادات الدولة من أجل تغطية نفقاتها الاقتصادية والاجتماعية.
- إعادة توزيع الثروات بين فئات المجتمع وشرائحه وصولاً لحالة من التوازن الاقتصادي والاجتماعي.
- تحفيز القطاعات الاقتصادية المستهدفة في الخطة المالية.



وتعتبر الموازنة العامة الأداة المالية الأبرز لإدارة مالية الدولة، وهي عبارة عن تقدير مفصل ومعتمد لإيرادات الدولة ونفقاتها العامة المتوقعة خلال سنة مقبلة، تحدد من خلالها الدولة أهدافها وسياساتها وبرامجها في كيفية توظيف الموارد وتوزيعها. ونلاحظ من هذا التعريف المبسط أن الموازنة العامة لأي دولة لا بد لها من:

- تقدير: ويكون ذلك من خلال السلطة التنفيذية ممثلة بالحكومة ووزاراتها وكافة مراكز المسؤولية التابعة لها، ويتصدر عملية تنسيق الجهد الحكومي في مجال تقدير إيرادات الدولة ونفقاتها وزير المالية من خلال إعداد مشروع قانون الموازنة العامة.
- الاعتماد: وهو من اختصاصات السلطة التشريعية، أي المجلس التشريعي في الدول البرلمانية، فبمصادقة المجلس على مشروع القانون المقدم من السلطة التنفيذية يتحول المشروع إلى قانون الموازنة العامة.

من هنا يأتي دور الصحافة الاقتصادية في عملية الرقابة على كل من مكونات الموازنة العامة ومراحل إعدادها وتنفيذها، وذلك من أجل نشر الثقافة المجتمعية الرقابية على أداء الحكومة.

الموضوع الأول:

مكونات الموازنة العامة (Public Budget)

تتكون الموازنة العامة للدولة من بندي الإيرادات والنفقات، وتعبر الإيرادات عن مصادر التمويل المحلي والخارجي المتاحة للدولة، فيما تعبر النفقات عن أوجه الإنفاق العام للدولة على قطاعات المجتمع وشرائحه.

أولاً: النفقات العامة (Public Spending)

تلعب النفقات العامة للدولة دوراً بارزاً في تحقيق الاستقرار الاقتصادي، كونها أداة مالية فعالة في علاج مشاكل التضخم والانكماش، كما أن لها أثراً مباشراً على تحفيز القطاعات الإنتاجية والاستهلاكية المستهدفة بخطط التنمية، ما يجعلها الأداة الأبرز في إعادة توزيع الثروات بين شرائح المجتمع، من أجل الوصول إلى حالة من العدالة الاقتصادية والاجتماعية. وتقسّم الموازنة العامة الفلسطينية النفقات العامة إلى:

1. نفقات جارية (Current Expenditure):

وهي النفقات الضرورية لتسيير أعمال الحكومة وتمكينها من أداء الخدمات وتنفيذ المشاريع المطلوبة منها (سلامة 2011، 144 - 149). ومن الأمثلة عليها:

- الرواتب والأجور (Wages and Salaries) التي تدفعها السلطة الفلسطينية لموظفي القطاع العام بشقيه المدني والعسكري.



- النفقات التحويلية (Transfers Expenditure)، كمدفوعات الإعانات الاجتماعية والمساهمات الحكومية في صندوق التقاعد وفي التأمين الصحي.
- النفقات التشغيلية (Operating Expenditure) (السلع والخدمات)، كإيجارات المقرات الحكومية، وأثمان المياه والكهرباء والمحروقات، والقرطاسية والصيانة وغيرها.
- النفقات الرأسمالية (Capital Expenditure)، وتشمل امتلاك الأصول الرأسمالية كالمباني والأراضي والمعدات والمركبات.

2. نفقات تطويرية (Development Expenditure):



وتختلف عن باقي أوجه الإنفاق من حيث العمر الافتراضي والعائد الاقتصادي أو الاجتماعي المتوقع على النفقة، ومن الأمثلة عليها النفقات على قطاعي التعليم والصحة من حيث التجهيزات، والإنفاق على البنى التحتية وشبكات الكهرباء والمياه والصرف الصحي، والإنفاق على تجهيز المناطق الصناعية والبنى التحتية الزراعية، وغيرها من أوجه الإنفاق.

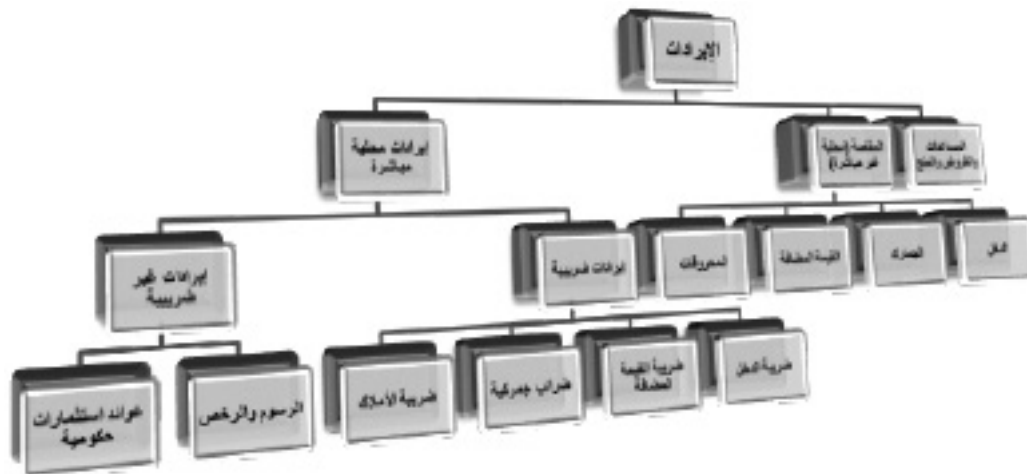
3. خدمة الدين العام:

الدين العام (Government Debt) هو عبارة عن الرصيد غير المسدد للالتزامات الحكومية المالية، وينقسم إلى دين داخلي (الالتزامات المترتبة على الدولة للأفراد والشركات والمؤسسات المحلية)، ودين خارجي (الالتزامات المترتبة على الدولة للأفراد والشركات والمؤسسات والحكومات الأجنبية). (مفتاح 2013، 4)

وعليه فإن خدمة الدين العام تتمثل بسداد الأقساط والفوائد على القروض المحلية والأجنبية.

ثانياً: الإيرادات العامة (Public Revenues)

تُعرّف الإيرادات العامة على أنها الموارد الاقتصادية التي تحصل عليها الدولة على شكل تدفقات نقدية من أجل تغطية النفقات العامة بهدف إشباع الحاجات العامة، فقد تطورت الإيرادات العامة بتطور الفكر الاقتصادي والمالي السائد، فكانت في الفكر الاقتصادي التقليدي مقتصرة على تزويد الخزانة العامة بالأموال اللازمة لتغطية النفقات العامة اللازمة لقيام الدولة بوظائفها الأساسية،



أما في ظل الفكر الاقتصادي الحديث، فقد أصبحت الإيرادات العامة بجانب كونها أداة للحصول على الأموال العامة، أداة هامة من أدوات السياسة المالية، تستخدمها الدولة للتأثير على النشاطين الاقتصادي والاجتماعي حسب الأهداف التي ترغب الدولة بتحقيقها (الوادي وعزام، 2007، 52).

وحسب وزارة المالية الفلسطينية، تُقسم الإيرادات العامة إلى مكونات رئيسية هي: (وزارة المالية 2018)

1. إيرادات محلية مباشرة:

وهي الإيرادات التي تجبها السلطة الفلسطينية من مواطنيها بشكل مباشر من داخل مناطق ولايتها الإدارية، وتقسم إلى:

أ. إيرادات ضريبية: ومنها ضريبة الدخل (Income Tax) (نسبة محددة تُخصم من كل دخل استوفى شرط الاقتطاع) وضريبة القيمة المضافة (Value Added Tax (VAT) (نسبة ثابتة تضاف إلى سعر السلعة) والضرائب الجمركية (على الواردات من الخارج) وضريبة الأملاك (على المباني والعقارات).

وهنا يقتضي التنويه إلى الملاحظات التالية:

- ضريبة القيمة المضافة تُفرض كنسبة ثابتة من قيمة كل إضافة على قيمة السلعة أو الخدمة ضمن مراحل الإنتاج المختلفة، بحيث تصل تلك الإضافات في النهاية إلى السعر النهائي للسلعة أو الخدمة، ما يعني أنها تُدفع من قبل المستهلك النهائي للمنتج أو لمزود الخدمة الذي يلعب بدوره دور الوسيط بين المستهلك والدولة، حيث يقوم بتزويدها بما دفعه المستهلكون من ضرائب بعد أن يكون قد رفع سعر السلعة بمقدار تلك النسبة. وعادة ما يُطلق على ضريبة القيمة المضافة مصطلح "الضريبة العمياء"،

ذلك أنها لا تفرق بين المكلفين من حيث مستويات دخولهم، ولا بين السلع من حيث كونها أساسية أو كمالية. ومن الجدير بالذكر في هذا الصدد أن ضريبة القيمة المضافة في الأراضي الفلسطينية تبلغ حالياً (عام 2019) (16%) من قيمة الإضافات الإنتاجية (أي من المحصلة النهائية لسعر السلعة)، وهي نسبة قابلة للتغيير وفقاً لقرارات المالية العامة لدولة الاحتلال، ذلك أن ضريبة القيمة المضافة في مناطق السلطة الفلسطينية وفقاً لاتفاق باريس الاقتصادي (وهو الشق الاقتصادي من اتفاق أوسلو الذي ينظم العلاقات الاقتصادية المالية والنقدية والتجارية مع دولة الاحتلال) ترتبط بنسبة ضريبة القيمة المضافة لدى دولة الاحتلال، مع هامش حركة يسمح للسلطة الفلسطينية تخفيض تلك النسبة بما لا يتجاوز نسبتين مئويتين.



نقاش تفاعلي:

ابحث في نسبة ضريبة القيمة المضافة الحالية لدى دولة الاحتلال وأجب عن الأسئلة الآتية:

- هل تستغل المالية العامة الفلسطينية حالياً هامش النسبتين المئويتين المنصوص عليه باتفاق باريس الاقتصادي؟
- إذا كانت الإجابة لا، ما السبب الذي يدفع السلطة الفلسطينية إلى عدم التخفيض بمقدار النسبتين المئويتين؟ وما انعكاسات ذلك على المواطن الفلسطيني؟
- ضريبة الدخل تنظم بتشريع ضريبي فلسطيني مستقل غير مرتبط بالقوانين الضريبية لدولة الاحتلال، والهدف منه تحقيق العدالة الضريبية من خلال تقسيم الدخل إلى شرائح متدنية ومتوسطة ومرتفعة، بحيث تزيد نسبة الاقتطاع كلما زادت شريحة الدخل، علماً أنه قد تم تعديل قانون ضريبة الدخل عدة مرات في محاولات للوصول إلى عدالة ضريبية بين المكلفين.
- ب. إيرادات غير ضريبية: كإيرادات الرسوم والرخص وعوائد الاستثمارات الحكومية.

2. إيرادات محلية غير مباشرة (المقاصة):

إيرادات المقاصة في الموازنة العامة تعبر عن مستحقات ضريبة للسلطة الفلسطينية يجيبها نيابة عنها الجانب الإسرائيلي وفق تفاهات اتفاق باريس الاقتصادي. وقد عرفت وزارة المالية الفلسطينية بأنها عبارة عن "الإيرادات التي يتم تحصيلها نتيجة المعاملات التجارية بين السلطة الفلسطينية والجانب الإسرائيلي، ويتم تحويلها إلى وزارة المالية وفقاً لجلسات المقاصة الشهرية، بحيث تشمل الجمارك، وضريبة القيمة المضافة، وضريبة المحروقات، وضريبة الشراء، إضافة إلى ذلك ضريبة الدخل التي تقتطع من العاملين الفلسطينيين داخل الخط الأخضر". (وزارة المالية، الموقع الرسمي)

ويمكن تبسيط أوعية المقاصة على الشكل التالي:

- الجمارك: ويقصد بها الضرائب الجمركية التي يدفعها المستورد الفلسطيني على المعابر التي يسيطر عليها الجانب الإسرائيلي، حيث يقوم الجانب الإسرائيلي بإرجاع (97%) من تلك الجمارك إلى خزينة السلطة الفلسطينية، ويحتفظ بـ(3%) بدل نفقات إدارية ورسوم تحصيل.
- ضريبة القيمة المضافة: وهنا تكون الضريبة على المنتجات الإسرائيلية التي تدخل إلى الأراضي الفلسطينية، حيث يدفع التاجر الفلسطيني ثمن تلك المنتجات للجانب الإسرائيلي

شاملة لضريبة القيمة المضافة، ويحصل بالمقابل على فاتورة من البائع الإسرائيلي تسمى "فاتورة المقاصة"، عندها يسلم التاجر الفلسطيني تلك الفواتير إلى وزارة المالية الفلسطينية، التي تقوم بدورها باسترجاعها من الخزينة الإسرائيلية إلى خزينة السلطة الفلسطينية.

- ضريبة المحروقات أو كما تم تعريفها بضريبة "البلو"، وهي ضريبة مستحدثة على المحروقات من قبل الجانب الإسرائيلي، تقدر بـ(3 شواقل) عن كل لتر محروقات مباع. وهما أن السلطة الفلسطينية تحتكر عملية شراء المحروقات من شركة محروقات إسرائيلية، فإنها تقوم بتسليم وزارة المالية الإسرائيلية كافة فواتير مشترياتها من المحروقات لتستعيد بعدها تلك الضريبة (البلو) من الجانب الإسرائيلي.
- ضريبة الدخل: وهي ضريبة يفرضها الجانب الإسرائيلي على كل عامل فلسطيني يعمل داخل الخط الأخضر بتصريح عمل، حيث يتم إرجاع (75%) من تلك الضرائب للجانب الفلسطيني، وتحتفظ حكومة الاحتلال بـ(25%) منها.

ابحث وناقش:

كيف يتم توزيع مقاصة ضريبة الدخل على العمالة الفلسطينية داخل المستعمرات الإسرائيلية في الضفة الغربية؟ لماذا تختلف تلك التقسيمة عن حالة العمالة الفلسطينية داخل الخط الأخضر؟

3. المساعدات والقروض والمنح:

عندما تتفوق النفقات المقدّرة على الإيرادات المتوقعة، نقول إن هناك عجزاً في الموازنة (Budget Deficit)، وهو ما يحدث عادة في موازنات السلطة الفلسطينية، حيث تلجأ الحكومة إلى تغطية هذا العجز من خلال المساعدات والمنح المقدمة من الدول والمنظمات الدولية، أو من خلال الاقتراض المحلي أو الأجنبي. أي أن علاج عجز الموازنة العامة تترتب عليه مشكلة أخرى تتمثل بالمديونية وخدمة الدين العام كما سنرى لاحقاً.

الموضوع الثاني: دورة إعداد الموازنة العامة:

تمر الموازنة العامة بالعديد من المراحل والإجراءات القانونية تتلخص بالمراحل التالية:

1. مرحلة الإعداد والتحضير (سلطة تنفيذية)

وتبدأ بإصدار تعليمات من وزير المالية لكافة الوزارات (مراكز المسؤولية)، للعمل على تحضير موازنتها للسنة المالية المقبلة، تليها عملية تجميع الموازنات لمختلف الوزارات، ومن ثم تقديمها بشكلها النهائي على شكل "مشروع قانون الموازنة العامة" لمجلس الوزراء تمهيداً لعرضها على البرلمان لإقرارها.

2. مرحلة الاعتماد والمصادقة (سلطة تشريعية)

وتبدأ بتقديم مجلس الوزراء مشروع قانون الموازنة العامة إلى المجلس التشريعي الذي يعقد بدوره جلسة خاصة لمناقشة المشروع والتصويت على كل باب أو بند من بنوده بشكل منفصل، فإذا أن يقرّ المجلس التشريعي البند، أو يعيده لمجلس الوزراء للتعديل. وبمجرد اعتماد ومصادقة المجلس التشريعي، يتحول مسمى مشروع القانون إلى "قانون الموازنة العامة". ومن اللافت للانتباه هنا أن القانون الأساسي الفلسطيني ينقل صلاحيات التشريع إلى رئيس السلطة الفلسطينية في حال تعذر انعقاد جلسات المجلس التشريعي (كحالة الانقسام الفلسطيني)، حيث تحال مهمة الاعتماد والمصادقة على مشروع قانون الموازنة إلى مكتب الرئيس الذي بدوره يصدر "قراراً بقانون الموازنة العامة".

3. مرحلة التنفيذ (سلطة تنفيذية)

وهي مرحلة تقع بالكامل على عاتق وزارة المالية التي تضع أنظمة وإجراءات الدفع والاستلام من خلال أوامر وحالات مالية، إضافة إلى إدارة مصادر التمويل المختلفة وضبطها.

4. مرحلة الرقابة على التنفيذ (سلطة تنفيذية وتشريعية)

حيث تقوم وزارة المالية بإصدار التقارير الشهرية والربعية والحساب الختامي (الميزانية العامة) الذي يعرض على كل من المجلس التشريعي وديوان الرقابة المالية والإدارية ودائرة الرقابة الداخلية بوزارة المالية، وذلك من أجل متابعة مدى انحراف أو انسجام التنفيذ الفعلي للموازنة التي وُضعت بداية العام مع التنفيذ الفعلي لها على الأرض.

دورة إعداد الموازنة العامة واعتمادها وتنفيذها



الموضوع الثالث: قيود على المالية العامة الفلسطينية في اتفاق باريس الاقتصادي

نص بروتوكول باريس الاقتصادي الموقع بين الجانبين الفلسطيني والإسرائيلي على العديد من البنود التي تحد من قدرة السلطة الفلسطينية على السيطرة على سياساتها المالية، ومن الأمثلة على ذلك:

1. تحكّم الجانب الإسرائيلي بأكثر من نصف الموارد المالية للسلطة الفلسطينية، والمتمثل ببند المقاصة الذي طالما استخدمته دولة الاحتلال لابتزاز السلطة الفلسطينية في مطالبها السياسية والوطنية.

ويظهر هذا التحكّم عند تتبع بنود النفقات في الموازنة العامة الفلسطينية، حيث نجد أن هناك بنداً مستحدثاً تحت مسمى "صافي الإقراض" يمثل اقتطاعات وقرصنة إسرائيلية من مستحقات الجانب الفلسطيني من المقاصة بدل متأخرات على الهيئات المحلية دون أي مسوّغ قانوني لاقتطاعها.

2. الغلاف الجمركي الموحد بين الجانبين الفلسطيني والإسرائيلي والذي ينص على إلغاء الضرائب الجمركية على التبادلات التجارية بين الطرفين الفلسطيني والإسرائيلي، مع إلزام الجانب الفلسطيني باتباع السياسات الجمركية الإسرائيلية في تبادلاتها التجارية مع العالم الخارجي (ويستثنى من ذلك سلعة السيارات التي يحق للجانب الفلسطيني فرض النسب الجمركية التي يراها مناسبة عليها).
- ومن المعلوم أن الضرائب الجمركية تستخدم من قبل الدول كسياسات حمائية لحماية منتجاتها الوطنية من المنافسة الأجنبية، فتجد أن نسبة الجمارك المفروضة على الواردات التي يتوفر بدائل وطنية لها مرتفعة نسبياً، في حين تنخفض نسبة الجمارك على السلع الأساسية التي لا تتوفر لها بدائل وطنية، أو على مدخلات الإنتاج للصناعات الوطنية.
- وفي الحالة الفلسطينية، تتحكم دولة الاحتلال بالنسب الضريبية بما يخدم سياساتها الإنتاجية، في حين يُحرم الجانب الفلسطيني من استخدام تلك السياسات الحمائية.
3. ضريبة القيمة المضافة في المناطق الفلسطينية التي ربطها بروتوكول باريس الاقتصادي بالنسبة المفروضة لدى دولة الاحتلال، مع هامش حركة فلسطينية لا يتجاوز نسبتين مئويتين. والمشكلة في هذا البند أنه لم يأخذ في الاعتبار الفارق الكبير في مستويات الدخل بين الطرفين، فمتوسط دخل الفرد في دولة الاحتلال يتجاوز 20 ضعف متوسط دخل المواطن الفلسطيني، الأمر الذي يعني أن ضريبة القيمة المضافة السائدة تتناسب مع مستوى الدخل الإسرائيلي، في حين تشكل عبئاً كبيراً على المواطن الفلسطيني.
4. سيطرة الاحتلال الإسرائيلي على المعابر والموانئ التجارية حرمت الجانب الفلسطيني من القدرة على التواجد على تلك المعابر من أجل المتابعة والرقابة على الضرائب الجمركية المتحصلة من المستورد الفلسطيني، الأمر الذي فتح الباب واسعاً للتهرب الضريبي والتهريب الجمركي لصالح الخزينة الإسرائيلية. علماً أن التقديرات تشير إلى أن المالية العامة الفلسطينية تخسر سنوياً ما يقارب نصف مليار دولار نتيجة عدم وجود تمثيل فلسطيني على المعابر والموانئ التجارية.

الموضوع الرابع:

قراءات في الموازنة العامة الفلسطينية

سنتناول في هذا الإطار بعض القراءات المالية للموازنة العامة الفلسطينية ضمن رؤية إعلامية تهم شرائح واسعة من الأفراد والمؤسسات المهتمة والمتابعة لطريقة إدارة الحكومة لبندي الإيرادات والنفقات، وذلك من خلال:

أولاً: تحليل هيكل الإيرادات والنفقات

يُظهر جدول (1) (وزارة المالية، 2018) ملخص الموازنة العامة للعام 2018، حيث تم تقسيم الموازنة إلى ثلاثة أقسام هي:

1. إجمالي النفقات الجارية والتطويرية.
2. الإيرادات العامة قبل الدعم والتمويل، أي قبل تلقي أي مساعدات أو منح لدعم الموازنة.
3. بند المساعدات والمنح.

ويمكن في هذا الجدول ملاحظة الكثير من التفاصيل التي تسترعي اهتمام المتابعين مثل:

1. يُظهر الجدول تفوقاً واضحاً في حجم النفقات

(Expenses) المتوقعة للعام 2018 (والتي بلغت

خمسة مليارات وأربعة وعشرين مليون دولار)

على بند الإيرادات (Revenue) المتوقعة لذات

العام والبالغة (3.75 مليار دولار)، وفي هذه الحالة

نقول إن الموازنة غير متوازنة، أي أن هناك عجزاً

في الموازنة بقيمة الفرق بين الإيرادات والنفقات،

وهو ما يظهر من خلال الجدول في بند العجز

قبل التمويل والذي يقدر بنحو 1.273 مليار دولار.

2. عادة ما تلجأ الحكومة الفلسطينية للدول المانحة من أجل الحصول على دعم لتمويل

عجز الموازنة، وهو ما نلاحظه من بند المنح والمساعدات التي قُدرت بنحو 775 مليون

دولار، بواقع 600 مليون دولار لدعم الموازنة الجارية (كالرواتب والأجور والنفقات

التشغيلية)، و175 مليون دولار على شكل منح لتمويل النفقات التطويرية. المساعدات

والمنح لا تكفي عادة لتمويل كامل عجز الموازنة، ويظهر ذلك من خلال بند الفجوة

التمويلية الذي قُدر بنحو 498 مليون دولار، وهو عبارة عن حاصل طرح المساعدات

والمنح من العجز قبل التمويل.

3. تبقى للحكومة الفلسطينية أداة أخيرة من أجل تمويل عجزها المالي أو الفجوة التمويلية،

ويكون ذلك من خلال الاقتراض من المصارف المحلية والأجنبية، ومن المعلوم أن هذا

الاقتراض يتراكم على مدى السنوات ليشكل ما يُعرف بالدين العام، وهو دين يترتب

عليه تسديد فوائد لتلك القروض، أي خدمة الدين العام.



جدول (1): الإيرادات والنفقات العامة للعام 2018

المؤشر	بالمليون دولار
1. نفقات جارية وصافي الإقراض	4494
- رواتب وأجور	2188
- تشغيلية	664
- تحويلية	1370
- صافي الإقراض	250
- نفقات رأسمالية	22
2. نفقات تطويرية	530
الإيرادات العامة/ قبل الدعم والتمويل	3751
1. إيرادات محلية (بعد الإرجاعات الضريبية)	1207
2. مقاصة	2544
العجز قبل التمويل	-1273
(الدعم) منح ومساعدات	
1. مساعدات لدعم الموازنة الجارية	600
2. منح لتمويل المشاريع	175
3. إجمالي المساعدات والدعم	775
الفجوة التمويلية/ بعد التمويل	-498

ولنحصل على قراءة مقارنة لمكونات بنود الإيرادات والنفقات، لا بد من احتساب النسب

المئوية لكل مكوّن منها، وهو ما يظهر في الجدول (2) الذي يقودنا إلى النتائج التالية:

1. تشكل النفقات الجارية (وهي نفقات استهلاكية وتشغيلية) نصيب الأسد من مجموع الإنفاق العام بنسبة وصلت إلى (89.5%)، في حين لم تتجاوز النفقات التطويرية (10.5%) من مجموع الإنفاق العام، علماً أن النفقات التطويرية يُعوّل عليها من أجل إحداث تنمية اقتصادية واجتماعية وخلق فرص عمل.

2. تشكل فاتورة الرواتب والأجور عبئاً مالياً ثقيلاً على المالية العامة للسلطة الفلسطينية، حيث تشكل (48.7%) من إجمالي النفقات الجارية، الأمر الذي يعكس فائض توظيف في القطاع العام (بطالة مقنعة) نتيجة ضعف قدرة القطاع الخاص الفلسطيني على استيعاب الداخلين الجدد لسوق العمل من خريجي مدارس وجامعات وكليات ومعاهد.

3. تشكل الإيرادات العامة (المحلية والمقاصة) أكثر من (74%) من هيكل الإنفاق العام، وهي إيرادات ممولة بالكامل من الضرائب والرسوم المفروضة على المواطن الفلسطيني، الأمر الذي يعطي المواطن الحق في الرقابة على أداء المالية العامة الحكومية من خلال إعلام اقتصادي ناضج في ظل غياب أو ضعف مؤسسات التشريع والرقابة في البلد.

جدول (2): احتساب بعض النسب من الموازنة العامة للعام 2018

المؤشر	بالمليون دولار
إجمالي النفقات	5024
1. نفقات جارية وصافي الإقراض	4494
كنسبة من إجمالي النفقات	%89.5
- رواتب وأجور	2188
كنسبة من النفقات الجارية	%48.7
- تشغيلية	664
- تحويلية	1370
- صافي الإقراض	250
- نفقات رأسمالية	22
2. نفقات تطويرية	530
كنسبة من إجمالي النفقات	%10.5
الإيرادات العامة/ قبل الدعم والتمويل	3751
كنسبة من إجمالي النفقات	%74.6
1. إيرادات محلية (بعد الإرجاعات الضريبية)	1207
2. مقاصة	2544
كنسبة من الإيرادات العامة	%67.8
العجز قبل التمويل	-1273
(الدعم) منح ومساعدات وقروض ومتأخرا	
مساعدات لدعم الموازنة الجارية	600
منح لتمويل المشاريع	175
إجمالي المساعدات والدعم	775
كنسبة من النفقات العامة	%15.4
الفجوة التمويلية/ بعد التمويل	-498

4. شكلت إيرادات المقاصة قرابة (68%) من مجموع الإيرادات العامة، وهي النسبة التي تتحكم من خلالها دولة الاحتلال بالتدفقات النقدية لخزينة السلطة الفلسطينية. وكثيراً ما تستخدم دولة الاحتلال بند المقاصة للضغط على القيادة الفلسطينية في مواقفها السياسية والوطنية، الأمر الذي يضعف من قدرة السلطة الفلسطينية على بناء خطط وإستراتيجيات إنفاق تنموية طويلة الأجل.
5. من المتوقع أن تتلقى السلطة الفلسطينية في العام المالي 2018 مبلغ (775) مليون دولار كمساعدات ومنح خارجية من أجل تمويل عجز الموازنة العامة، وهو مبلغ يشكل (15.4%) من فاتورة الإنفاق العام للسلطة الفلسطينية، علماً أن هذه النسبة في سنوات سابقة كانت تتجاوز (50%)، ما يعني تراجعاً ملموساً في رغبة المانحين بتقديم الدعم للسلطة الفلسطينية، وإنذاراً صريحاً بضرورة البدء بالبحث عن بدائل محلية لتمويل العجز في التمويل.

ثانياً: خدمة الدين العام

من المفيد في هذا التسلسل أن نتنبه للفجوة التمويلية التي أرهقت كاهل المالية العامة الفلسطينية على مدى السنوات السابقة بدين عام ثقیل ترتب عليه التزام الموازنة العامة بخدمة الدين العام. والجدول التالي يوضح تفاصيل الدين العام المتراكم على السلطة الفلسطينية منذ نشأتها حتى نهاية العام 2018. (عبد الكريم، 2019، ص19)

جدول (3): حجم الدين العام الفلسطيني (بالمليون دولار)

السنة	الدين العام المحلي	الدين العام الخارجي	مجموع الدين العام	نسبة الدين إلى الناتج المحلي الإجمالي	خدمة الدين العام (سنوي)	حصة الفرد من الدين (دولار)
2018	1337.9	1032	2369.9	16%	48	488



نلاحظ من الجدول السابق أن الدين العام يشكل عبئاً على الأجيال القادمة، فهو بند تقوم من خلاله الحكومة بتأجيل التزاماتها المالية لا حلها، ويتضح ذلك من نسبة الدين العام إلى الناتج المحلي الإجمالي والبالغة (16%)، علماً أن

قانون الدين العام الفلسطيني للعام 2005 ينص على أن رصيد الدين العام القائم يجب ألا يتجاوز 40% من الناتج المحلي الإجمالي.

ثالثاً: حصة قطاعات مختارة من الإنفاق العام

يوضح الجدول (4) حصص قطاعات مختارة من الوزارات (مراكز المسؤولية) من مجموع الإنفاق العام، ومن خلال النسب المحتسبة بالجدول يمكن ملاحظة الأمور التالية:

جدول (4): حصة قطاعات مختارة من الإنفاق العام

الوزارة (مركز المسؤولية)	(بالمليون دولار) ٢٠١٨	نسبة إلى مجموع النفقات العامة
الصحة	489.8	9.7%
التعليم	918.0	18.3%
التنمية الاجتماعية	421.4	8.4%
الزراعة	48.8	1.0%
الداخلية والأمن	990.5	19.7%
إجمالي النفقات العامة في الموازنة	5,024	

1. يشكل الإنفاق على المؤسسة الأمنية قرابة 20% (أي الخمس تقريباً) من مجموع الإنفاق العام للسلطة الفلسطينية، ويرجع ذلك في المقام الأول إلى تضخم عمليات التوظيف في الأجهزة الأمنية، حيث بلغ عدد منتسبي المؤسسة الأمنية في موازنة العام 2018 قرابة 65 ألف موظف أمن (علماً أن إجمالي عدد موظفي السلطة الفلسطينية المدنيين والعسكريين لنفس العام بلغ 133 ألف موظف)، الأمر الذي شكّل عبئاً كبيراً على أوجه الإنفاق لباقي مراكز المسؤولية.

2. على الرغم من أن قطاع الزراعة يعد قطاع الأمن الغذائي، وهو القطاع الذي نعول عليه في جهود الانفكاك الاقتصادي عن دولة الاحتلال، إلا أن مخصصات وزارة الزراعة في الموازنة العامة للعام 2018 لم تتجاوز 1% من مجموع الإنفاق العام، الأمر الذي يثير تساؤلات كبيرة حول مدى جدية المالية العامة الفلسطينية في برامجها وخططها في تعزيز مقومات اقتصاد التنمية والصمود والانفكاك.

3. يمثل الإنفاق على التعليم والصحة عصب العدالة الاجتماعية، وعصب التمكين والتنمية المنشودة، ويكون ذلك من خلال توفير



نوعية حياة صحية وتعليمية أفضل للمواطنين، الأمر الذي يتطلب إنفاقاً أكبر على التأمينات الصحية وتجهيز المستشفيات والمراكز الصحية واستقطاب الكوادر الطبية الكفؤة، إضافة إلى توفير التعليم المجاني لطلبة المدارس وبناء مدارس في كافة التجمعات السكانية وتجهيزها بالبنى التحتية والوسائل التعليمية المساندة والكوادر البشرية المؤهلة. كل ذلك يتطلب مخصصات أكبر لوزارة الصحة والتربية والتعليم، إضافة إلى مخصصات أكبر لوزارة الزراعة، ويكون ذلك من خلال ترشيد الإنفاق لبعض مراكز المسؤولية (وعلى رأسها المؤسسة الأمنية) من أجل إعادة تخصيص وتوجيه الموارد المالية في الموازنة العامة وجهة تنمية تمكينية.

4. شكلت مخصصات وزارة التنمية الاجتماعية 8.4% من مجموع النفقات العامة للعام 2018، وهي نسبة مرتفعة من حيث قيمتها المطلقة، لكن عند الخوض في تفاصيل هذا الرقم من المصادر الرسمية، نجد أن مخصصات التنمية الاجتماعية انصبّت في المقام الأول على الجهود الإغاثية وبرامج المساعدات النقدية للأسر الفقيرة، في حين أن المطلوب من الوزارة تعزيز برامج التمكين الاقتصادي للفئة المستهدفة، وعليه يكون المطلوب من الوزارة إعادة تخصيص مواردها المالية ضمن برامج تشغيلية قادرة على خلق فرص عمل ومصادر دخل مستدامة للأسر المعوزة.

وظيفة منزلية:

تتبع مخصصات قطاعي التعليم والصحة للسنوات العشر الماضية وقم بإعداد تقرير صحفي حول الموضوع.

أمثلة لمواد صحفية حول المالية العامة الفلسطينية:

في هذا الجزء، ستحصل على روابط لمواد صحفية تناولت المالية العامة الفلسطينية بطريقة مهنية عالية، وبالتالي يمكن الاسترشاد بها في عملية تناول الرقم الاقتصادي في الكتابة الصحفية.

1. أثر وقف المساعدات الخارجية على الموازنة مبالغ فيه (موقع بوابة اقتصاد فلسطين).

<https://bit.ly/2rv5rhV>

2. عسكرة الاقتصاد الفلسطيني وإخفاقات التنمية (موقع الجزيرة نت).

<https://bit.ly/2Q2Uyhu>

3. سبعة أشهر على أزمة المقاصة.. ماذا تقول الأرقام؟ (الأيام).

<https://bit.ly/2NvyKtb>

رابعاً: الشق العملي

بإمكان مدرس المساق أن يطلب من الطلاب عمل إحدى الوظائف التالية:

1. هل تلتزم الحكومة الفلسطينية بالخطوات والمراحل القانونية المطلوبة من أجل الإعداد والرقابة على الموازنة العامة؟ ناقش ذلك من خلال تقرير أو تحقيق صحفي.
2. قامت وزارة التنمية الاجتماعية مؤخراً بعمل برنامج التمكين الاقتصادي للفئات المستهدفة. تتبع درجة التزام الإنفاق الفعلي للوزارة مع الأهداف والبرامج الموضوعة من أجل التمكين الاقتصادي.
3. قم بزيارة إلى جهاز الضابطة من أجل إعداد تقرير ميداني حول موضوع التهريب الضريبي والتهريب الجمركي ودور الجهاز في مكافحة هذه الظاهرة.
4. ظهرت مؤخراً في العديد من دول العالم فكرة "الموازنة التشاركية". ابحث في هذا النوع من الموازنات ومدى إمكانية تطبيقه للحالة الفلسطينية.

خامساً: قراءات إضافية

- كتاب "الإنفاق الحكومي على القطاع الاجتماعي من منظور العدالة الاجتماعية" الصادر عن الائتلاف من أجل النزاهة والمساءلة (أمان) عام 2018 للباحث بكر إشتية، حيث تناول الكتاب تبعاً لهيكل ومبنى إيرادات السلطة الفلسطينية ونفقاتها خلال السنوات العشر الماضية. وقسم الكتاب هيكل الإنفاق إلى مراكز المسؤولية ذات العلاقة المباشرة بنوعية الحياة المقدمة للمواطن من تعليم وصحة وشؤون اجتماعية وعمل وشؤون المرأة، ومراكز مسؤولية استهلاكية جارية ترهق كاهل الحكومة وتحد من قدرتها على إحداث عدالة اجتماعية.
- وخلص الكتاب إلى العديد من التوصيات العملية والمتعلقة بآليات إعادة استغلال وتخصيص الموارد المالية النادرة في فلسطين بين قطاعات الإنفاق المختلفة، بما يضمن قدرة أكبر على إحداث تنمية بشرية أكثر وانعتاق أكبر عن دولة الاحتلال.
- سلسلة موازنات المواطن الصادرة عن المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي (مفتاح)، والتي تستعرض بطريقة مختصرة ومبسطة أهم مؤشرات الإيرادات والنفقات العامة لمراكز المسؤولية ذات العلاقة بالبعد التنموي. وتتميز تلك الإصدارات بابتعادها عن استخدام المصطلحات المتخصصة في استعراض الأداء المالي، وذلك بهدف تبسيط محتوى الموازنة العامة للمواطن الذي يجب أن يكون شريكاً في الرقابة على الأداء المالي للسلطة الفلسطينية. ويمكن متابعة تلك التقارير من خلال موقع المبادرة: <http://www.miftah.org/arabic>
- قد يكون من المفيد حضور البرامج المصورة التالية، التي تبسط بعض المفاهيم الواردة في هذا الأسبوع التعليمي:

Components of the Government Budget - <https://bit.ly/2QXzOrp>

Understanding Public Finance - <https://bit.ly/38c9QX3>

قائمة المصادر والمراجع:

- إشتية، بكر. 2018. *الإنفاق الحكومي على القطاع الاجتماعي من منظور العدالة الاجتماعية*، المبادرة الفلسطينية لتعميق الحوار العالمي (مفتاح)، رام الله.
- أمان، الائتلاف من أجل النزاهة والمساءلة. 2013. *دليل المواطن للموازنة العامة*. <https://bit.ly/2CwtndT>
- عبد الكريم، نصر. 2019. *واقع الدين العام ومتأخرات القطاع الخاص في فلسطين*، الائتلاف من أجل النزاهة والمساءلة- أمان، رام الله.
- محمود، رأفت سلامة. 2011. *المحاسبة الحكومية*. عمان: دار المسيرة.
- الوادي، محمود حسين. 2007. *مبادئ المالية العامة*. عمان: دار المسيرة.
- وزارة المالية الفلسطينية، 2018. *كتاب الموازنة العامة*.

الأسبوع الحادي عشر:

مفاهيم العلاقات العامة والإعلان والتسويق والدعاية

إعداد: د. شادي أبو عياش

عميد كلية الإعلام في جامعة القدس المفتوحة

أولاً: أهداف الأسبوع

1. تعريف الطلبة على المفاهيم المتصلة بالعلاقات العامة ووظائفها في بناء صورة المؤسسة وصناعة الجمهور ونماذجها.
2. اطلاع الطلبة على طرق ادارة الازمات في العلاقات العامة التي قد يكونوا أحد موظفيها بعد التخرج.
3. تعليم الطلبة كيفية ادارة العلاقات العامة الرقمية وحملاتها وطرق التسويق فيها وادارة محتواها.
4. تمكين الطلبة من فهم اساسيات الإعلان والتسويق والدعاية التي قد تكون أحد مهمات وظائفهم في العلاقات العامة والصحافة الاقتصادية في المستقبل.

ثانياً: الخطة التعليمية

يهدف هذا الفصل الى توفير الفرصة للطلاب على التعرف على أبرز المفاهيم في حقول العلاقات العامة والاعلان والتسويق والدعاية، عبر المزاوجة بين المفهوم وتطبيقاتها من امثلة حية. اقترح على مدرس المساق ان يعتمد في إدارة المحاضرات لهذا الأسبوع على الشقين النظري والعملي. في الشق النظري يقوم المدرس باستعراض المفاهيم الواردة في النص خلال النصف الأول من اللقاء، يتبعه نقاش للأمثلة والنماذج المشار اليها. ويمكن أيضاً ان يختار المدرس نموذجاً او نموذجين من قصص او تقارير صحفية تناولت حملات لشركات او مؤسسات محلية بغرض نقدها والتعرف على مدى التزام المحتوى الصحفي بالمعايير المهنية وابتعاده عن الترويج لحملات هذه المؤسسة في القصة/التقرير. اما الشق الثاني من اللقاء فيقترح ان يقسم الطلبة الى مجموعات عمل، بحيث تقوم كل مجموعة باختيار مؤسسة عامة او خاصة او أهلية سواء كانت محلية ام عالمية، ليتم تطبيق مفاهيم وممارسات العلاقات العامة التي ناقشوها عليها بحيث يحلل الطالب مدى توافق تطبيقات العلاقات العامة في هذه المؤسسات.

وفي ذات السياق، تختار مجموعات العمل مجموعة من الإعلانات المتميزة من على منصات التواصل الاجتماعي او المواقع الالكترونية بغرض تحليلها من حيث الرسالة والجمهور المستهدف والجماليات التي تم توظيفها في الإعلان.

كما يفضل ان يستضيف المدرس خلال اللقاء خبيراً محلياً من اقسام التسويق في الشركات المحلية للحديث عن توظيف التسويق للإعلام الرقمي واساسيات التكامل بين دوائر التسويق وزميلاتها في العلاقات العامة والاعلان.

ثالثاً: الشق النظري

قبل الشروع في تقديم اهداف الأسبوع الدراسي ومحتواه وأقسامه، أقدم نصيحة لطلبة المساق قد تكون ذات فائدة في نقدهم وتقييمهم لأي محتوى اعلامي يقابلونه بغرض التعرف على الهدف منه ورسائله ومبتغاه. وهذه النصيحة تكمن في دعوة طلبة الإعلام الى العودة الى محتوى اول مساق درسه في كليات ودوائر الاعلام، وهو: "مدخل الى الاعلام" او "المدخل الى علم الاتصال" ومراجعة نموذج العملية الاتصالية التي طرحها لاسويل، والذي يقوم على أساس تحليل أي رسالة عبر تفكيكها وتحديد عناصرها الأساسية لمعرفة من يقول، وماذا يقول، ولمن يقول، وعبر أي وسيلة وما هو تأثير هذا القول. بمعنى ايسر تفكيك المحتوى عبر تحديد المرسل، والمستقبل والرسالة والوسيلة وتأثير الرسالة (Lasswell 1948, 37).

وقد يكون تطبيق هذا النموذج أقصر الطرق لتحليل رسالة المحتوى الاعلامي والتعرف على الغرض منها وجمهورها المستهدف سواء جاءت على شكل محتوى (نصوص ومحتوى بصري اخر من صور وفيديو info graph وغيره) معلوماتي اخباري او رسالة علاقات عامة صادرة عن مؤسسة او اعلان او دعاية. وقد لا يكفي تحليل محتوى الرسالة دون التعرف على الفروقات بين مجالات عمل حقول الاعلام المختلفة- وكذلك العلاقة الملتبسة بينها في بعض الاحيان، ما يستدعي التعرف على أبرز تعريفات كل مجال والنظريات النازمة لعمله، وهو ما يسعى هذا الأسبوع الدراسي الى تقديمه.

ولأن المساق يهدف الى الاسهام في تعميق فهم الطالب لدوره كصحفي مهني يسعى الى تقديم المعلومة بشكل متوازن ودقيق- قدر الإمكان- حول القضايا الاقتصادية، وهي مهمة قد يحتاج خلالها الى الاستعانة بمعلومات من مصادر متعددة من ضمنها اقسام العلاقات العامة والتسويق او حتى محتوى اعلاني، فان الفصل يعالج المفاهيم التي يطرحها من منظور أكاديمي، مع الإشارة في كثير من الأحيان الى النظرة النقدية الواجب ان يتمتع بها الصحفي عند التعامل مع رسائل ومحتوى العلاقات العامة والدعاية والتسويق والاعلان وتغطية اخبار حملاتها.

ويشتمل الفصل في نهايته على قائمة من القراءات المقترحة، وهي بطبيعة الحال لا تغني عن مصادر أخرى قد يرى فيها مدرس المساق والطالب افادة اضافية.

أولاً: العلاقات العامة (Public Relations – PR)

1. ما هي العلاقات العامة

رغم ان العلاقات العامة كمفهوم اتصالي يهدف الى ارسال رسائل محددة الى جمهور معين، قد مورست منذ القدم، الا ان الممارسة المنظمة لهذه المهنة قد بدأت بالتطور بشكل مؤسسي ومنظم في الولايات المتحدة وألمانيا في القرن التاسع عشر، وفي بريطانيا في منتصف العشرينيات من القرن الماضي، لتستمر ممارستها بالتطور، وصولاً الى الثمانينيات من القرن الماضي حيث تطورت العلاقات العامة لتصبح إدارة رئيسية في تطوير سمعة المؤسسة (Watson 2017, 4) وعلى الرغم من غياب تعريف محدد ومتفق عليه للعلاقات العامة من جمهور ممارسي وباحثي هذا الحقل، الا ان عديد التعريفات تتوافق في توصيف مهام العلاقات العامة ودورها داخل الكيان المؤسسي. ومن جملة الخصائص التي تتصف بها العلاقات العامة الحديثة، انها مجموعة من النشاطات الاتصالية الاستراتيجية الهادفة الى إدارة علاقات المؤسسة مع جمهورها، وتحديدًا خلق انطباعات محددة لديهم تجاهها، سعياً الى دفع الجمهور نحو تبني رأي وسلوك محددين.

ويختلف تعريف العلاقات العامة باختلاف فهم دورها في المؤسسة، فهناك من يرى فيها عنصراً أساسياً من عناصر تطوير سمعة المؤسسة، وآخر يرى مركزية دورها في توطيد علاقتها بالإعلام والمجتمع المحيط، فيما يركز البعض في تعريف الحقل على دور الاتصال ما بين المؤسسة ومحيطها.

في كتابه "هندسة القبول" يعرف ادوارد بيرنز- وهو الذي يطلق عليه بـ "أب العلاقات العامة" هذه الممارسة بانها محاولة هندسة قبول الجمهور لنشاط معين او قضية محددة او مؤسسة ما عبر المعلومات والاقناع (Bernays 1955, 3)، وهو في هذا التعريف يركز على عنصرين: اقناع الجمهور ثم حثه على تعديل سلوكه تجاه مؤسسة او قضية... الخ، بمعنى آخر ان العلاقات العامة مهمتها هندسة قبول الجمهور للفكرة المطروحة.

وفي تعريف متطور يبرز دور البحوث الواجب على ممارسي العلاقات العامة الاستعانة بها الى جانب عمليات الاتصال، قدم ريكس هارلو- مؤسس المجلس الأمريكي للعلاقات العامة- تعريفاً للعلاقات العامة يعتمد في ثناياه على مهامها، اذ يرى ان العلاقات العامة مهمة إدارية تسهم في الإبقاء على خطوط الاتصال بين المؤسسة وجمهورها وبناء وتعزيز الفهم والتعاون بين الطرفين، بما في ذلك فهم التغيرات في الرأي العام وإبقاء إدارة المؤسسة على اطلاع بها، بل وتوقع هذه التغيرات والتجاوب معها، بالاعتماد على البحوث وعمليات الاتصال الأخلاقي بشكل أساسي. (Harlow 1976, 36)

في ذات الوقت، يعتمد رائداً ابحاث العلاقات العامة جيمس جرونج وتود هانت في تعريف الحقل على الاتصال كابرز أنشطة العلاقات العامة، حيث يريان بان مهمة العلاقات العامة هي جزء من "إدارة الاتصال بين المؤسسة وجمهورها" (Grunig and Hunt 1984, 6)

ويرتكز تعريف إمام للحقل على وظيفته في احداث الانسجام بين المؤسسة وجمهورها، اذ يرى بان مهمة العلاقات العامة تكمن في تقديم المعلومات من المؤسسة الى الجمهور والعكس بغرض تحقيق الانسجام بين الطرفين (إمام 1986، 186-187).



2. وظائف العلاقات العامة (Public Relations Functions)

وخلال حادثة خروج قطار تابع لشركة سكة الحديد في بنسلفانيا الامريكية في العام 1906، عمد لي الذي كان موظفا لدى الشركة، الى كسر التقليد القائم آنذاك في مثل هذه الحوادث المعتمد على التعقيم على المعلومات، بل قام بدعوة الصحفيين لتغطية الحدث الذي نجم عنه مقتل 50 راكباً، وقام أيضاً بتوزيع منشورات على الصحفيين تتضمن تفاصيل حول الحادث، مدشناً بذلك عصر البيان الصحفي (Museum of Public Relations 2015).

صحيح ان اصدار وتوزيع البيان الصحفي هو جزء من عمل موظف العلاقات العامة، وهو وسيلة للتواصل مع الصحافة، الا ان حصر الشركة لدور العلاقات العامة في هذه المهمة، فيه تقليل من أهمية المهنة ودورها في تطوير مكانة المؤسسة، بل واضاعة فرص هامة يمكن للمؤسسة التواصل مع جمهورها عبر سبل أخرى غير العلاقات العامة.

ويجمل إقبال شديدا وظائف العلاقات العامة الاستراتيجية عبر عدة مهام أساسية تتصل معظمها بالعلاقة بالجمهور، معتمداً بذلك على أبرز التعريفات التي حللها للحقل خلال مراجعة ادبيات العلاقات العامة المعاصرة (7 - 5, Sachdeva 2009). ومن أبرز هذه الوظائف ما يلي:

- وظيفة العلاقات العامة هي وظيفة إدارية عليا، وعليه فهي تستحق ان يتم تعزيزها بالموارد المالية والبشرية.
- يقع على عاتق العلاقات العامة بناء علاقات مع مختلف شرائح جمهور المؤسسة بما في ذلك الموظفين، والمساهمين، والزبائن، والعملاء، ومؤسسات الاعلام، والمؤسسات الحكومية والتشريعية والمجتمع.
- العلاقات العامة هي عيني واذا في المؤسسة، اذ من مهامها متابعة مستوى وعي الجمهور برسائل المؤسسة واستجابته لها، وكذلك سلوكه وآرائه وتوجهاته تجاهها.
- من مهامها، قيادة التغيير في الرأي العام تجاه المؤسسة، فيقع على عاتقها "هندسة" سلوك وآراء وتوجهات الجمهور.
- يوكل اليها تقييم وقياس تفاعل الجمهور ورد فعله تجاه سياسات وقرارات وأداء المؤسسة، وهي بذلك مطالبة بتقديم النصح والمشورة للإدارة لتغيير او تعديل او تبني سياسات معينة بما يتوافق مع مصلحة الجمهور بما يسهم في خلق الانسجام بين طرفي معادلة العلاقات العامة: المؤسسة والجمهور.
- ويتوقع من العلاقات العامة ان تسعى الى طرح أفكار وتوجهات جديدة على إدارة المؤسسة بشكل مستمر تحقق المنفعة المتبادلة بينها وبين جمهورها.
- وفي إطار مفهوم الحفاظ على مصلحة الجمهور واهتماماته، يشير Hallahan (2000, 511) الى ان درجة تفاعل الشخص مع جهود المؤسسة عند مخاطبة الجمهور تعتمد بدرجة كبيرة على مدى ادراكه او اعتقاده ان رسالة المؤسسة او رغبتها ذات صلة بمصلحته. بمعنى آخر، كلما توافقت اهتمامات المؤسسة مع اهتمامات الفرد يكون اسهلا عليه التجاوب مع رسائلها. والعامل الحاسم هنا قد يتمثل في ان تشكيل رسائل المؤسسة وفعالها بما يتوافق مع اهتمامات الشريحة المستهدفة من الجمهور قد يقود الى تحقيق اكبر قدر من التفاعل المرجو.
- ولأن الاتصال يشكل العمود الفقري لعملها، فانه يتوقع من دوائر العلاقات العامة ان تحافظ على اتصال ثنائي وفي كلا الاتجاهين بينها وبين جمهور المؤسسة.
- كما ينبغي على العلاقات العامة ان تكون متيقظة لرياح التغيير السلبي والإيجابي لدى

الرأي العام، وكذلك توقع الازمات والحيلولة دون وقوعها، ومعالجتها بأسرع وقت في حال حدوثها.

وترتبط عدة ممارسات ووظائف بعمل العلاقات العامة والتي تدور في مجملها- كما حاولنا الشرح عند طرح تعريفات المهنة ووظائفها- بالعلاقة مع إدارة المؤسسة وجمهورها وقيادة عملية الاتصالات الداخلية والخارجية. وهذه الممارسات لا تقتصر على الكتابة الصحفية، بل تتعداها الى ممارسات أخرى.

ومن ضمن هذه الممارسات، كما يسردها Seitel (2017, 42-43) الكتابة، سيما الكتابة الصحفية المتمكنة، وإدارة العلاقات الإعلامية وبخاصة العلاقة مع المؤسسات الإعلامية والصحفيين، وإدارة حسابات المؤسسة على منصات التواصل الاجتماعي والمواقع الالكترونية، والتخطيط لبرامج العلاقات العامة ومنها المناسبات، تقديم الاستشارات للقيادة العليا للمؤسسة في التعامل مع شرائح الجمهور المختلفة، اجراء البحوث ذات العلاقة بتوجهات الجماهير وتحليل الرأي العام، الاشراف وإدارة عمليات النشر سواء تلك على المنصات الرقمية او المطبوعات المختلفة للمؤسسة.

كما تشتمل هذه الممارسات على إدارة تطوير العلاقات المجتمعية من خلال الاشراف على طرح رسائل وصورة الشركة او المؤسسة بشكل إيجابي في أوساط المجتمع، والاسهام في تطوير العلاقة مع المستهلكين وجمهور المؤسسة، بالإضافة الى الاسهام بشكل فعال في إقامة تواصل مع الجمهور الداخلي وبشكل رئيسي مع موظفي المؤسسة. ويندرج أيضًا ضمن ممارسات العلاقات العامة التعامل مع تطوير العلاقة مع القطاعين التشريعي والحكومي، إضافة الى الاسهام في التعامل مع المستثمرين، الى جانب قيادة إدارة الازمات التي قد تواجه المؤسسة.



3. سمعة المؤسسة وصورتها - الذهنية: (Corporate Image and Reputation)

بداية، لنحاول الاتفاق - وقد لا نتفق- على إجابة واحدة للسؤال التالي: ما هي الصورة الذهنية التي لديك/ي حول موظفي العلاقات العامة؟

ان عمل العلاقات العامة في أي مؤسسة يسعى بشكل أساسي الى تطوير مستمر لصورتها لدى الجمهور، إذ تهتم المؤسسات والشركات بانطباعات الجمهور تجاهها، وكيف تنظر مختلف شرائح الجمهور تجاهها، إذ ان هذه الصور والانطباعات تختلف باختلاف الجمهور، وذلك اعتمادا على تجاربهم المختلفة معها، واعتمادا على مصالحهم، وسياق هذه العلاقة مع المؤسسة خلال فترة زمنية قصيرة او طويلة كانت. (Frandsen and Johansen 2017, 214)

ان مركزية صورة المؤسسة، بل واولويتها لدى الإدارة يضع مسؤولية كبيرة على العلاقات العامة فيها في الاسهام في تطوير هذه الصورة ايجاباً والتنبه المبكر لما قد يسيء اليها، والعمل على تلافيه وتوضيحه لدى الجمهور، فكلما تمتعت المؤسسة بصورة إيجابية لدى جمهورها، كلما كان هناك استعداد لتلقف رسائلها وأفكارها وخدماتها ومنتجاتها بشكل إيجابي.

وفي هذا الصدد، يشير عوجة (2003، 10) الى ان العلاقات العامة اهتمت بدراسة صورة الشخصيات القيادية والمؤسسات بغرض التعرف على نظرة الجمهور لها، والتعرف على العناصر السلبية والايجابية لهذه الصورة، في مسعى للبناء على الإيجابي منها وعلاج أسباب الجانب السلبي، معرّفًا الصورة الذهنية بانها "النتائج النهائي للانطباعات الذاتية التي تتكون عند الأفراد أو الجماعات إزاء شخص معين، أو نظام ما، أو شعب أو جنس بعينه، أو منشأة أو مؤسسة أو منظمة محلية أو دولية، أو مهنة معينة، أو أي شيء آخر له تأثير على حياة الإنسان. وتتكون هذه الانطباعات من خلال التجارب المباشرة وغير المباشرة، وترتبط هذه التجارب بعواطف الأفراد واتجاهاتهم وعقائدهم، وبغض النظر عن صحة أو عدم صحة المعلومات التي تتضمنها خلاصة هذه التجارب فهي تمثل بالنسبة لأصحابها واقعا صادقا ينظرون من خلاله إلى ما حولهم ويفهمونه أو يقدرونه على أساسها".

قضية للنقاش:

4. يناقش الطلبة مدى تأثير التغطية الصحفية على صورة المؤسسة لدى القراء.

الجمهور: (Audience)



من الضروري ان يعي مسؤول العلاقات العامة من هي الفئة التي يستهدفها، أي من هم جمهور المؤسسة سواء على المستوى الداخلي او

الخارجي. <https://bit.ly/2In2i9q>

كما لاحظنا خلال مراجعة تعريفات ووظائف وممارسات العلاقات العامة، فان جزءا رئيسيا من أنشطة موظفي العلاقات العامة مخصص

وفي محاولة لتقديم فهم لمعالم جمهور- او جماهير- العلاقات العامة الذي ليس بالضرورة ان يكون متجانسا في توجهاته ونظرته وانطباعاته تجاه المؤسسة وتفاعله معها، طور جرونج وهانت (1984، 145) تصنيفاً لجمهور المؤسسة قائم على أساس مدى معرفته بالقضية ذات العلاقة بالمؤسسة وأيضاً المعوقات التي تحول دون احداث تغير نحوها، بالإضافة الى مدى انخراط الجمهور في المسألة المثارة، حيث قسما الجمهور الى أربعة أنواع:

-
- A collection of business-related icons including a lightbulb, brain, megaphone, envelope, pie chart, bar chart, target, and people silhouettes.

<https://www.higherimages.com/pr/>

- نماذج جرونج وهانت:

202

اعارة الأهمية لدقة المعلومات، بقدر ما يكون الاهتمام بنشر المعلومة، وهو اتصال احادي عمودي. أي انه اتصال يسير باتجاه واحد من المؤسسة الى الجماهير، دون اعارة الاهتمام الى التغذية الراجعة من الجمهور. فهنا عملية الاتصال تناسب باتجاه واحد من قيادة المؤسسة الى الموظفين ومن المؤسسة الى الجمهور، وهو في كثير من الأحيان يستخدم بهدف الترويج او البيع.

• نموذج الاعلام العام (Public Information Model)

رغم ان هذا النموذج يشابه سابقه ن حيث اهمال رجع الصدى / التغذية الراجعة من الجمهور، الا انه يهتم كثيراً بتقديم المعلومات الصحيحة المقدمة الى الجمهور. وهو ايضاً اتصالا احاديا ينساب من المؤسسة إلى الجمهور. ويمكن ملاحظة هذا النوع من خلال البيانات الصحفية الصادرة عن المؤسسات المحلية بمختلف قطاعاتها، حيث يكون الهدف تقديم المعلومة الى الجمهور من وجهة نظر المؤسسة فقط.

• النموذج ثنائي الاتجاه غير المتوازن (Two – way Asymmetrical Model)

هذا النموذج في الاتصال بين المؤسسة وجمهورها يهتم بالتعرف على ردة فعل الجمهور والتغذية الراجعة الصادرة عنه، الا ان هذه التغذية لا تشكل عنصراً ضاعطاً ومؤثراً على سياسات المؤسسة ولا تسهم في تغييرها بشكل كبير. وفي هذا النموذج تكون المؤسسة قريبة من الجمهور حيث تسعى بشكل حيثي الى التعرف على توجهاته وآرائه، وتعمل بشكل فعال على إقناعه برسائلها. وقد نرى هذا النموذج مطبق بشكل أكبر في مؤسسات القطاع الخاص.

• النموذج الثنائي المتوازن (Two – way symmetrical Model)

وهو النموذج الذي يقوم على مبدأ الاتصال الفعال والتواصل المستمر وتفهم وجهات النظر بين المؤسسة والجمهور بغرض تحقيق مصلحة الطرفين. وربما يكون هذا من أكثر النماذج مثالية، واقلها تطبيقاً.

قضية للنقاش:

يناقش الطلبة والمدرس الدور التي يمكن ان تلعبه الصحافة في طرح وجهات نظر الجماهير في تغطية قصص المؤسسات التي تعتمد على النماذج المشار اليها.

6. إدارة الازمات في العلاقات العامة (Crisis Management Public Relations)

كما أشرنا سابقاً فان من أولويات عمل العلاقات العامة محاولة تجنب وقوع المؤسسة في ازمة، والعمل بشكل سريع على ادارتها والخروج منها بأقل الخسائر، وبشكل أساسي على مستوى العلاقة مع الجمهور حماية لصورته. ويعرض (531, 2018-Eriksson-539) سلسلة من

الدروس المستفادة في إدارة الازمات، وبخاصة على مواقع التواصل الاجتماعي منها:

- الدرس الأول: الاتصال الفعال عبر وسائل الإعلام الاجتماعي وقت الازمات يتمحور حول استخدام إمكانات الحوار واختيار الرسالة الصحيحة والمصدر والتوقيت الصحيحين.
 - الدرس الثاني: الاستعداد المسبق، عبر فهم منطق وسائل الاعلام الاجتماعية عبر تكوين صداقات قبل أن تحتاج إليها (انشاء صداقات قبل الازمات).
 - الدرس الثالث: استخدام وسائل الاعلام الاجتماعي للرصد: لوسائل الإعلام الاجتماعي امكانيات كبيرة - إذا تم استخدامها بشكل جيد كأداة للاستماع إلى المواطنين والنقاش العام في وسائل الإعلام كجزء من إدارة المخاطر والأزمات.
 - الدرس الرابع: إعطاء الأولوية لوسائل الإعلام التقليدية: على مديري الأزمات وممارسي التواصل في الأزمات يجب أن يأخذوا بعين الاعتبار حقيقة أن وسائل الإعلام التقليدية تعتبر مصدرا للمعلومات أكثر مصداقية أثناء الأزمة من وسائل الاعلام الاجتماعية
 - الدرس الخامس: استخدام وسائل التواصل الاجتماعي والتي تقدم فرصا وخاصة "تويتر" للوصول الى جمهور عريض بشكل آني خلال الازمات.
- وهنا، يمكن ملاحظة كيف تعي المؤسسة عبر العلاقات العامة الدور الذي تلعبه وسائل الاعلام بشكليها التقليدي والرقمي كأداة مركزية توظفها العلاقات العامة في إدارة الازمات.

مثال:

تعامل شركة KFC مع تأخر شحنات الدجاج الى مطاعمها

في العام 2018 واجهت شركة دجاج كنتاكي "KFC" للوجبات السريعة أزمة تأخر شحنات الدجاج الى العديد من مطاعمها في بريطانيا وايرلندا، ما أدى الى امتعاض زبائنهم. وعلى الفور تبنت الشركة نهجاً يتسم بالشفافية حيث شرعت على الفور بتوضيح سبب المشكلة والذي ارجعته الى نتيجة تعاقدتها مع مورد جديد تأخر في إيصال الشحنة من الدجاج. كما زادت من وتيرة تغريداتها على تويتر <https://bit.ly/2oTzaZT> لتوضح على نمط سؤال وجواب حقيقة الموقف في محاولة لدحض الإشاعات. كما أنشأت صفحة على موقعها تمكن زبائنهم في كل منطقة من معرفة الكمية المتوفرة من الدجاج في مطاعم الشركة القريبة من أماكن سكنهم.

نشاط:

يمكن ان يناقش الطلبة حالة دراسية، من اختيارهم، حول توظيف شركة او مؤسسة عامة للإعلام الرقمي والتقليدي في إدارة أزماتها.

7. حملات العلاقات العامة (Public Relations Campaigns)

• العلاقات العامة الرقمية Digital PR

قبل شرح أبرز معالم عمل العلاقات العامة في العصر الرقمي الحالي، وبخاصة توظيف منصات التواصل الاجتماعي، لنقف قليلا عند العناصر الأساسية المشكلة لعمل هذه المنصات، او بحسب ما يشير اليها (van Dijck و 4، 2013-Poell 9) بمنطق وسائل الاعلام الاجتماعي، حيث يوضحان انها تعتمد على أربعة عناصر وهي البرمجية - والتي تتمثل بالدور الذي تلعبه برمجة هذه المنصات في توجيه ونشر وتدفع المحتوى. والعنصر الثاني يتمثل في الشعبية، اذ ان انتشار المحتوى يتأثر بتناول النشطاء او من يصطلح بتسميتهم بالمؤثرين لمحتوى دون آخر. كما يركز منطق الاعلام الاجتماعي على الاتصالية، اذ ان هذه المنصات نجحت في ربط المستهلك بالمنتج والمواطنين بالمحتوى، فيما يتمثل العنصر الأخير بعنصر البيانات اذ في منطق وسائل الإعلام الاجتماعية، يمكن تمييز كيفية عمل المنصات عبر رؤية الكيفية التي طورت استراتيجياتها الخاصة بالتنبؤ باحتياجات المستخدم وتطوير تقنيات الحفاظ على الآلية / "الوقت الحقيقي". كلا المفهومين يركزان على مبدأ datafication البياناتية / المعطيات. لم يقتصر اتساع رقعة استخدام منصات التواصل الاجتماعي بين المؤسسات والمواطنين على حد سواء على شكل وكيفية التواصل بين افراد المجتمع ومؤسساته، بل ايضاً قلصت الفروق بين عمل العلاقات العامة والتسويق والاعلان بشكل كبير من جهة، وغيرت شكل العلاقة بين المؤسسة والجمهور من جهة أخرى.

ومن ضمن هذه التأثيرات على العلاقة بين الجمهور والمؤسسة، تبني المؤسسات بمختلف قطاعاتها هذه المنصات كوسيلة لمخاطبة الجمهور والوصول اليه برسائلها ومنتجاتها وافكارها، وهو سيف ذو حدين. صحيح ان هذه الإدارة توفر فرصا للمؤسسة للتعرف عن قرب على توجهات واءاء وردود فعل جمهورها المستهدف، الا انها أيضا تعد فرصة للجمهور للحديث بشكل عام ومباشر مع المؤسسة او عنها وعن تجاربه معها.

ومن ضمن الاستخدامات الرئيسية للعلاقات العامة على المنصات الالكترونية:

- تصميم المواقع الالكترونية/ المنصة الرئيسية للمؤسسة ليمثل اداة اتصال جوهرية وحيوية للجمهور الخارجي.
- استخدام قواعد البيانات في الحصول على المعلومات والبيانات والاخبار لإنتاج نشرات المؤسسة ومطبوعاتها.

- استخدام البريد الإلكتروني كوسيلة اتصال داخليا وخارجيا.
- اجراء البحوث عبر شبكة الانترنت ودراسة الجمهور وغيرها.
- التعرف على صورة المؤسسة عن طريق متابعة ما يتم نشره.
- التعرف على مواقع المؤسسات او الشركات المنافسة.
- تنفيذ الحملات الالكترونية.

ان ما توفره التكنولوجيا الرقمية من فرص للعلاقات العامة، هي أيضا وسيلة هامة للصحفيين للتعرف على المؤسسة ومتابعة ما تنشره ومواقفها وسياساتها. فالمواقع الالكترونية وحسابات المؤسسات على مواقع التواصل الاجتماعي يمكن للصحفيين بسهولة الاستعانة بها كمصدر للمعلومة لقصصهم وتقاريرهم.

• حملات العلاقات العامة الرقمية (Digital PR Campaigns)

سنحاول هنا تقديم أبرز العناصر الذي تعتمد عليها حملات العلاقات العامة على منصات التواصل الاجتماعي، واسس استراتيجيات هذه الحملات، في مسعى لتمكين الطالب من تحليل عناصر أي حملة رقمية عند كتابة قصته الصحفية حول هذه الحملات. وبالعودة الى النصيحة التي اشرت اليها في مقدمة هذا الفصل والمتمثلة بدعوة طلبة الصحافة بانتهاج نموذج لازويل في تحليل أي عملية اتصالية عبر تفكيك رسالتها ومرسلها ووسيلتها ومستقبلها وردود فعل مستقبلها، فان هذا النموذج يصلح استخدامه في تحليل حملات العلاقات العامة.

ولتحليل هذا النوع من الحملات من حيث نجاحها من عدمه، ربما من المناسب تفكيك عناصر الحملة وتحديدًا العناصر التالية:

أولاً: المحتوى (Content)

ينصح خبراء حملات العلاقات العامة بالتركيز على محتوى الحملة ليشتمل على مواضع ذات صلة بهدف الحملة، والتركيز على البعد المحلي عند صياغة استراتيجيتها. وهذا لا يعني بالضرورة، ان يكون كامل محتوى الحملة الرقمية على سبيل المثال مقتصرًا على محتوى مباشر بالفكرة، بل يمكن لمديري الحملات ان يقدموا أنفسهم كخبراء في مجال الحملة عبر الاستعانة بمحتوى يتناول ذات الموضوع ولكن في سياق اجتماعي او جغرافي اخر، او حتى إرشادات ونصائح تتصل بشكل مباشر او غير مباشر بموضوع الحملة. ان عنصر التفاعلية بين المحتوى والجمهور/المستخدمين، وامكانيات تطوير اشكال محتوى مختلفة من دمج لعناصر النص والفيديو والصورة والانفو غراف-على المنصات التفاعلية الرقمية يوفر فرصًا أكبر للتعرف عن قرب على ردود فعل الجمهور وانطباعاته وآرائه، فأولويات مطور أي حملة هو بناء رسالة قابلة لان تجذب تفاعل الجمهور المستهدف منها.

صحيح ان المحتوى الرقمي الذي تطوره وتنتجه دوائر العلاقات العامة او التسويق في المؤسسة يحتل الجزء الأكبر من محتوى الحملة على مواقع التواصل، الا ان ذلك لا يمنع من ان يتضمن هذا المحتوى روابط الكترونية لأخبار وتقارير وقصص عن المؤسسة وحملتها من مواقع إخبارية وصحفية، وذلك لما يمكن لهذه القصص الإخبارية ان تضيف عامل ثقة لدى القارئ، اذ لا تزال الصحافة- بحسب وجهات نظر ممارسين للعلاقات العامة- تحظى بثقة كبيرة لدى الجمهور إذا ما قورنت بمحتوى منصات التواصل.

مثال:

حملة رقمية لدعوة شركة جوجل وضع فلسطين على خرائطها

في العام 2018، نفذ مركز "حملة - المركز العربي لتطوير الاعلام الاجتماعي" حملة رقمية استهدفت دعوة شركة جوجل لوضع اسم فلسطين على خرائط جوجل، حيث دعتها لوقف سياستها التمييزية في هذا المجال. ودعت الحملة جمهورها الى المشاركة في هذه الحملة الرقمية عبر التغريد على منصة تويتر او مراسلة المدير التنفيذي لشركة جوجل والتوقيع على عريضة الكترونية اعدت خصيصا لهذا الغرض. وهنا نرى كيف اتاحت الحملة المجال للجمهور لان يكون فاعلا في الحملة ومحتواها في أكثر من منصة، مستفيدة من عنصر التفاعلية التي يوفرها المنصات الرقمية الاجتماعية. موقع الحملة: <https://bit.ly/2ALZjml>

ثانيا: الرسالة (The Message)

ما يلي وبشكل مقتضب أبرز العناصر التي يأخذها مطورو حملات العلاقات العامة في الحسبان عند صياغة رسالة حملتهم، وهي عناصر لا بد للصحفي الذي يسعى لتحليل أي حملة بغرض كتابة قصة صحفية عنها التنبه لها. فبالنهاية يسعى الصحفي الى معرفة ماذا تريد ان تقول هذه المؤسسة عبر حملاتها.

- بساطة الرسالة. كلما كانت رسالة الحملة محددة وبسيطة كلما كانت فرص وصولها الى الجمهور أكبر.
- الجمهور أولا. من عناصر نجاح الحملات صياغة رسالة تتوافق واحتياجات الجمهور وما يرغب في سماعه.
- الفوائد. تسعى حملات العلاقات العامة الى التركيز في طرحها رسالتها/ رسائلها على الفوائد التي يمكن أن يوفرها المنتج/الفكرة للجمهور وذلك بغرض جعل الرسالة الرئيسية أكثر جاذبية.
- تكييف الرسالة. إذا ما كان هناك أكثر من شريحة/ او جماهير متعددة تستهدفها الحملة، فيعمل حينها مديرو الحملة على تكييفها للتوافق مع الجماهير المتعددة هذه. ولذا نرى في أحيان عدة ان ذات الحملة تحمل أكثر من رسالة، وهي بذلك تكون تخاطب أكثر من جمهور.
- أصالة الرسالة. ربما من أبرز عناصر رسائل الحملات الناجحة يكمن في انها اصيلة ومتميزة ليتم تفضيلها عن غيرها من الحملات.

- الصدق والايجابية. ربما ليس من السهل التحكم بانطباعات وتصورات الجمهور حول رسائل المؤسسة، لكن كلما كانت المؤسسة صادقة في رسالة حملتها يسهل عليها التأثير على جمهورها بأكثر الطرق فعالية.
- تطوير الرسالة بشكل مستمر. يدرك مديرو حملات العلاقات العامة ان محتوى الحملة ليس بالضرورة ان يكون ثابتا غير قابلة للتغير، لذا فهم في مراجعة دائمة للحملة ومحتواها بهدف التأكد من انها تعكس رسائل مؤسستهم الأساسية.

مثال:

حملة شركة القطارات الألمانية Deutsche Bahn

نفذت الشركة حملة على موقعي التواصل فيسبوك وانستغرام بهدف تشجيع المسافرين الالمان على السياحة الداخلية باستخدام قطاراتها، بدلا من السفر الى خارج المانيا جوا. واعتمدت في محور محتوى الحملة على البحث عن صور لمناطق سياحية وطبيعية داخل المانيا شبيه بمواقع سياحية شهيرة حول العالم ثم وضعت الصور الشبيهة بجانب الصور الأخرى للمقارنة بينها من حيث الشكل وتكلفة السفر اليها، في مسعى منها للقول: لماذا السفر الى الخارج، بينما يمكنك زيارة مواقع شبيهه في المانيا عبر القطار- مستخدمة شعار: لا حاجة للسفر جوا حول العالم في ألمانيا.

شاهد فيديو للحملة عبر موقع يوتيوب: <https://bit.ly/2ZeFDSt>



Venice, Italy: 950 Euros



Hamburg, Germany: 13 Euros

صور تم توظيفها في حملة شركة القطارات الألمانية، تقارن بين الشفر الى فينسيا الإيطالية بسعر مرتفع مقابل زيارة موقع شبيه في مدينة هامبورغ الألمانية بسعر قليل.

ثانيا: الإعلان والتسويق والدعاية (Advertising, Marketing and Propaganda) 1. الإعلان (Advertising)

تاريخياً كان الفرق بين مفاهيم التسويق والعلاقات العامة والاعلان واضحة بين وبخاصة فيما يتعلق بوسائل اتصال ومعالم رسائل كل حقل من هذه الحقول، الا ان تسلل تكنولوجيا

الاتصال الحديثة الى منظومة الاتصال في هذه الحقول أدى الى تقليص معالم الفروقات، وان كانت كل منها لا تزال تقع على عاتقها مهمة تختلف عن الأخرى.

وفي هذا الاطار، يجادل (Seitel، 2017، 114) ان هناك فرقا جوهريا بين وظائف العلاقات العامة ووظائف التسويق والإعلان، اذ ان التسويق والإعلان يهدفان الى الترويج للمنتج و للخدمة المقدمة، بينما تسعى العلاقات العامة الى تعزيز صورة المؤسسة بأكملها.

عناصر التعريف التقليدي للإعلان تشمل في نشر معلومات او عينات عن السلع أو الخدمة في وسائل الإعلام بغرض البيع، في وقت يكون مكان وزمان نشر هذه المعلومة واضحة، ويتحمل المعلن نفقات إعلانها. لكن، هل لا زال هذا التعريف صالحاً لعصرنا الحالي؟!

ويعرف (Richards و Curran 2002) الإعلان بأنه "شكل اتصالي مدفوع الاجر من جهة محددة، مصمم لإقناع المستقبل باتخاذ فعل الان ام مستقبلا" (74). بمعنى اخر ان الإعلان يمكن ان ينطبق عليه تعريف العملية الاتصالية من مرسل ومستقبل ورسالة بهدف التأثير على المرسل عبر الاقناع ودفعه لاتخاذ قرار تجاه موضوع الرسالة او المنتج في هذه الحالة.

وفي ذات السياق، ترى (Thorson و Duffy 2012، 2) ان هناك عناصر خمسة يمكن من خلالها الحكم على اذا ما كانت الرسالة المرسله هي عبارة عن اعلان، وهذه العناصر تتمثل في: وجود جهة دفعت مقابل تصميم محتوى الإعلان، وكذلك مقابل نشره، وجود وسيط اعلامي - مثل i-pad او الهاتف النقال، التلفاز، او الإذاعة، او الصحف، او المواقع الالكترونية، او منصات التواصل الاجتماعي.

والعنصر الثالث لتعريف الإعلان سالف الذكر يتمثل في عملية الاتصال التي يتم من خلالها نقل الإعلان من مرسله الى مستقبله، ورابعا يكمن في المرسل، او المصدر. وهنا ربما تغيب بعض الإعلانات بشكل مقصود في بعض الأحيان الإشارة الى الشركة المعلنة- وهو امر هام بحيث ان المستقبل إذا ما عرف ان هناك جهة معلنة وراء محتوى الرسالة فان تفاعله معها يختلف. واما العنصر الأخير فيتمثل في عنصر الاقناع، اذ ان الإعلان بطبيعته يسعى الى التأثير عبر الاقناع.

ان تطوره الإعلان الحديث، او اعلان العصر الحديث غير ناجم فقط عن تطور الوسائل الاتصالية الحديثة، بل ترجع أيضا الى الإمكانيات الثقافية والجمالية التي توفرها التكنولوجيا الحديثة، اذ ان الإعلان لم يعد في العصر الرقمي محددًا بشكله التقليدي بل أصبحت هناك اشكالا جديدة للإعلان تطورت بتطور المنصات الالكترونية التي تتيح فرصا لإنتاج اعلان بشكل ابداعي. (Burgh-Woodman 2018، 4)



اعلان من شركة Nikon عن خاصية التعرف FaceDetect على الوجوه في كاميراتها الحديثة

فهذا التطور على شكل الإعلان لم يعد يقتصر على مقطع الفيديو والصورة الجميلة والنص المنمق او الشعار الجذاب والتصميم الجرافيكي، بل تعداه الى دمج مختلف اشكال المحتوى في رسالة واحدة- فتوظيف الوسائط المتعددة أصبح سمة عصر الإعلان الحديث، كغيره من حقول الاعلام. وربما الأهم ان هذا المحتوى هو عرضة وقابل لتفاعل المستهلك معه. ان منصات التواصل الاجتماعي على سبيل المثال، تزيد من فعالية الإعلان ومردوده، فيما بدأ التلفزيون بفقدان جمهور الإعلان بشكل مضطرب (Quesenberry 2019, 23)، فهذه المنصات لا توفر إمكانيات جمالية لتصميم وتطوير الإعلان، بل أيضا تزيد من عنصر التفاعل معه، فالتفاعلية وهي من أبرز صفات الاعلام الجديد وبخاصة الاعلام الاجتماعي- وصل تأثيرها الى حقل الإعلان أيضا.

وفي هذا الصدد، يرى (Quesenberry 2019، 38) ان الاعلان التقليدي كان مبنيا على منطق شراء اهتمام المستهلك الاهتمام من خلال التشويش، والعلاقات العامة التقليدية مبنية على محاولة التأثير على الصحفيين لتمرير رسالتها من خلال تقاريرهم الصحفية. اما في عصر وسائل الاعلام الاجتماعية، فان العلامة التجارية عليها بناء الاهتمام عبر تعزيز المشاركة والتفاعلية مع المستهلكين من خلال منصات هذه الوسائل.

ورغم تطور شكل الإعلان نتيجة لما وفرته المنصات الرقمية من مزايا جمالية، الا ان عناصر أساسية تتعلق بالثقة بالمعلن ومنتجه تلعب دورًا في توجهات المستهلك، اذ يشير (Singh and Vikramjit 2015, 42) الى ان الإعلان عبر الانترنت الذي يهدف الى إيصال رسائل تسويقية للمستهلكين عبر الانترنت، مستويات تأثيره على المستهلك تعتمد على

عناصر الترفيه والمعلومات وسهولة التعامل مع المحتوى، والثقة والمصداقية، وهي عوامل تؤثر بشكل كبير على موقف المستهلكين تجاه الإعلان عبر الانترنت.

مقترح لمدرس المساق:

احضار امثلة لإعلانات تلفزيونية وعلى المنصات الكترونية وتحليلها مع الطلبة بالاعتماد على العناصر الخمس سالفة الذكر.

2. التسويق (Marketing)

مثل نظرية العلاقات العامة والاعلان، فان التسويق يعتمد بشكل أساسي على عملية الاتصال، فهي عملية إيصال المعلومات المتعلقة بالمنتج او الفكرة الى الجمهور بطريقة فعالة، معتمدة على عناصر عدة.

وفي هذا الإطار، يعرف عبدالرحيم (2007) التسويق بأنه "عبارة عن عملية اجتماعية وإدارية يحصل عن طريقها الافراد والجماعات على ما يحتاجونه ويريدونه من خلال خلق وتبادل القيم" (ص.12). وفي ذات اطار المفهوم الذي يعتمد على عنصر تقديم المنفعة للمستهلك، فان Mandall و Rosenberg (1981,6) يريان في التسويق بأنها عملية تبادلية بين المنتجين والمستهلكين والتي يحاول من خلالها المنتج تقديم عرضاً تسويقياً من منتجات وخدمات (ما يشمل الترويج لها وتوزيعها وتسعيرها-تحديد سعرها-) مطابقة لرغبات واحتياجات المستهلك.

وربما من المنظور المهني، لا بد وان يسعى الصحفي الاقتصادي الى محاولة تحليل سعر المنتج واهميته بالمقارنة مع احتياجات المستهلك. بمعنى ان تكون احتياجات المستهلك ومدى تلبية المنتج لها هي نقطة الانطلاق لكتابة أي قصة صحفية تتناول منتجات الشركات او الأفكار التي يتم تسويقها.

• عناصر المزيج التسويقي (4Ps Marketing Mix)

تعتمد معظم الشركات في تخطيط استراتيجيات تسويق منتجاتها على ما يعرف بالمزيج التسويقي الذي يضم عناصر المنتج (Product)، السعر (Price)، المكان (Place)، الترويج (Promotion) - المعروفة بـ 4Ps. وهذه العناصر، - يندرج بعضها ضمن مفهوم "الاتصال التسويقي" - هي بمثابة الأدوات التي تنفذها الشركة في تطبيق استراتيجية التسويق بهدف الحصول على الاستجابة المرجوة من السوق المستهدف. وتحت كل عنصر من هذه العناصر عدة عوامل تلعب دوراً في التأثير على فعاليتها.

• الاتصالات التسويقية (Marketing Communications)

يلعب الاتصال التسويقي دوراً أساسياً في إيصال المعلومات حول المنتج أو الفكرة المسوقة إلى جمهورها بشكل سليم. وهو يعمل بشكل فعال بفعل تضافر جهود العناصر الأربعة سالفة الذكر 4Ps، إذ أن وظيفة هذا الاتصال "التعريف بالمنتج لتحقيق زيادة الطلب عليه وتحقيق التمييز السلعي أو الخدمي للمنتج وبناء صورة ذهنية إيجابية عن الشركة ومنتجاتها، إضافة إلى توطيد العلاقة مع الجماهير المتعددة للشركة" (الزعبي 2010، 54) ولتنفيذ هذا الاتصال يتم توظيف عدة أدوات أساسية منها: الإعلان، والبيع الشخصي، وتنشيط المبيعات، والعلاقات العامة، والبيع المباشر، والرعاية للاحداث والانشطة، والعروض، والمنصات الالكترونية، والأرقام المجانية، وبرامج مجتمعية. (الزعبي 2010، 54)

• الاتصالات التسويقية المتكاملة (Integrated Marketing Communications (IMC)

أما الاتصالات التسويقية المتكاملة فهي تشير إلى الجهود التي تعتمدها الشركة في تنسيق أنشطتها أو توحيد رسالتها عبر عمليات الاتصالات التي تجريها عبر المنصات المتعددة. بمعنى آخر، هي العملية التي من خلالها تعمل الشركات على تخطيط وتحسين رسائلها المرسله بغرض التواصل بشكل متماسك وشفاف للحفاظ على علاقات مربحة على المدى القصير والمتوسط والطويل مع زبائنهم. (Porcu, Barrio-García and Kitchen 2012, 326) ولأن الأساس وراء منطق عمل الاتصالات التسويقية المتكاملة هو تحقيق الأهداف الترويجية في الوصول إلى الأسواق المستهدفة وزيادة الوعي بمنتجات الشركات وخدماتها وصورتها. وبشكل أدق يرى شولتز وشولتز (2004، 3) أن الاتصالات التسويقية المتكاملة هي العملية التي تستطيع الشركة من خلالها زيادة وتسريع عوائدها، فيما يوضح Ouwersloot and Duncan (2008، 14) أن IMC هي الجهود التي تتمحور حول تنسيق التخطيط والإشراف والتنفيذ لرسائل الشركة /العلامة التجارية والتي من خلالها يتم بناء العلاقة بين المستهلك والعلامة التجارية.

3. الدعاية (Propaganda)

في كثير من الأحيان يتم الخلط بين مفهوم الدعاية والإعلان. وبشكل مباشر ومختصر نقدم فيما يلي تعريفات للدعاية وأنواعها، ليتمكن الطالب من التفريق بينها وبين الإعلان. يفرق أبو اصبح (2012، 7) بين المفهومين بالقول أن الدعاية "هي نوع من الرسائل تستهدف تشكيل الرأي العام وتوفير مناخ ملائم لصناع القرار، الإعلان دعاية تتوجه إلى الجمهور والرأي العام بهدف التأثير على الجمهور والتأثير في قراراته لاستخدام سلعة أو خدمة ما يهدف المعلن إلى ترويجها".

وربما في هذا التعريف نلاحظ شبهة في وظيفة المفهومين، إذ انهما يستهدفان التأثير على الجمهور، الأولى باتجاه تشكيل رأي عام داعم او رافض لفكرة ما، فيما الأخرى تستهدف حث الجمهور على اتباع سلوك استهلاكي معين.

وفي فهم ليس ببعيد يصف تايلور الدعاية (2000، 24) في كتاب "قصص العقول" الذي يناقش فيه دور الدعاية في تأجيج الحروب ودفع الرأي العام لتقبلها، بأنها جهود مباشرة تسعى لإقناع الناس بأن يفكروا بالطريقة المطلوبة من قبل اصحاب الدعاية.

اما عن الفرق بين الدعاية والاقناع، فالدعاية هي شكل من أشكال الاتصال يهدف الى تحقيق استجابة تتوافق مع رغبات من يقف وراء الدعاية، فيما الاقناع هو جهد تفاعلي يهدف الى تلبية احتياجات الطرفين (المقنع، والمقنع). (Jowett and O'Donnell, Propaganda and Persuasion 2012, 1)

اما هارولد لاسويل فقد عرف الدعاية في العام 1927 بأنها إدارة السلوك الجماعي عبر التلاعب بالرموز المهمة. واهمية الرموز تكمن في تقبل المجتمع لها، وهي أداة يتم توظيفها لتزويجه الرأي العام.

تقليديا، هناك تصنيفات ثلاثة للدعاية، وهي تختلف بحسب مضمونها وشكلها (الشميمري 2010، 100). فالدعاية البيضاء يسعى من خلالها صاحب الدعاية الجمهور الى الاستجابة لدعايته، في وقت تكون أهدافه محددة وواضحة، في وقت يعي الجمهور انه يتعرض للدعاية. اما الدعاية السوداء فهي بعكس الأولى، تميل الى إخفاء أهدافها الحقيقية، في ظل غياب وعي الجمهور انها يتعرض لها، في وقت لا يعرف مصدرها. اما الشكل الاخر فهو الدعاية الرمادية فهي خليط بين الاثنين، فبينما تطرح بعض الحقائق تخفي حقائق ومعلومات أخرى مما يتوافق وأهدافها ومصحتها.

وفي العصر الحديث تطورت شكل الدعاية وزادت انتشارا في المجتمعات المعاصرة تحت وطأة انتشار جهود العلاقات العامة والتسويق في عديد من مساحات الاتصال المعاصر مؤثرة على مختلف اشكال التعبير الشخصي والاجتماعي والعام. والدعاية ايضا تنطوي على جهود مقصودة لنشر حقائق وآراء وأفكار تهدف إلى تغيير السلوك أو تحفيز على عمل معين. (Hobbs and McGee 2014, 57)

وربما يصعب مع التطور التكنولوجي وبخاصة تكنولوجيا الاتصال المؤسسي والشخصي، وفي ظل الزخم التي تتمتع به مساحات التواصل عبر الأنترنت ومن ضمنها مواقع التواصل الاجتماعي، التفريق بين ما هو دعائي وتسويقي او جهود علاقات عامة، في وقت تتسلل الدعاية عبر مختلف منصات الاتصال الإعلامي من وسائل اعلام تقليدية او سينمائية او فنية او اعلام حديث. هذا الواقع المعاصر يتطلب نظرة فاحصة ودقيقة من الصحفي لأي محتوى يقرأه بغرض تحليله لمعرفة طبيعة الرسالة أو الرسائل الكامنة من ورائه والهدف منها.

رابعاً: الشق العملي

- بإمكان المحاضر في هذا المساق، ان ينفذ واحد او أكثر من النشاطات العملية التالية.
1. تقسيم الطلبة لمجموعات عمل تعمل على صياغة خطة عمل لدائرة من دوائر العلاقات العامة لمؤسسة وهمية او حقيقية، تشمل معظم المهام والممارسات سابقة الذكر.
 2. استضافة أحد/ى موظفي العلاقات العامة في مؤسسة محلية للحديث عن تجربته/ها في تنفيذ هذه المهام.
 3. قد يكلف مدرس المساق الطلبة بتغطية اخبار احدى المؤسسات الإعلامية من خلال التركيز على ما تنتجه دائرة العلاقات العامة فيها من مواد إعلامية، بهدف التدريب على التعامل بعين نقدية لمواد العلاقات العامة.
 4. يختار كل طالب مؤسسة او شخصية ويسرد قائمة من خمس نقاط اعتمد عليها في تكوين صورة ذهنية عن هذه المؤسسة او الشخصية، ويناقشها مع زملائه.
 5. تقسيم الطلبة لمجموعات تقوم كل مجموعة بتصميم حملة علاقات عامة رقمية لفكرة خيرية ويتم اطلاقها الكترونياً والتفاعل حولها.
 6. بالإمكان ان يقوم كل طالب باختيار مؤسسة وتحليل انواع الجمهور فيها وكيفية ادارة العلاقات العامة مع هذا الجمهور.
 7. تكليف الطلبة بـ take home exam يتعلق بإيجاد مخالفات اخلاقية في عدد من الاعلانات التجارية او في عدد من حملات العلاقات العامة الراجعة.

خامساً: قراءات اضافية

1 كتب

- إدارة وتخطيط العلاقات العامة- علي عجوة ومحمود يوسف. 2005. جامعة القاهرة.
- العلاقات العامة بين تكنولوجيا الاتصال والأزمات- محمد مصطفى كمال.-2012 دار المنهل اللبناني.
- مبادئ في العلاقات العامة - حسن الحلبي- بيروت - 1980 منشورات عويدات.
- موقع مجلة أبحاث العلاقات العامة. <https://bit.ly/2QVAv4B>

2 أبحاث ودراسات سابقة

- بركات خيرة ومعزوزة حياة. 2017. التخطيط الاستراتيجي للعلاقات العامة ودوره في تحسين الصورة الذهنية للمنظمة- اتصالات الجزائر نموذجاً -
- نواف الزبن. 2011. عملية العلاقات العامة في المنشآت السياحية الأردنية.
- بوخناف هشام. 2011 وظيفة العلاقات العامة وانعكاساتها على أداء المؤسسة العمومية الجزائرية.

3 مقاطع فيديو

هذه ليست مصادر علمية موثوقة إنما هي فقط للتعرف على وجهات نظر عاملين في قطاع العلاقات العامة - يمكن ترجمتها من خلال خاصية الترجمة على يوتيوب

<https://www.youtube.com/watch?v=7ptiYPcIeM8> -

قائمة المصادر والمراجع

- أبو اصبح، صالح. 2012. *الدعاية والرأي العام: مفاهيم وتطبيقات*. عمان: دار البركة للنشر والتوزيع.
- إمام، إبراهيم. 1986. *فن العلاقات العامة والإعلام*. القاهرة: مكتبة الانجلو المصرية.
- تابلور، فيليب. 2000. *قصص العقول: الدعاية للحرب منذ العالم القديم حتى العصر النووي* (مترجم). الكويت: المجلس الوطني للثقافة والفنون والآداب.
- حسين، مجيد علي و عفاف عبد الجبار سعيد. 2004. *مقدمة في التحليل الاقتصادي الجزئي*، الطبعة الثالثة. عمان: دار وائل للنشر.
- الزعيبي، علي فلاح. 2010. *الاتصالات التسويقية*. عمان: دار المسيرة للنشر والتوزيع.
- الشميمري، فهد بن عبد الرحمن. 2010. *التربية الإعلامية كيف نتعامل مع الإعلام*.
- صخري، عمر. 1989. *مبادئ الاقتصاد الجزئي*. الجزائر: ديوان المطبوعات الجامعية.
- عبدالرحيم، محمد عبد الله. 2007. *التسويق المعاصر*. القاهرة.
- عجوة، علي. 2003. *العلاقات العامة والصورة الذهنية*. القاهرة: عالم الكتب للنشر والتوزيع.
- العناني، حمدي أحمد، and عبد النبي حسن يوسف. 1997. *محاضرات في التحليل الاقتصادي الجزئي*. القاهرة: شركة مطابع لوتس للنشر.

- Bernays, Edward L. 1955. *The engineering of consent*. Norman: University of Oklahoma Press.
- Burgh-Woodman, Hélène de. 2018. *Advertising in Contemporary Consumer Culture*. Palgrave Macmillan.
- Eriksson, Mats. 2018. "Lessons for Crisis Communication on Social Media: A Systematic Review of What Research Tells the Practice." *International Journal of Strategic Communication* 526- 551.
- Frandsen, Finn, and Winni. Johansen. 2017. "Corporate Identity, Image and Reputation." *In Exploring Public Relations. 4 ed.*, by Ralph Tench and Liz Yeomans, 212- 226. London: Pearson Longman.
- Grunig, James E, and Todd Hunt. 1984. *Managing Public Relations*. New York: Holt, Rinehart and Winston.
- Hallahan, K. 2000. "Inactive Publics: The Forgotten Publics in Public Relations." *Public Relations Review* 499 -515.
- Harlow, Rex. 1976. "Building a definition of public relations." *Public Relations Review* 34 - 42.
- Hobbs, Renee, and Sandra McGee. 2014. "Teaching about Propaganda: An Examination of the Historical Roots of Media Literacy." *Journal of Media Literacy Education* 56- 67.
- Jowett, Garth, and Victoria O'Donnell. 2012. *Propaganda and Persuasion*. Thousand Oaks, Calif.: Sage.

- Lasswell, H. D. 1948. "The structure and function of communication in society." In *The communication of ideas*, by L. Bryson, 37- 51. New York: Harper and Row.
- Mandall, M.L., and L.J. Rosenberg. 1981. *Marketing (Second edition)*. New Jersey: Prentice-Hall Inc.
- Museum of Public Relations. 2015. *The First Press Release*. Accessed August 15, 2019. <https://bit.ly/2yXTiT5>.
- Ouwersloot, Hans, and Tom Duncan. 2008. *Integrated marketing communications*. London : McGraw-Hill.
- Pearson, R. 1989. "A Theory of Public Relations Ethics." *unpublished Doctoral dissertation*. Ohio University.
- Porcu, Lucia, Salvador del Barrio-García, and Philip J. Kitchen. 2012. "How Integrated Marketing Communications (IMC) works? A theoretical review and an analysis of its main drivers and effects." *COMUNICACIÓN Y SOCIEDAD* 313- 348.
- PRSA, Public Relations Society of America. 2012. *About Public Relations*. Accessed August 13, 2019. <https://bit.ly/2OnwzZq>.
- Quesenberry, Keith A. 2019. *Social media strategy: marketing and advertising in the consumer revolution*. Lanham: Rowman & Littlefield.
- Richards, Jef, and Catharine Curran. 2002. "Oracles on 'Advertising': Searching for a Definition." *Journal of Advertising* 63- 77.
- Sachdeva, Iqbal S. 2009. *Public Relations: Principles and Practice*. New Delhi : Oxford University Press.
- Schultz, Don E, and Heidi F Schultz. 2004. *IMC, the next generation : five steps for delivering value and measuring financial returns*. New York: McGraw-Hill.
- Seitel, Fraser P. 2017. *The Practice of Public Relations*. Essex: Pearson Education Limited.
- Sharpe, M. L. 2000. "Developing a Behavioural Paradigm for the Performance of Public Relations." *Public Relations Review* 345- 361.
- Singh, Manjeet, and Singh Vikramjit. 2015. "A Perceptual Study of Factors Affecting the Online Advertising." *International Journal of Engineering and Management Research* 39- 44.
- Smith, W. A. 2001. "Ethics and the Social Marketer: A Framework for Practitioners." In *Ethics in Social Marketing*, by AR. Andreasen, 1- 16. Washington, D.C: Georgetown University Press.
- Thorson, Esther, and Margaret Duffy. 2012. *Advertising age : the principles of advertising and marketing communication at work*. Mason, OH : South-Western Cengage Learning.
- van Dijck, J., and T. Poell. 2013. "Understanding Social Media Logic." *Media and Communication* 2- 14.
- Watson, Tom. 2017. "Public relations origins: Definitions and history." In *Exploring Public Relations. 4. ed*, by Ralph Tench and Liz Yeomans, 3- 19. London: Pearson Longman.

الأسبوع الثاني عشر:

التجارة الدولية

إعداد: حنين ياسين

مراسلة الجزيرة نت في قطاع غزة

أولاً: أهداف الأسبوع

1. التعرف على مفهوم التجارة الدولية وأهميتها.
2. إظهار وتوضيح دور التجارة الدولية في التنمية الاقتصادية.
3. التعرف على مفهوم السياسات التجارية.
4. التعرف على نظريات قيام التجارة الدولية.
5. توضيح دور الاتفاقات والمنظمات التجارية الدولية.
6. توضيح الآثار الإيجابية والسلبية للتجارة الدولية.

ثانياً: الخطة التعليمية

- بغية التعرف على مفردات الدراسة، سيتم تقسيم الدراسة ضمن محورين:
- المحور الأول نظري، حيث يتم وصف المفاهيم التي سيتم التعلم عليها نظرياً داخل المحاضرة ويتركز فيها العمل على محاضر المساق، وذلك من خلال:
1. شرح وتوضيح المفاهيم والسياسات والنظريات الخاصة بالتجارة الخارجية.
 2. توضيح أهمية الأسواق الخارجية لتسويق الإنتاج في حال توافر كافة الظروف الملائمة للطلب على الإنتاج عالمياً.
 3. توضيح أهمية الأسواق المحلية باعتبارها مؤشراً جوهرياً على قدرة الدول الإنتاجية والتنافسية في السوق الدولية، وذلك لارتباط هذا المؤشر بقدرة الدولة على التصدير.
 4. توضيح طبيعة عمل المنظمات الدولية وآليات عمل هذه المنظمات.
- ويشمل المحور التطبيقي، الأنشطة غير النظرية التي يمكن التفاعل عبرها مع الطلاب، وتشمل التدريب داخل الفصل وإدارة النقاش وتنفيذ العروض أو استضافة متحدثين أو زيارات لمؤسسات، ويمكن تحقيق ذلك من خلال:
1. عمل كل طالب على تقديم عرض معين في جزئية من مفاهيم الدراسة والتوسع بها من خلال المراجع المتاحة وعرضها على الطلاب.

2. يناقش الطلاب المكاسب الناجمة عن التجارة الدولية والأخطار المتوقعة للتجارة الدولية.
3. يناقش الطلاب من خلال الدراسة كيف تستغل الدول الكبرى البلدان النامية من خلال التجارة الدولية.

ثالثاً: الشق النظري

ظهرت التجارة الدولية منذ العصور الأولى، وتعتبر أحد أهم مقومات نجاح وازدهار الاقتصاد لكافة دول العالم، حيث تظهر أهميتها في دورها الذي يدعم استفادة كل دولة من المميزات التي تقدمها الدول الأخرى، بسبب عدم قدرة الدول على توفير حاجات مجتمعاتها بالاعتماد على مواردها المحلية، كما من الممكن الاستفادة من هذه الموارد في حال استخدامها بطرق جيدة بهدف تصديرها لدول العالم (عريبي 2017، 4).

وتطورت التجارة الدولية بسبب تطور كافة مناحي الحياة من وسائل النقل بالدرجة الأولى، وتطور العلوم التقنية والتكنولوجية والسياسات المالية والنقدية، وظهور الاتحادات والتكتلات الاقتصادية، وظهور العديد من المفاهيم العالمية الداعمة لآلية عمل المنظومة التجارية العالمية مثل البنك الدولي للتجارة والتمويل وغيره (الاشقر، مقدمة في التجارة الدولية 2017، 2).

الموضوع الأول: مفهوم التجارة الدولية

بغية التعرف على مفهوم التجارة الدولية سنحاول في هذا المبحث تسليط الضوء على القضايا التالية:

1. مفهوم التجارة الدولية.
2. أسباب قيام التجارة الخارجية.
3. الفرق بين التجارة الداخلية والخارجية.
4. أثر التجارة الخارجية على التنمية الاقتصادية.

أولاً: مفهوم التجارة الدولية (International trade)

عرفها البعض بأنها اختيار الدولة وجهة معينة ومحددة في علاقتها التجارية مع الخارج، وتعبر عن ذلك بإصدار تشريعات واتخاذ القرارات والإجراءات التي تضعها موضع التطبيق (الاشقر، مقدمة في التجارة الدولية 2017، 3).

وعرفها آخرون بأنها المعاملات التجارية الدولية في صورها الثلاث المتمثلة في انتقال السلع والأفراد ورؤوس الأموال، تنشأ بين أفراد يقيمون في وحدات سياسية مختلفة أو بين حكومات ومنظمات اقتصادية تقطن وحدات سياسية مختلفة (العصار وآخرون 2000).

كما تعرف على أنها عملية التبادل التجاري في السلع والخدمات وغيرها من عناصر الإنتاج المختلفة بين عدة دول، بهدف تحقيق منافع متبادلة لأطراف التبادل (عبد العظيم 2000، 13).

وعرفها البعض بأنها عمليات البيع والشراء التي تتم بين الأمم والشعوب لا بين أفراد من

دولة واحدة، سواء كانت هذه التجارة بين دولتين، أو بين فردين كل منهما من دولة غير الأخرى (النبهاني 2004، 244).

ثانياً: أسباب قيام التجارة الخارجية

ترجع أسباب قيام التجارة الخارجية إلى جذور المشكلة الاقتصادية أو ما يسمى بمشكلة الندرة النسبية حسب المدرسة الرأسمالية، حيث إن دولة ما لا تستطيع أن تكتفي ذاتياً بصورة شاملة ولمدة طويلة، أن تنتج كل ما تحتاجه، لأن الظروف البيئية والجغرافية والاقتصادية لا تمكنها من ذلك.

وهذا ما يتطلب من كل دولة أن تخصص في إنتاج السلع التي تؤهلها إمكانياتها لإنتاجها، ثم تبادلها بمنتجات دول أخرى لا تستطيع إنتاجها داخل حدودها، أو تستطيع إنتاجها ولكن بتكلفة ونفقة مرتفعتين، فيصبح عندها الاستيراد من الخارج أفضل. ومن هنا تبدو أهمية التخصص وتقسيم العمل بين الدول يرتبطان ارتباطاً وثيقاً بظاهرة قيام التجارة، ومن أهم أسباب قيام التجارة الخارجية (العصار وآخرون 2000، 16):

1. عدم التوزيع المتكافئ لعناصر الإنتاج بين الدول المختلفة
يعتبر هذا سبباً جوهرياً ورئيسياً، حيث إنه ينتج عن هذا السبب عدم قدرة الدولة على تحقيق الاكتفاء الذاتي من السلع المنتجة محلياً، فكل دولة تخصص في إنتاج السلعة التي تتمتع بها بميزة نسبية، وتحصل البلدان الأخرى جزئياً أو كلياً على حاجاتها من السلع التي لا تتمتع بها بميزة نسبية، وتعود الفائدة على كل البلاد طالما أن معدل التبادل يختلف عن ذلك المعدل الذي كان سائداً قبل قيام التجارة (قريصة 1983، 313).
2. تفاوت التكاليف وأسعار عوامل الإنتاج والأسعار المحلية لكل دولة
هذا ما يؤدي إلى انخفاض تكاليف الإنتاج للسلعة في دولة ما، من خلال تحقيق وفورات الحجم، مقارنة مع ارتفاع هذه التكاليف لإنتاج نفس السلعة في دولة أخرى.
ملاحظة: وفورات الحجم أو اقتصاديات الحجم أو اقتصاديات السعة (Economies of scale) يمثل انخفاض متوسط التكلفة الكلية في الأجل الطويل كلما ارتفع حجم إنتاج الشركة. وهو مصطلح مرتبط باقتصاديات الإنتاج الواسع النطاق، حيث تؤدي الزيادات المطردة في الإنتاج إلى انخفاض متوسط (أو وحدة) التكاليف على المدى الطويل (قاموس مكتبة لبنان 2018).
3. اختلاف مستوى التكنولوجيا المستخدمة في الإنتاج من دولة إلى أخرى
من الممكن أن تكون التكنولوجيا سبباً منفصلاً لقيام التجارة الخارجية، ويمكن القول إن التجارة مبنية على تغيرات في عامل الإنتاج المتوافر نسبياً وهو التكنولوجيا، حيث تصف الظروف الإنتاجية بالكفاءة العالية في ظل ارتفاع مستوى التكنولوجيا، على عكس من ذلك في حال انخفاض مستوى هذه التكنولوجيا، حيث يخضع الإنتاج لسوء الكفاءة الإنتاجية وعدم الاستغلال الأمثل للموارد الاقتصادية.

4. الفائض في الإنتاج المحلي والسعي إلى زيادة الدخل الوطني

يتطلب البحث عن أسواق خارجية لتسويق الإنتاج بشرط توفر كافة الظروف الملائمة للطلب على الإنتاج عالمياً. وأما فيما يخص السعي إلى زيادة الدخل الوطني يتمثل في الاعتماد على الدخل المتحقق من التجارة الخارجية، وهذا بهدف رفع مستوى المعيشة محلياً، وتحقيق الرفاهية الاقتصادية.

5. اختلاف الميول والأذواق

التفضيل النوعي للسلعة ذات المواصفات الإنتاجية المتميزة، حيث إن المستهلكين في كل دولة يسعون للحصول على السلعة ذات المواصفات العالية من الجودة لتحقيق أقصى منفعة ممكنة منها (داود 2002، 17).

6. الأسباب الإستراتيجية والسياسية

والمتمثلة في تحقيق النفوذ السياسي من خلال الندرة النسبية للسلعة المنتجة والمتاجرة بها عالمياً (خلف 2004، 16).

رابعاً: أثر التجارة الخارجية على التنمية الاقتصادية

أولاً: الآثار الإيجابية

- تقدم التجارة الخارجية العديد من المساهمات التي تعمل على تحقيق النمو الاقتصادي ويمكن إن نلخص أهم هذه المساهمات فيما يلي (لوصيف 2013، 68):
- التجارة الخارجية تؤدي إلى الاستغلال الأمثل للموارد المحلية غير المستغلة، فعن طريق التجارة الخارجية يمكن للدولة أن تنتقل من نقطة الإنتاج الضعيف وعدم الاستغلال الكامل لمواردها بسبب نقص الطلب داخل إقليمها إلى نقطة الإنتاج والاستغلال الأكبر لمواردها نتيجة للطلب الخارجي على منتجاتها.
 - التجارة الخارجية تحفز وتسهل تدفق الاستثمارات الأجنبية من الدول المتقدمة إلى الاقتصاديات الناشئة والصغيرة، حيث تسهم في تحفيز النمو والتقدم الاقتصادي والبشري.
 - التنمية الاقتصادية في أي بلد تحدث نوعاً من التطور في الإنتاج والدخول، ويرافقه زيادة فرص العمل المتاحة، ويؤدي ذلك إلى زيادة الاستهلاك، ومن هنا تدعو الحاجة إلى استيراد السلع الاستهلاكية من الخارج، أي حرية التجارة الخارجية.

ثانياً: الآثار السلبية

- إفرازات التجارة الخارجية المتمثلة في التضخم من خلال الواردات، حيث تعتمد الدول المتقدمة إلى رفع الأسعار للسلع التي تصدرها إلى الدول النامية في ظروف احتكارية أو شبه احتكارية.
- عدم تكافؤ المنافسة بين الدول الصناعية والدول النامية في الأسواق العالمية بما تمثل السلع المستوردة لمنتجاتها، وبالتالي تؤدي إلى آثار إيجابية للدول المتقدمة.

- أشكال العلاقات الاقتصادية المرافقة للتجارة الخارجية تخدم الدول الصناعية الكبرى أساساً وعلى حساب الدول النامية، وهو ما ينجم عنه إعاقة عمل هذه الدول من أجل تحقيق التنمية فيها.

الموضوع الثاني: السياسات التجارية الدولية

أولاً: مفهوم السياسات التجارية

يقصد بالسياسة التجارية مجموعة الوسائل التي تلجأ إليها الدولة للتدخل في تجارتها الخارجية بقصد تحقيق بعض الأهداف (الببلاوي 1968، 167).

وتكون أهداف الدول المختلفة من هذه السياسات متباينة ويدخل في تحديد هذه الأهداف اعتبارات سياسية واقتصادية واجتماعية وغيرها. ويقترن مع هذه الأهداف أيضاً الوسائل الخاصة التي تسلكها هذه الدول بغية تحقيق أهدافها. فالدول الرأسمالية المتقدمة تقيم سياستها التجارية الخارجية على أساس نظامها الرأسمالي الذي يتسم بحرية التجارة والتبادل التجاري الخارجي للأفراد (عفر 1980، 299).

وفي الواقع فإن السياسة التجارية ليست إلا وسيلة إلى جانب وسائل أخرى كالسياسات المالية والنقدية التي تستعين بها الدول لتحقيق هذه الأهداف، لذلك لا بد من إجراء تنسيق لهذه الوسائل حتى تعزز بعضها ولا تتعارض فيما بينها.

وتقوم عموم دول العالم بأنواع من التدخل في الشأن التجاري وذلك للأسباب الآتية (الاشقر، مقدمة في التجارة الدولية 2017، 9)

1. العلاقات النقدية الدولية: فعندما يعاني ميزان مدفوعات إحدى الدول من مشكلة ما مثل العجز فإنها تلجأ إلى فرض بعض القيود على الصرف الأجنبي لمعالجة هذا الخلل، وهذا بحد ذاته يعد تدخلاً غير مباشر في التجارة الخارجية.
2. رغبة الحكومة في تغيير حجم ونمط التجارة لتحقيق أهداف معينة (قد تكون اجتماعية أو سياسة أو صحية ... إلخ)، من خلال الأدوات المباشرة لسياستها التجارية، مثلاً فرض رسوم جمركية مرتفعة على السلع الكمالية أو على السلع التي من الممكن إنتاجها محلياً، أو إلغاء الرسوم الجمركية على المعدات والتجهيزات الإلكترونية.
3. القيود المفروضة على التجارة، والتي هي نتيجة لتكوين أسواق المنافسة غير التامة (أي المنافسة الاحتكارية واحتكار القلة) باعتبارها الأسواق الأكثر شيوعاً في عالم اليوم.

وتقسم السياسة الخارجية إلى قسمين: القسم الأول: سياسة حرية التجارة



ويطلق اصطلاحاً حرية التجارة على الوضع الذي لا تتدخل فيه الدول في العلاقات التجارية، وهي السياسة التي يرى أنصارها بضرورة إطلاق التبادل السلعي بين الدول دون قيود تعوقهم، وبعيداً عن تدخل السلطات العامة فلا يحكم التبادل إلا واقع وحيد هو السعي إلى تحقيق الربح (خلاف 1998، 17). وهي بذلك تمنع التدخل الحكومي في التجارة الخارجية على اعتبار أن حق الاتجار بين الشعوب حق طبيعي موروث وجد لوجود الإنسان نفسه، ومن ثم فلا يصح طبقاً لهذا الرأي أن ترفض دولة ما الاتجار مع غيرها، وإلا عُُد ذلك خرقاً للقانون الأعلى حسب زعمهم، وهو قانون الحقوق الإنسانية (نامق 1959، 243).

يعتمد أنصار حرية التجارة على الحجج التالية (سليمان، التجارة الدولية 2007، 6):

- التخصص في الإنتاج: حيث تتيح للدولة التمتع بمزايا تقسيم العمل والتخصص في الإنتاج وتقسيم العمل يتوقف على مدى اتساع السوق، فإذا كانت هناك حرية في التبادل فإن السوق تصبح واسعة وشاملة لأسواق عدد كبير من الدول.
- الحرية تؤدي إلى انخفاض أسعار السلع في الأسواق العالمية: طبقاً لانتشار مبدأ تقسيم العمل والتخصص الدولي، فإن حرية التجارة تؤدي إلى انخفاض أسعار السلع المستوردة التي لا يمكن إنتاجها في الداخل، وفي هذا وفرة للدولة وزيادة لدخلها القومي، ويعود ذلك بالنفع على المستهلك والمُنتج في وقت واحد.
- الحرية تحد من قيام الاحتكار: حرية التجارة تمنع قيام الاحتكارات أو على الأقل يكون قيامها أكثر صعوبة مما لو كنا في حالة الحماية، ولبيان ذلك يتفق أنصار حرية التجارة على أن المستهلك يستطيع أن يحمي نفسه من استغلال المحتكر بشراء منتجات مماثلة من السوق العالمية، ولكن لو أن الدولة عزلت السوق المحلية كلياً أو جزئياً عن الخارج بأي وسيلة كغرض حماية جمركية مثلاً، فإن ذلك يمكن المحتكرين بالداخل من السيطرة على السوق المحلية سيطرة احتكارية دون أن يخشوا منافسة المنتجات المماثلة الأجنبية التي تباع بسعر أقل.
- حرية التجارة تساعد على وفرة الإنتاج: أساس هذه الحجة أنه قد لا تتمكن بعض المشروعات الإنتاجية في كثير من الدول الصغيرة أن تصل إلى أحجامها المثلى بسبب ضعف الطلب المحلي على السلع التي تنتجها، ومن هنا فهي لا تستطيع أن تخفض نفقات الإنتاج إلى أدنى حد ممكن.

القسم الثاني: سياسة حماية التجارة

سياسة الحماية تعني الحالة التي تستخدم فيها الدولة سلطتها العامة للتأثير بطريقة أو بأخرى على المبادلات التجارية الدولية.

ويرى أنصار هذه السياسة ضرورة تدخل السلطات العامة في الدولة في كل أو بعض المؤثرات التي تتدخل لتيسير المبادلات الخارجية وفقاً لما تفرضه المصلحة العليا لها. ويتخذ ذلك التدخل أشكالاً متعددة منها فرض الحواجز والرسوم الجمركية، ومنع أو تحديد تصدير أو استيراد بعض السلع أو غيرها من القيود.

يعتمد أنصار حرية التجارة على الحجج التالية: (الاشقر، مقدمة في التجارة الدولية 2017، 11)

- تقليل البطالة: تعمل أدوات الحماية (التعريفات أو الحصص) على رفع أسعار السلع المستوردة وإقبال الناس على شراء المنتجات المحلية ومن ثم زيادة الإنتاج ومستوى التشغيل.
- تنويع الإنتاج: من خلال تلبية الطلب المحلي من الإنتاج المحلي، وبالتالي فإن المشروعات بإمكانها تنويع منتجاتها وعدم الاقتصار على عدد محدود من السلع.
- حماية الدولة من الداخل: مثل الحصار والحروب الاقتصادية أو السلع الضارة بالصحة العامة أو الأخلاق الاجتماعية أو السلع غير الكفؤة أو التعرض للإغراق.
- حصول الدولة على الإيرادات: وذلك من خلال فرض الرسوم والتعريفات الجمركية.
- حماية الصناعة الناشئة: أي الصناعات الحديثة التي قد تنافسها السلع المستوردة فتقوم أدوات الحماية بالتصدي للسلع الأجنبية.

الموضوع الثالث: نظريات التجارة الدولية

أثار موضوع التجارة الخارجية وتحديد أسباب قيامها تفكير مجموعة مختلفة من المفكرين والاقتصاديين، وقد كان عملهم تكملة لعمل الآخر، وهذا أدى إلى ظهور نظريات التجارة الخارجية ومن هذه النظريات.

أولاً: النظرية الكلاسيكية للتجارة الخارجية

تعد النظرية الكلاسيكية أولى النظريات المتكاملة التي حاولت تفسير أسباب قيام التجارة بين البلدان، منذ ظهورها في أواخر القرن الثامن عشر وأوائل القرن التاسع عشر (الصرن 2000، 151).

حاول رواد هذه النظرية بحث أهمية وحقيقة القضايا المتعلقة بالسياسة التجارية بناء على أسباب ظهور المكاسب من التجارة، واستندوا في ذلك على مجموعة من الفرضيات المرتبطة بالمذهب الاقتصادي الحر (داود 2002، 33)، الذي نشأ على أنقاض أفكار المدرسة التجارية،

منذ القرن السادس عشر وحتى أوائل القرن الثامن عشر، والمدرسة الطبيعية (الفيزوقراطية) التي ظهرت في منتصف القرن الثامن عشر (الكواز 1995، 9).

وفيما يلي أهم النظريات الكلاسيكية للتجارة الدولية:



نظرية الميزة المطلقة لآدم سميث:

كان سميث (1776م) أول من قام بمحاولة لتفسير التجارة الدولية والتخصص الدولي تفسيراً علمياً، حيث يرى أن تقسيم العمل الدولي ينتج بكل دولة من أن تخصص في إنتاج السلع التي تمكنها ظروفها الطبيعية من أن تكون لها ميزة مطلقة في إنتاجها، ثم تبادل فائض الإنتاج لديها من هذه السلع بما يفيض عن حاجة الدول الأخرى من سلع تتمتع بنفس الميزة المطلقة. وقد استخدم سميث نظرية النفقات المطلقة لتفسير قيام التبادل التجاري الدولي، ويرى أنه بالتجارة الحرة (Free Trade) تمكن كل قطر أن يتخصص في إنتاج السلع التي له فيها ميزة مطلقة، أي يمكن أن يتجه بكفاءة أكبر من غيره من الأقطار، وبأقل تكلفة قياساً بغيره من دول العالم، ويستورد تلك السلع التي له فيها ميزة أقل، أي ينتجها بكفاءة أقل، أي يتجه بكفاءة أكبر قياساً بغيره من دول العالم (سليمان، التجارة الدولية 2007، 2).

ولتوضيح رأيه فقد افترض وجود دولتين هما أمريكا وبريطانيا تنتجان سلعتين هما: القمح والمنسوجات، وأن نفقة إنتاج السلعتين كما يلي:

أمريكا	بريطانيا	
تكلفة إنتاج وحدة واحدة من القمح	6 ساعات عمل	1 ساعة عمل
تكلفة إنتاج وحدة واحدة من المنسوجات	1 ساعة عمل	2 ساعة عمل

يبين الجدول أعلاه أن لبريطانيا ميزة مطلقة في إنتاج القمح حيث تنتج وحدة واحدة في ساعة العمل الواحدة، بينما تنتج أمريكا الوحدة الواحدة في 6 ساعات عمل، بينما لأمريكا ميزة مطلقة في إنتاج المنسوجات حيث تنتج الوحدة في ساعة عمل واحدة بينما يحتاج نفس الوحدة لساعتين عمل في بريطانيا.

وعليه فلا بد أن تخصص الولايات المتحدة في إنتاج وتصدير الفائض من المنسوجات وتستورد القمح من بريطانيا، أما بريطانيا فتتخصص في إنتاج وتصدير الفائض من القمح وتستورد المنسوجات من أمريكا. وبهذه الطريقة يرى سميث أن إنتاج جميع السلع الداخلية يمكن أن تزيد، ويمكن أن تتقاسم جميع الأقطار المشتركة طوعية في التجارة لهذه الزيادة، وعليه فإن المكاسب من التجارة تنتج من التخصص في الإنتاج والتجارة.

إلا أن نظرية سميث في الميزة المطلقة عجزت عن الإجابة عن التساؤل المطروح فيما إذا كان بلد ما لا تتوفر فيه ميزة مطلقة بإنتاج أية سلعة مقارنة بمنافسيه من البلدان الأخرى؟ وإذا كان بلد معين يتمتع بميزة مطلقة في إنتاج جميع السلع على البلد الآخر، هل هذا يعني أنه لا توجد مكاسب للتجارة بين البلدين؟ (عوض، التجارة الدولية نظريات وسياسات 1995، 30). وقد حاول ريكاردو تقديم إجابة عن هذا التساؤل من خلال نظرية الميزة النسبية:

نظرية الميزة النسبية لديفيد ريكاردو:

في القرن التاسع عشر قام الاقتصادي الإنجليزي ديفيد ريكاردو بالرد على نظرية آدم سميث، وذلك في كتابه المشهور مبادئ الاقتصاد السياسي والضرائب عام 1817، حيث بين ريكاردو قانون الميزة النسبية في التجارة الدولية. وجوهر هذه النظرية يتمثل في احتساب كلفة إنتاج الوحدات الإضافية من أحد المنتجات بصيغة التقليل الضروري في إنتاج بقية السلع (القرشي و الدليمي 1990، 29). ويوافق ريكاردو، آدم سميث في أن النفقات المطلقة تعطي ميزة مطلقة لبلد ما في إنتاج سلعة معينة، لكنه يحدد تلك القاعدة بالنسبة للتجارة الداخلية، أما للتجارة الخارجية فإن قاعدة النفقات المطلقة لا تفسر قيام التجارة بين مختلف الدول، ومن هنا بدأ ريكاردو في نظريته للنفقات النسبية.

وطبقاً لهذه النظرية فإنه في ظل ظروف التجارة الحرة لا يمكن لأي دولة أن تخصص في إنتاج وتصدير السلعة التي تنتجها بتكلفة نسبية أقل، وتستورد السلعة التي تنتجها بتكلفة أكبر، أي التي تتوافر لديها ميزة نسبية، والمقصود بالميزة النسبية هي أقل تكلفة نسبية تنفق في سلعة واحدة مقارنة بسلعة أخرى يتم إنتاجها في بلدين مختلفين، ولقد قدم ريكاردو مثلاً لشرح نظريته، فأخذ كلاً من إنجلترا والبرتغال اللتين تنتجان سلعتين هما النبيذ والنسيج كما يبينه الجدول التالي (منير 2014، 9):

تكاليف إنتاج وحدة النبيذ ووحدة النسيج بعدد العمال في السنة:

الدولة	النبيذ	القماش
البرتغال	80 عاملاً	90 عاملاً
إنجلترا	120 عاملاً	100 عاملاً

نلاحظ من الجدول أعلاه أن ريكاردو افترض (لأغراض التبسيط في التحليل) وجود بلدين في التجارة الدولية، وأن كلا منهما يسخر جميع موارده الاقتصادية في إنتاج سلعتين فقط (لأغراض التبسيط كذلك)، وكما في الجدول، أي أن وحدة النبيذ تحتاج إلى عمل 80 عاملاً في السنة في البرتغال و120 عاملاً في إنجلترا، في حين أن وحدة القماش تحتاج إلى عمل 90 عاملاً في السنة في البرتغال و100 عاملاً في إنجلترا.

ومنه يتضح أن البرتغال تمتلك ميزة مطلقة على إنجلترا في إنتاج كلتا السلعتين، لأن إنتاج وحدة من كلتا السلعتين في البرتغال يكلف عدداً من العمال أقل منه في إنجلترا، أي أن العمل في البرتغال أكثر كفاءة من العمل في إنجلترا، ولكن من الممكن أن تحقق البرتغال مكاسب أكبر فيما لو تخصصت بإنتاج النبيذ (لأنها تمتلك ميزة نسبية في إنتاجه)، وتركت إنتاج القماش إلى إنجلترا (لأنها تمتلك ميزة نسبية في إنتاجه أيضاً)، وقامت بتصدير النبيذ الفائض عن حاجتها واستوردت من إنجلترا حاجتها من القماش. وهذا يعود إلى أن البرتغال، وإن كانت تتمتع بميزة مطلقة في إنتاج كلتا السلعتين إلا أن لها تفوقاً نسبياً في إنتاج النبيذ أكثر من القماش، لأن التكاليف النسبية لإنتاج وحدة النبيذ فيها تساوي $(0,9=90/80)$ أي أن تكاليف إنتاج وحدة النبيذ تعادل تكاليف إنتاج $(0,9)$ وحدة من القماش. أما في إنجلترا فإن التكاليف النسبية لإنتاج النبيذ فيها تساوي $(1,2=100/120)$ وهذا يعني أن تكاليف إنتاج وحدة واحدة من النبيذ في إنجلترا تساوي تكاليف $(1,2)$ وحدة من القماش، وبالمقارنة نجد أن التكلفة النسبية لوحدة النبيذ المنتجة في البرتغال أقل من مثيلتها في إنجلترا، لأن $(1,2 > 0,9)$ ومن ثم فإن من مصلحة البرتغال أن تخصص في إنتاج النبيذ وتصديره إلى إنجلترا، وتستورد منها الأقمشة التي تنتجها إنجلترا بتكلفة أقل.

ثانياً: النظرية الحديثة للتجارة الدولية

إن الحصول على مكاسب متبادلة من التجارة الخارجية يتوقف على اختلاف معدلات التبادل الداخلية بين السلع من بلد إلآخر، وإن أكبر مكسب يتحقق لكل بلد في حالة تخصصه في إنتاج السلعة التي يتميز فيها نسبياً (الطائي 1999، 79).

فإذا كانت نظريات التجارة الخارجية الكلاسيكية قد تركت الأساس الذي قامت عليه الميزة المطلقة، لتركز على الميزة النسبية التي بدأها ريكاردو وأضاف عليها أسلافه الكثير من التعديلات، فإن النظريات التي اعتاد الاقتصاديون أن يسموها بالنظريات الحديثة في التجارة الخارجية، والتي قامت على أساسالعنصرالإنتاجي الوفي، لم تتحرر تماماً من الأسس التي وضعها الكلاسيكيون باستثناء الاعتماد على عنصرين من عناصر الإنتاج، هما: العمل ورأس المال، بدلاً من العمل بوصفه عنصراً إنتاجياً وحيداً. فجاءت النظريات الحديثة في تفسير قيام التجارة الخارجية ابتداءً من الاقتصاديين (Heckscher-ohlin) والتي عرفت بنظرية وفرة العنصر، معتمدة على فرضيات أكثر واقعية تتماشى مع المتغيرات الاقتصادية الحديثة (الصرن 2000، 197).

وتتمثل الفكرة الأساسية لهذه النظرية فيما يلي: (الطائي 1999، 33)

أن الاختلاف في الوفرة النسبية لعوامل الإنتاج بين البلدان هي التي تؤدي إلى قيام التجارة الخارجية بينها. إذ لكل بلد ميزة نسبية عندما ينتج ويصدر تلك السلعة التي تحتاج إلى أمل الإنتاج الأكثر وفرة نسبية فيها، إلى جانب أنه لن تكون للبلد هذه الميزة بالنسبة للسلع التي يحتاج إنتاجها إلى عامل الإنتاجالأكثر ندرة فيها، وبالتالي يجب أن يقوم البلد باستيراد هذه السلعة من الخارج.

وبعبارة أخرى يمكن إيجاز نظرية أولين فيما يلي:

أن اختلاف التكاليف النسبية مرجعه إلى الاختلاف النسبي بين معطيات البلدان من عوامل الإنتاج، فالبلد غالباً تكون له ميزة نسبية في السلع التي يتطلب إنتاجها عوامل الإنتاج الأكثر وفرة نسبية في البلد، وعلى العكس يكون البلد غالباً متخلفاً نسبياً في السلع التي يتطلب إنتاجها عامل الإنتاج الأكثر ندرة نسبياً في البلد (الصرن 2000، 197).

وهكذا فإنه عند قيام التجارة، فإن صادرات كل بلد ستكون من السلع التي تتفوق في إنتاجها على غيرها من البلدان، وذلك لأن تكلفة إنتاجها أقل، وبالتالي أسعارها تكون منخفضة نسبياً عن الأسعار السائدة في البلدان الأخرى، أما استيرادها فستكون من السلع التي يحتاج إنتاجها إلى عوامل إنتاج غير موجودة محلياً أو يعاني فيها البلد من عجز نسبي في وفرتها، وبالتالي فإن السبب الأساسي لقيام التبادل الدولي بين بلدين هو إمكانية الحصول على السلعة من الخارج بتكلفة أقل من تكلفة إنتاجها محلياً (حمادي 1985، 66).

من خلال ما سبق يتبين أن النظرية الحديثة تعتمد في تفسير ظاهرة التخصص وقيام التجارة الدولية على عاملين أساسيين، هما: وفرة وندرة عناصر الإنتاج داخل كل دولة، والتوسع في الإنتاج.

أولاً: وفرة وندرة عناصر الإنتاج

تختلف الكمية الموجودة بين كل عنصر من عناصر الإنتاج المعروفة وعنصر العمل، رأس المال والأرض، باختلاف الدول، فتتوفر الأرض في بعض الدول دون رأس المال أو القوة العاملة، كما تتوفر في البعض الآخر الأيدي العاملة بنسبة أكبر من نسبة توفر رأس المال والأرض، وبعض الدول تتوفر بها نسب متناسبة من العمل ورأس المال والأرض، وهكذا تختلف دول العالم فيما بينها من ناحية وفرة عناصر الإنتاج الموجودة بها (سليمان، التجارة الدولية 2007، 4). وتتحدد عوائد كل عنصر من عناصر الإنتاج طبقاً لظروف العرض والطلب، فوفرة العنصر تؤدي إلى زيادة العرض، وبالتالي انخفاض عائده، كما أن ندرة العنصر تؤدي إلى قلة عرضه ومن ثم ارتفاع عائده، فالبلاد المكتظة بالسكان مثل الهند، ومصر، ونيجيريا، تنخفض بها مستويات الأجور بالنسبة لأسعار باقي عناصر الإنتاج الأخرى نظراً لزيادة عرض القوة العاملة بالنسبة للمطلوب منها، كما أن الدول التي تتوفر بها الأراضي الزراعية الشاسعة الخصبة مثل كندا، وأستراليا، وأمريكا، والسودان، إلخ. تنخفض فيها ريع الأرض بالنسبة لعائد باقي عناصر الإنتاج، وبعض الدول تتوفر بها رؤوس الأموال ما يؤدي إلى انخفاض سعر عوائد عناصر الإنتاج، ويؤدي بدوره إلى اختلاف نفقات إنتاج السلع والخدمات بين الدول.

ثانياً: حجم الإنتاج

الأساس الثاني لقيام التبادل الدولي حسب النظرية الحديثة هو التوسع في الإنتاج الذي يؤدي بدوره إلى خفض نفقة إنتاج السلع وخفض ثمنها، ما يؤدي إلى زيادة الطلب عليها من الدول الأخرى وبالتالي زيادة صادراتها، ولهذا فإن الإنتاج الكبير يؤدي إلى نفس مزايا الوفرة النسبية لعوامل الإنتاج في الدول المختلفة، فقد رأينا أن اختلاف الوفرة النسبية لمختلف عناصر الإنتاج في مختلف دول العالم يؤدي إلى اختلاف مكافئات هذه العوامل، ومن ثم اختلاف النفقات واختلاف أسعار هذه السلع بين مختلف بلدان العالم، ولما كانت التجارة الدولية تقوم على أساس مقارنة الأسعار، لذلك فإن الدولة تميل إلى استيراد سلعة ما عندما تقل سعرها مقارنة بما سيتم إنتاجها محلياً، وهذا بالطبع مع افتراض حرية التبادل التجاري بين دول العالم (سليمان، التجارة الدولية 2007، 5).

الموضوع الرابع:

فلسطين والتجارة الدولية

تمر التجارة الخارجية الفلسطينية بظروف صعبة جداً، وتواجه مشاكل عديدة بدايةً بمشاكل المعابر والهيمنة الإسرائيلية إلى سياسة الإغلاق والأطواق الأمنية التي تفرض على المناطق الفلسطينية، وتنتهي بشروط مطابقة الواردات الفلسطينية للمواصفات الإسرائيلية وعراقيل أخرى توضع أمام الواردات والصادرات الفلسطينية.

وبالرغم من كل هذه العراقيل إلا أن التجارة الخارجية الفلسطينية تطورت بحيث زاد عدد المستوردين من الخارج كما زاد عدد الوكلاء الفلسطينيين للشركات العربية والعالمية، وبالرغم من التحديات التي تواجه المستورد الفلسطيني بدأت تنشيط التجارة عن طريق الاستيراد المباشر بواسطة المستورد الفلسطيني، ما حقق دخلاً كبيراً للخزينة الفلسطينية، وذلك عن طريق تحصيل الجمارك على الواردات المباشرة، وتبقى مشكلة إغلاق المعابر من أهم العوامل المعيقة في تطوير التجارة الخارجية (الطباع، واقع التجارة الخارجية الفلسطينية 2006، 1).

أهم المشاكل التي تواجه التجارة الخارجية في فلسطين:

1. سياسة الإغلاقات الأمنية التي تفرضها إسرائيل على المناطق الفلسطينية.
2. شروط مطابقة الواردات الفلسطينية للمواصفات الإسرائيلية.
3. العراقيل على المعابر على حركة البضائع الواردة والصادرة (حجج أمنية لا صحة لها).
4. تكاليف الفحوصات الأمنية للبضائع الفلسطينية في الموانئ الإسرائيلية.
5. عدم وجود أي سيادة فلسطينية على المعابر.
6. فرض إسرائيل العديد من قيود الصحة على المنتجات الغذائية مثل اللحوم المجمدة والحبوب والمعلبات المواد الغذائية بشكل عام. وتأتي هذه الخطوات الإسرائيلية ضمن سياستها للسيطرة على الأسواق الفلسطينية.
7. ممارسات البنوك الفلسطينية على التجار والمستوردين في فرض رسوم عالية على المعاملات البنكية.
8. ظاهرة إرجاع الشيكات وعدم وجود آلية واضحة للحد من هذه الظاهرة، والتي تؤثر بشكل سلبي على الاقتصاد الفلسطيني.
9. تحكم إسرائيل بإصدار تراخيص الاستيراد للواردات الفلسطينية.
10. تكاليف النقل الباهظة التي يتحملها المستورد الفلسطيني، حيث إن النقل يتم عبر شاحنات إسرائيلية وذلك نتيجة لمنع الشاحنات الفلسطينية من دخول إسرائيل.
11. منع العديد من التجار ورجال الأعمال من دخول إسرائيل، ووضع شروط تعجيزية للحصول على التصاريح وذلك بحجج أمنية.

12. عدم وجود مُخَلَّصين فلسطينيين في الموانئ الإسرائيلية، ما يعطي الفرصة للمُخَلَّص الإسرائيلي بالتحكم في المستورد الفلسطيني.

المؤشرات الرئيسية للتجارة الخارجية المرصودة في فلسطين 2016-2017

القيمة بالمليون دولار أمريكي		
المؤشر	2016	2017
إجمالي الصادرات السلعية	926.5	1,064.9
إجمالي الواردات السلعية	5,363.8	5,853.8
صافي الميزان التجاري السلعي	4,437.4-	4,789.0-

(*) :البيانات لا تشمل ذلك الجزء من محافظة القدس والذي ضمه الاحتلال الإسرائيلي إليه عنوة بعيد احتلاله للضفة الغربية عام 1967. المصدر (الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني) الجدول السابق يوضح قيمة الصادرات والواردات، وصافي الميزان التجاري في فلسطين، للعام 2016 والعام 2017، حيث نلاحظ قيمة العجز في الميزان التجاري الفلسطيني.

- الصادرات (Exports)
- هي البضائع، والخدمات المنتجة في بلد واحد، والتي يتم شراؤها من قبل المقيمين في بلد آخر، ولا تعتبر معرفة نوعية هذه البضائع، أو الخدمات، أو كيفية إرسالها من الأمور المهمة، حيث يمكن أن يتم إرسال هذه البضائع عبر الشحن، أو حملها في الأمتعة الشخصية على متن الطائرة، أو إرسالها عبر البريد الإلكتروني (KIMBERLY 2018).
- الواردات (imports):
- هي عملية نقل المنتجات من مصدر خارجي إلى داخل الدولة، وتشكل الواردات العمود الفقري للتجارة الدولية، وفي حال تجاوزت قيمة الواردات لقيمة الصادرات في الدولة، فذلك يعني امتلاكها لتوازن تجاري سلبي (KIMBERLY, Exports, Imports and Their Effect on the Economy 2018).

الميزان التجاري: (Trade Balance)

هو الفرق بين قيمة واردات وصادرات البلد. ويعتبر الميزان التجاري من المؤشرات الاقتصادية الهامة، وهو أحد مدخلات الناتج المحلي للدول. فإذا كان الناتج موجباً (الصادرات تفوق الواردات)، نقول إن الميزان التجاري يشهد فائضاً، أما إذا كان الناتج سالباً (الصادرات أقل من الواردات)، فيقال حينئذ إن الميزان التجاري فيه عجز، ويكون الميزان التجاري في حالة توازن إذا كان الناتج صفرية (الصادرات تغطي الواردات) (م. الجزيرة، الميزان التجاري مؤشر صحة الاقتصاد 2015).

الموضوع الخامس: المؤسسات والاتفاقات المالية الدولية

المؤسسات المالية الدولية عبارة عن مؤسسات تعمل في مجال الاستثمار والتنمية، وهي مملوكة للدول الأعضاء بها، وتعمل المؤسسات على توفير التمويل، والمعونة الفنية، والمشورة في مجال السياسات، والأبحاث، وغيرها من أشكال الدعم المالي للحكومات في الدول النامية والانتقالية، كما يعمل عدد ليس بالقليل من المؤسسات الدولية على توفير التمويل للشركات العاملة في مجال الاستثمار بالعالم النامي، ومن بين أهم المؤسسات المالية الدولية:

أولاً: صندوق النقد الدولي (IMF)

صندوق النقد الدولي (International Monetary Fund) هو وكالة متخصصة من وكالات منظومة الأمم المتحدة، أنشئ بموجب معاهدة دولية في عام 1945، للعمل على تعزيز سلامة الاقتصاد العالمي. ويقع مقر الصندوق في واشنطن العاصمة، ويديره أعضاؤه الذين يشملون جميع بلدان العالم تقريباً بعددهم البالغ 184 بلداً. وصندوق النقد الدولي هو المؤسسة المركزية في النظام النقدي الدولي، أي نظام المدفوعات الدولية وأسعار صرف العملات الذي يسمح بإجراء المعاملات التجارية بين البلدان المختلفة. ويستهدف الصندوق منع وقوع الأزمات في النظام عن طريق تشجيع البلدان المختلفة على اعتماد سياسات اقتصادية سليمة، كما أنه كما يتضح من اسمه صندوق يمكن أن يستفيد من موارده الأعضاء الذين يحتاجون إلى التمويل المؤقت لمعالجة ما يتعرضون له من مشكلات في ميزان المدفوعات. تبلورت فكرة صندوق النقد الدولي في يوليو 1944 أثناء مؤتمر للأمم المتحدة عقد في بريتونوودز بولاية نيوهامبشير الأمريكية عندما اتفق ممثلو خمس وأربعين حكومة على إطار للتعاون الاقتصادي، يستهدف تجنب تكرار كارثة السياسات الاقتصادية الفاشلة التي أسهمت في حدوث الكساد الكبير في الثلاثينيات من القرن العشرين. (www.imf.org).

أهداف الصندوق

تتمثل أهداف صندوق النقد الدولي فيما يلي: (النقاش 1996، 83)

1. تشجيع التعاون الدولي في الميدان النقدي بواسطة هيئة دائمة تهيئ سبل التشاور والتآزر فيما يتعلق بالمشكلات النقدية الدولية.
2. تيسير التوسع والنمو المتوازن في التجارة الدولية، وبالتالي الإسهام في تحقيق مستويات مرتفعة من العمالة والدخل الحقيقي والمحافظة عليها، وفي تنمية الموارد الإنتاجية لجميع البلدان الأعضاء، على أن يكون ذلك من الأهداف الأساسية لسياستها الاقتصادية.

3. العمل على تحقيق الاستقرار في أسعار الصرف، والمحافظة على ترتيبات صرف منتظمة بين البلدان الأعضاء، وتجنب التخفيض التنافسي في قيم العملات.
 4. المساعدة على إقامة نظام مدفوعات متعدد الأطراف فيما يتعلق بالمعاملات الجارية بين البلدان الأعضاء، وعلى إلغاء القيود المفروضة على عمليات الصرف والمعرفة لنمو التجارة العالمية.
 5. تدعيم الثقة لدى البلدان الأعضاء، متيحاً لها استخدام موارده العامة مؤقتاً بضمانات كافية، كي تتمكن من تصحيح الاختلافات في موازين مدفوعاتها دون اللجوء إلى إجراءات مضرّة بالرخاء الوطني أو الدولي.
 6. العمل وفق الأهداف المذكورة آنفاً، على تقصير مدة الاختلال في ميزان مدفوعات البلد العضو والتخفيف من حدته.
- ولكن سياسات صندوق النقد الدولي واجهت العديد من الانتقادات من خبراء الاقتصاد، وقد اعتبر جونبيركنز مؤلف كتاب "الاغتيال الاقتصادي للأمم" أن صندوق النقد إحدى أدوات بناء إمبراطورية عالمية تسيطر من خلالها منظومة الشركات الكبرى على اقتصاد العالم، من خلال أخطر الوظائف في العالم، التي تتمثل في نهب وتدمير اقتصاد الدول النامية، والهدف من ذلك استمرار تبعيتها للسياسة المالية العالمية.

ثانياً: البنك الدولي (World Bank)

"اتفق على تأسيس البنك الدولي في المؤتمر الذي دعت إليه هيئة الأمم المتحدة في بريتونوودز بالولايات المتحدة في يوليو/ تموز عام 1944، وقد حضر المؤتمر 44 دولة، وأنشئ البنك في ديسمبر/ كانون الأول عام 1945 وبدأ أعماله في يونيو/ حزيران عام 1946. ويبلغ عدد الدول الأعضاء 188 دولة تمثل مصالحها وآراؤها في مجلس المحافظين ومجلس الإدارة ومقره واشنطن، ولكي تصبح أي دولة عضواً في البنك يجب أن تنضم أولاً إلى صندوق النقد الدولي ومؤسسة التنمية الدولية ومؤسسة التمويل الدولي، وهيئة ضمان الاستثمار متعدد الأطراف (الجزيرة بلا تاريخ). وتشير عبارة البنك الدولي تحديداً إلى البنك الدولي للإنشاء والتعمير (IBRD) والمؤسسة الدولية للتنمية (IDA) (البنك الدولي 2019).

ويكمل المؤسسات السابقة ثلاث مؤسسات أخرى وهي:

- مؤسسة التمويل الدولية (IFC).
 - الوكالة الدولية لضمان الاستثمار (MIGA).
 - المركز الدولي لتسوية منازعات الاستثمار (ICSID).
- حيث تتألف مجموعة البنك الدولي من خمس مؤسسات:

البنك الدولي للإنشاء والتعمير (<https://www.albankaldawli.org>)

البنك الدولي للإنشاء والتعمير (International Bank for Reconstruction and Development IBRD) الذي يقدم القروض إلى حكومات البلدان متوسطة الدخل والبلدان منخفضة الدخل المتمتعة بالأهلية الائتمانية. أنشئ عام 1944 لإعادة بناء أوروبا بعد الحرب العالمية الثانية، وانضم مع المؤسسة الدولية للتنمية، وهي الصندوق المعني بمساعدة أشد البلدان فقراً، ليشكلاً معاً البنك الدولي. ويعمل البنك الدولي للإنشاء والتعمير والمؤسسة الدولية للتنمية عن كثب مع جميع مؤسسات مجموعة البنك الدولي والقطاعين العام والخاص في البلدان النامية لإنهاء الفقر وبناء الرخاء المشترك.

المؤسسة الدولية للتنمية

المؤسسة الدولية للتنمية (International Development Association IDA) التي تقدم قروضاً دون فوائد (تسمى اعتمادات) ومنحاً إلى حكومات أشد البلدان فقراً في العالم. معاً، يشكل كل من البنك الدولي للإنشاء والتعمير والمؤسسة الدولية للتنمية ما يعرف بـ "البنك الدولي".

مؤسسة التمويل الدولية

مؤسسة التمويل الدولية (International Finance Corporation IFC) التي تقدم قروضاً، ومساهمات في أسهم رأس المال، ومساعدات فنية لتحفيز استثمار القطاع الخاص في البلدان النامية.

الوكالة الدولية لضمان الاستثمار

الوكالة الدولية لضمان الاستثمار (Multilateral Investment Guarantee Agency MIGA) التي تتيح الضمانات ضد الخسائر الناجمة عن المخاطر غير التجارية التي يواجهها المستثمرون في البلدان النامية.

المركز الدولي لتسوية منازعات الاستثمار

المركز الدولي لتسوية منازعات الاستثمار (International Centre for Settlement of Investment Disputes ICSID) الذي يقدم تسهيلات دولية من أجل المصالحة والتحكيم في منازعات الاستثمار.

أهداف البنك الدولي

- يمكن تلخيص أبرز أهداف البنك الدولي فيما يلي: (منير 2014، 48)
- تشجيع الاستثمارات الأجنبية الخاصة عن طريق الضمان أو المساهمة في القروض.

- المساعدة في تعمير وتنمية أقاليم الدولة العضو وتحقيق معدلات نمو اقتصادي أعلى.
- تحقيق النمو المتوازن في الأجل الطويل للتجارة الدولية.
- ترسيخ قواعد للنظام المالي الدولي في كل ما يتعلق بالتحركات الدولية لرؤوس الأموال، سواء في صورة قروض أو استثمارات أجنبية مباشرة أو غير مباشرة، بغرض زيادة مستويات التنمية الاقتصادية ورفع معدلات النمو الاقتصادي.
- مساعدة الدول النامية في تقليل الفقر وتوسيع عملية التنمية المستدامة.

ورغم الأهداف التي يعلنها ويعمل عليها البنك الدولي فإن عالم العلاقات الاقتصادية الدولية لا توجد فيه وجبة مجانية، فتنفيذ الدول المعنية لشروط البنك الدولي المتعلقة بإعادة جدولة الديون، خاصة ما يتعلق منها ببرامج الإصلاح الاقتصادي تؤثر على جميع نواحي ومفردات الاقتصاد لتلك الدول، وهذا التأثير لا يكون إيجابياً بشكل مطلق وإمّا هناك الكثير من الآثار السلبية. ومن أهم هذه الآثار السلبية، ارتفاع معدلات البطالة في الدول، وانخفاض درجة إشباع الاحتياجات الأساسية للمواطنين بسبب ارتفاع الأسعار، وتزايد تدهور أحوال الفقراء ومحدودي الدخل، وإضعاف الطبقة الوسطى وتحويلها إلى فقيرة.

ملاحظة حول إعادة جدولة الديون:

رغم أن إعادة جدولة الديون بين الدول تتعلق بتغيير سعر الفائدة على الدين ومواعيد التسديد واستحقاق الدفعات إلا أنها تحقق للدولة أو الطرف الدائن للدولة المدينة فوائد اقتصادية، فهي تضمن للدائن الحصول على أمواله يوماً ما، وفي الوقت نفسه تعطي للمدين فترة تأجيل تتيح له إعادة ترتيب أوضاعه الاقتصادية والتجارية. لكن رغم ذلك فإن هذه العملية لا تخلو من شروط قاسية تؤثر في الحياة الاقتصادية والاجتماعية للدول المدينة (نعوش بلا تاريخ).

ثالثاً: منظمة التجارة العالمية (World Trade Organization)

في سنة 1948 عقد مؤتمر "هافانا" في إطار الأمم المتحدة لمساهمة ميثاق "منظمة التجارة الدولية" ITO، وذلك بغرض تنظيم التجارة الدولية خلال الفترة ما بعد الحرب العالمية، إلا أن الكونغرس الأمريكي لم يوافق على التوقيع على هذا الميثاق، بالرغم من موافقة أغلب دول العالم عليه. وكان نتيجة لذلك أن اتفق على عقد اتفاقية أكثر طموحاً من منظمة التجارة الدولية، هذه الاتفاقية عرفت بالاتفاقية العامة للتعريف والتجارة GATT، وكان الغرض من هذه الاتفاقية هو العمل على إلغاء القيود الجمركية على التجارة الدولية، والاستمرار في إجراء المفاوضات متعددة الأطراف بصفة دورية لتحقيق هذا الغرض (عابد 2001، 445).

مبادئ اتفاقية (GATT) General Agreement on Tariffs and Trade:

تقوم اتفاقية (GATT) على ثلاثة مبادئ:

1. عدم التمييز بين الدول الأعضاء، والذي يعني القبول غير المشروط لمبدأ الدولة الأولى

- بالرعاية، والمقصود بهذا المبدأ ببساطة هو أن كل دولة عضو فيها تحصل على كافة المزايا التي يتم الاتفاق عليها بين باقي الأعضاء على المستوى الثنائي (منير 2014، 53).
2. إزالة كافة القيود على التجارة، سواء كانت تلك القيود جمركية أو غير جمركية باستثناء تجارة السلع الزراعية، وتجارة الدول التي تعاني عجزاً جوهرياً ودائماً فيميزان المدفوعات التي يحق لها فرض قيود على تجارتها.
3. اللجوء إلى التفاوض وذلك بغرض فض المنازعات التجارية الدولية، بدلاً من اللجوء إلى الإجراءات الاتفاقية التي تتسبب في تقليل حجم التجارة الدولية (عابد 2001، 445).

رابعاً: الشق العملي

بإمكان المحاضر الطلب من الطلاب المشاريع التعليمية التالية:

1. كتابة تقرير صحفي حول آخر تقرير للبنك الدولي حول التنمية في فلسطين، وأخذ رأي خبراء ومعلقين على التقرير.
2. عمل مقابلات مع أربعة خبراء من القطاع الخاص ومن القطاع الأكاديمي ومن الحكومة حول آفاق التجارة الخارجية لدولة فلسطين.
3. كتابة ورقة حقائق حول نظريات التجارة الخارجية وتفسيرها بالأمثلة المعاصرة.
4. عمل فيديو قصير تعريفي بـ "البنك الدولي، وصندوق النقد، ومنظمة التجارة العالمية".
5. بإمكان المحاضر استضافة محلل اقتصادي يتحدث عن أثر التجارة الدولية على قوة الدول وضعفها وعلاقة التجارة بالحروب.
6. كتابة تحليل اقتصادي حول التجارة الدولية بين دولتين مثل (الصين والولايات المتحدة) أو (إسرائيل والهند) أو أي دولتين أخريين، وأثر هذا التبادل التجاري على العلاقات بين كل دولتين.

خامساً: القراءات الإضافية

1. التجارة الدولية قلب الاقتصاد العالمي النابض. <https://www.youtube.com/watch?v=kT4237ArVcw>
2. صندوق النقد الدولي. <https://www.youtube.com/watch?v=sZ1YOOzpaTo>
3. الاغتيال الاقتصادي للأمم، جون بركنز/ <https://www.kutub-pdf.net/downloading/Mmv1pY.html>
4. عبد المعطي زعرب. التجارة الخارجية الفلسطينية "واقعها وآفاقها المستقبلية". وزارة الاقتصاد الوطني، دائرة الإحصاء فلسطين، 2005.
5. التجارة الخارجية والنمو الاقتصادي- المعهد العربي للتخطيط- الكويت- 2008.
6. Foreign trade معهد الدراسات المصرفية، دولة الكويت، السلسلة الثامنة- العدد 12- 2016.

قائمة المصادر والمراجع

- الاشقر، فراس. 2017. مقدمة في التجارة الدولية. كلية الاقتصاد جامعة حماة.
- الببلاوي، حازم. 1968. نظرية التجارة الدولية. الإسكندرية: منشأة المعارف.
- البنك الدولي. 2019. <http://www.albankaldawli.org/ar/about>.
- الجزيرة. البنك الدولي. <https://www.aljazeera.net>.
- حمادي، طه يونس حمادي. 1985. اثر استيراد السلع الوسيطة على نمو وتطور قطاع الصناعة في العراق. رسالة ماجستير. الموصل: كلية الإدارة والاقتصاد جامعة الموصل.
- خلاف عبد القادر. 1998. القيود الجمركية وتطور التجارة الخارجية. القاهرة: دار الفكر العربي، 1998.
- خلف، فليح حسن. 2004. العلاقات الاقتصادية الدولية. عمان: دار المسيرة للنشر والتوزيع.
- داود، حسام علي. 2002. اقتصاديات التجارة الخارجية. عمان: دار المسيرة للنشر والتوزيع.
- سليمان، ادم احمد. 2007. التجارة الدولية - رابعة اقتصاد زراعي، <https://bit.ly/2u5eN54>، (تاريخ الوصول 16، 1، 2020).
- الشوابكة، مراد. 2017. <https://mawdoo3.com>.
- الصرن، رعد حسن. 2000. اقتصاديات التجارة الدولية. دمشق: دار الرضا للنشر.
- الطائي، غازي صالح محمد. 1999. الاقتصاد الدولي. الموصل: دار الكتب للطباعة والنشر.
- الطباع، ماهر. 2016. واقع التجارة الخارجية الفلسطينية. غزة: الجامعة الاسلامية.
- العصار، رشاد، عليان الشريف، حسام داود، و مصطفى سلمان. 2000. التجارة الدولية. عمان: دار المسيرة للنشر والتوزيع.
- عابد، محمد سيد. 2001. التجارة الدولية. الإسكندرية: مكتبة الإشعاع للطباعة والنشر والتوزيع.
- عبد العظيم، حمدي. 2000. اقتصاديات التجارة الدولية. القاهرة: دار النهضة العربية.
- عفر، محمد عبد المنعم. 1980. السياسات الاقتصادية في الإسلام. القاهرة: المطبعة العربية الحديثة.
- عوض، طالب محمد. 1995. التجارة الدولية نظريات وسياسات. عمان: دار وائل للنشر والتوزيع.
- قاموس مكتبة لبنان. 2018. صفحة قاموس مكتبة لبنان. <http://www.ldlp-dictionary.com>، (تاريخ الوصول 16، 1، 2020).
- القريشي، محمد صالح تركي، و فواز جار الله الدليمي. 1990. مقدمة في الاقتصاد الدولي. الموصل: جامعة الموصل.
- قريصة، صبحي تادرس. 1983. النقود والبنوك والعلاقات الاقتصادية الدولية. بيروت: دار النهضة العربية.
- الكواز، سعد محمود خليل. 1995. هيكل الاستيراد وأثره على نمو وتطور القطاعات السلعية في العراق لفترة 1958-1990، أطروحة دكتوراه. الموصل: كلية الإدارة والاقتصاد في جامعة الموصل.
- لوصيف، فيصل. 2013. أثر سياسات التجارة الخارجية على التنمية الاقتصادية المستدامة في الجزائر خلال الفترة 1970-2012. الجزائر: جامعة سطيف.
- منير، خروف. 2014. المالية والتجارة الدولية. الجزائر: كلية العلوم الاقتصادية الجمهورية الجزائرية.
- موسوعة الجزيرة. 2015. الميزان التجاري مؤشر صحة الاقتصاد. <https://bit.ly/36YYUvP>، (تاريخ الوصول 16، 1، 2020).
- نامق، صلاح الدين. 1959. التجارة الدولية. القاهرة: مكتبة النهضة المصرية.
- النبهاني، تقي الدين. 2004. النظام الاقتصادي في الإسلام. بيروت: دار الأمة للطباعة والنشر.
- نعوش، صباح. 2018. إعادة جدولة الديون الخارجية، <https://bit.ly/2NwUIM6> (تاريخ الوصول 16، 1، 2020).
- النقاش، غازي عبد الرازق. 1996. التمويل الدولي و العمليات المصرفية الدولية. عمان: دار وائل للنشر والتوزيع.
- Exports. 2018. Imports and Their Effect on the Economy, www.thebalance.com

الأسبوع الثالث عشر:

أخلاقيات الصحافة الاقتصادية

إعداد: صالح مشاركة

صحفي وكاتب وأستاذ الإعلام في جامعة بيرزيت

أولاً: أهداف الأسبوع

1. تعريف الطلبة بمجموعة من أخلاقيات مهنة الصحافة القريبة من الصحافة الاقتصادية.
2. اطلاع الطلبة على مدونات سلوك عالمية نصت على مبادئ خاصة بالصحافة الاقتصادية.
3. توعية الطلبة بمخاطر الإعلان التجاري المضلل.
4. تعليم الطلبة كيفية اتخاذ القرار الأخلاقي السليم في الميدان.
5. دفع الطلبة لتحويل مفاهيم من الأخلاقيات إلى فنون إخبارية.

ثانياً: منهجية التعلم

هذا الأسبوع فيه معارف نظرية وأخرى عملية، وبإمكان المحاضرين:

1. إثراء معارف الطلبة بمجموعة من أخلاقيات مهنة الصحافة ومبادئ في مدونات سلوك عالمية ومحلية خاصة بممارسة الصحافة الاقتصادية.
2. استضافة خبراء أو أعضاء من نقابة الصحفيين لشرح مسودة السلوك المهني، لتقوية معرفة الطلاب بالممارسات الفضلى في الصحافة بشكل عام، وما يتعلق بالصحافة الاقتصادية بشكل خاص.
3. إحضار حالات دراسية ومناقشة الانتهاكات الأخلاقية أو السلوكية الواردة فيها، كي يكون نقاش الطلاب وفهمهم الدافع الرئيس للتعلم.
4. دفع الطلاب إلى إجراء مراجعة أدبيات في مدونات سلوك دولية، وفحص ما يخص الصحافة الاقتصادية فيها.
5. تحويل مفاهيم هذا الأسبوع إلى أفكار لتقارير وقصص ومقابلات صحفية وتنفيذها وتحصيل علامة منها.

ثالثاً: الشق النظري

تعتمد النقابات والاتحادات والمؤسسات الإعلامية شكلين من التنظيم الأخلاقي والسلوكي للعاملين فيها، الأول بالميثاق والثاني بمدونات السلوك المهني، وتتعدد المسميات وتختلف من مؤسسة إلى أخرى، وتعاني هذه المواثيق والمدونات من نقص واضح في النصوص التي تنظم ممارسات العاملين في الصحافة الاقتصادية. على اعتبار أن المواثيق والمدونات تشمل كل ما يغطي التخصصات الفرعية في الصحافة.

ولكن حجم التشابك الكبير بين الإعلام والمال والأعمال يطرح كثيراً على المؤسسات إمكانية كتابة مدونات خاصة بالصحافة الاقتصادية، لما فيها من مناطق قاس كبيرة مع انتهاكات أخلاقية أو سلوكية تحدث في عالم الأعمال المزدهم بشبكات المصالح والأرباح.

سنحاول في هذا الأسبوع أن نتخصص في أهم مواد مواثيق الشرف ومدونات السلوك المهني، التي تخص الصحافة الاقتصادية فقط، على اعتبار أن طلبة الإعلام في كل الجامعات سيدرسون مساقاً كاملاً متخصصاً بالأخلاقيات. وأننا هنا نريد تعلماً متعمقاً في موضوع متخصص هو الصحافة الاقتصادية.

الموضوع الأول: الفصل بين الإعلان التجاري والخبر

(Distinguish between commercial advertising and news)

يعد هذا المبدأ رئيسياً في أخلاقيات ممارسة الصحافة الاقتصادية نظراً لتوجه الشركات والمؤسسات



الربحية إلى استحداث دوائر تسويق تكتب أخباراً عن سلعها وتمول نشرها في الصحف والمواقع الإخبارية، ما يشكل انتهاكاً لأخلاقيات المهنة، لأن الخبر والتغطية يصمان بقيم ومفاهيم إنسانية، بينما تأتي أخبار عن سلع من أهداف ربحية وتجارية، كما أن الأخبار تراعي الموضوعية والاقتراب بدرجات من الحياد، بينما الإعلان المدموج في خبر لا يكون موضوعياً بل تنافسي مع سلع أخرى بديلة، كما

أن الأخبار تستهدف الجمهور لبناء رأي عام بينما الإعلانات في شكل أخبار تستهدف الجمهور من منظور تسويقي فقط، وكثيراً ما يستغل أصحاب الإعلانات في شكل أخبار مساحة النشر المخصصة للأخبار سواء في الصحف الورقية أو المواقع الإلكترونية للوصول إلى جمهور عريض تكون عينه على الأخبار السياسية أو الرياضية، ويفاجأ بإعلانات تجارية بطابع الخبر. كما أن الأخبار تكتفي بتوريد المعلومات الحقيقية وأسماء المصادر والاقتباسات بينما يذهب الإعلان التجاري في شكل خبر إلى الترويج للشركة المصنعة ورئيسها ومصانعها وأفرعها وأسواقها وحملاتها ونقاط التوزيع والأسعار والمواصفات والموقع الإلكتروني للشركة وصفحتها على التواصل الاجتماعي، وقد يتضمن هذا الإعلان مصادر لا تقول الحقيقة عن جودة السلعة، تحت مسمى خبراء يشهدون بفرادة وجودة السلعة. وهذا تضليل للجمهور والمستهلك وانتهاك لقيم ومسؤوليات الصحفيين.

LG تقدم ثلاثة IntsaView الثورية في الجزائر

أعلنت ال جي الكورينكس عن توفير ثلاثة IntsaView في السوق الجزائرية ، والتي ستسمح بتحويل الحياة اليومية للعائلات من خلال الأجهزة المنزلية المتكيفة والمصممة خصيصاً لتلبية احتياجات المستهلكين.

وقد نصت مدونة السلوك المهني الإعلامي التي تعتمد عليها نقابة الصحفيين الفلسطينيين على عدم جواز هذا الخلط بين الخبر والإعلان التجاري، فضمن الواجبات المهنية للصحفي: "عدم تحويل الإعلان التجاري والمؤسسي إلى خبر، والتفريق بوضوح بين الإعلان والخبر". (نقابة الصحفيين بلا تاريخ) وللأسف فإن الصحافة المحلية والعربية والعالمية تعج بمخالفات لمبدأ الفصل بين الخبر والإعلان التجاري، والأمثلة على ذلك كثيرة، وفيها عناوين وصياغات صحفية مجانية وبلا رصيد أخلاقي ودعوات مضللة للجمهور من قبيل: "سافر إلى المستقبل، كن معنا في رحلة الفخامة، المنتج الوحيد على مستوى العالم، عش حياتك وأحلامك... كلها وعود هدفها سحبك إلى نقاط البيع وشراء منتجات واستهلاكها.

الموضوع الثاني: الإعلان التجاري المضلل (Misleading Commercial Advertising)



تقر على غرف الأخبار والقائمين على وسائل الإعلام إعلانات مضللة يسكتون عن مضامينها علماً أنها مضللة للجمهور، وهنا يخسر الصحفيون بشكل عام والعاملون في الصفحات والنشرات والقنوات الاقتصادية بشكل خاص حقهم في حماية الجمهور

من التضليل، فحسب قانون حماية المستهلك رقم (21) لسنة 2005م، نص الفصل الخامس الخاص بنزاهة المعاملات الاقتصادية في المادة (15): "على كل من يقوم بالترويج والإعلان للمنتجات أن يراعي توافق ما يعلن عنه وواقع مواصفات المنتجات المعلن عنها، ويجب ألا ينطوي ذلك الإعلان على خداع أو تضليل للمستهلك". وصحيح هنا أن الصحفيين ليسوا جهة فرض القانون، لكن مسؤولياتهم تجاه مجتمعهم تفض عليه احترام سيادة القانون وعدم تمرير أي انتهاكات ليتحول إلى نشر على نطاق واسع. وكثيرة هي الحالات التي تحوي فيه مضامين الإعلانات تضليلاً للجمهور، مثل:

1. اشتري قطعة واحصل على الثانية مجاناً، وتكتشف أن ثمن القطعة يغطي سعر القطعتين فعلاً.
2. ارسل إجابتك على رقم كذا وادخل مجاناً على مسابقة فوايزر، ومع كل إجابة تكتشف أن رصيد موبايلك قد نقص.

3. سافر معنا في رحلة الأحلام بـ350 دولاراً وفجأة تكتشف أن الرقم المعلن هو رسوم غير شاملة الوجبات أو السفر أو تذاكر دخول لمرافق سياحية.
4. تخلص من الألم في أسبوع، فتشتري المنتج العلاجي ولا تستفيد فلا أحد تراجعته أو تعاتبه بمضمون الإعلان هنا، أنت خسرت وهم ربحوا.
- ويدخل قانون المطبوعات والنشر هنا أيضاً لمعالجة الإعلان المضلل، وعدد (ابو شرار 2015) المادتين اللتين نص عليهما القانون لمكافحة الإعلان المضلل، المادة الأولى (8) التي منعت استخدام أية قوالب صحفية كالأخبار والتقارير للترويج لمنتج أو الانتقاص منه، والثانية (37) التي تحظر الترويج لأية أدوية أو سجائر أو ما في حكمهما دون أن تحصل هذه المنتجات على إذن وزارة الصحة.

الموضوع الثالث: قبول ورفض الهدايا والمكافآت (Accept and refuse gifts and bonuses)



تقوم الشركات والبنوك ورجال المال والأعمال بتقديم هدايا ومكافآت مالية وسفريات للصحفيين بشكل عام وللصحفيين العاملين في الصحافة الاقتصادية بشكل خاص، وذلك في إطار استمالتهم لتغطية أخبارهم والترويج لمنتجاتهم وسلعهم واستثماراتهم.

ومن أشكال هذه الهدايا "مكافآت مالية لقاء كتابة أخبار أو تغطية فعاليات وحواشيب أو موبايلات أو تذاكر طيران أو إقامات في فنادق أو موائد طعام وحقائب عمل وملابس وساعات وكاميرات... إلخ، ولا يخفى على أحد أن الهدف من هذه الهدايا هو الضغط على الصحفيين للكتابة الإيجابية عن الشركات والأعمال التجارية والسكوت عن معلومات أو مواقف ضد مصلحة هذه المؤسسات الربحية، وهذا إن حدث فهو يضرب مصداقية المادة الصحفية ويحول الصحفيين إلى شريحة سهل استخدامها ورشوتها وتشويه سلوكها والتأثير على القرار التحريري في مؤسسات الإعلام.

وقد حظرت ميثاق الشرف للنقابات والاتحادات في العالم هذا النوع من المكافآت والهدايا، لأنها تصل إلى "تضارب مصالح" واضح الأركان، ففي محور النزاهة الإعلامية نصت مدونة السلوك المهني الإعلامي في نقابة الصحفيين على "الامتناع عن استغلال المهنة لأية مكاسب

مادية أو معنوية، والامتناع عن تقاضي أي أجر مالي أو مكافأة أو هدايا من أي جهة كانت سوى المؤسسة التي يعمل فيها الإعلامي" (نقابة الصحفيين بلا تاريخ).

ونص دليل السلوك المهني لشبكة الجزيرة الإخبارية (الجزيرة بلا تاريخ) على عدم جواز قبول الهدايا العينية أو المادية أو تذاكر السفر أو الضيافات وربط قبولها بعلم إدارة قناة الجزيرة، لكن الدليل استثنى من ذلك الهدايا الرمزية والتذكارات واشترط في ذات السياق إبلاغ إدارة القناة بهذه الهدايا حتى تحدد ملكيتها للشخص الذي تلقاها أم للقناة، وذلك على ضوء فحص محتواها ومضامينها ودلالاتها.

ويعد ميثاق وكالة الأنباء الفرنسية لأصول وأخلاقيات العمل التحريري من أقوى المواثيق التي نصت على موضوع الهدايا والمكافآت، فقد منع الميثاق صحفيي الوكالة تلقي الهدايا أو تذاكر العروض إلا إذا كانت تذكارية أو بسعر رمزي، وطلب الميثاق من العاملين في الوكالة العودة إلى رئاسة التحرير للتشاور في الذهاب في رحلات بالطائرة للوصول إلى أماكن تغطية، وحث الميثاق على أن يكون صحفيو الوكالة هم الجهة الداعية لجلسات غداء أو عشاء، لا أن يكونوا هم الجهة المتلقية، وألا يحتفظوا بأي منتج حصلوا عليه على سبيل الإعارة للكتابة عنه أو تغطيته صحفياً، لأكثر من 72 ساعة، كما منع الميثاق صحفيي الوكالة من تقديم أموال لقاء الحصول على معلومات من المصادر (وكالة الأنباء الفرنسية 2017).

ولم تكن هيئة الإذاعة البريطانية بعيدة عن تخصيص بند بقضية الهدايا والمكافآت (BBC بلا تاريخ)، فقد منعت المبادئ الأساسية للهيئة صحفييها من الاستفادة من أية منظمات أو مساهمين في منظمات، وتكفلت بدفع تكاليف السفر والإقامة والتسهيلات التي يحتاجها الصحفي للقيام بمهامه في التغطية.

الموضوع الرابع: الاستفادة من معلومات للاستثمار الذاتي (Exploit information before publishing)

تحدث حالات كثيرة أن يحصل الصحفيون الاقتصاديون على معلومات لها قيمة استثمارية كبيرة، فمثلاً علاقتهم مع بعض رؤساء وأعضاء مجالس إدارة الشركات والمؤسسات قد تجعلهم على علم بمعلومات حول أسعار أسهم قد ترتفع في المستقبل، وبالتالي قد يستفيدون هم شخصياً بشراء أسهم مثلاً، أو جعل أقربائهم يشترون، وقد يبيعون المعلومة لرجال مال وأعمال يبحثون عن هذه المعلومة.

في حالات أخرى قد يصل الصحفيون الاقتصاديون إلى معلومات حول مصير شركة أنها ذاهبة للانحيار فهل يكتمون المعلومة أم ينشرونها أم يفشون المعلومة، وبالتالي قد ينسحب مستثمرون أو يبيعون حصصهم في هذه الشركة، وقد تكون المعلومات التي أعطيت للصحفيين أن الشركة على حافة الانحيار غير صحيحة، وأن من يعطي المعلومات له هدف غير نبيل.

وفي حالات مشابهة يتم تضليل الصحفيين من قبل محللين ماليين في شركات وساطة للحديث أو نشر معلومات حول أسهم شركة ما لأهداف ربحية وتجارية، فهل يقبل الصحفيون التعامل مع هكذا وقائع مريضة وغير أخلاقية؟

للأسف فإن هذه الأسئلة أعلاه لم تجد لها حلولاً في مدونة السوك الفلسطينية ولا حتى العربية، وقليلة هي المدونات في نقابات واتحادات دولية تعاملت بتخصص مع هذا الموضوع، وفي البحث عن مصادر لهذه القضية تبين أن مدونة السلوك الألمانية (مشاركة 2017) من أفضل المدونات التي نظمت هذه المسائل سلوكياً وأخلاقياً، فهي نصت على منع الصحفيين الذين يغطون قطاعات المال والأعمال من استغلال المعلومات التي حصلوا عليها إلا للنشر فقط، ومنعهم أيضاً من إعطاء هذه المعلومات لآخرين قد يكسبون الأرباح منها.

كما منعت المدونة الألمانية (مشاركة، مدونات السلوك 2017، 22) من بيع معلومات وأسرار من قطاع المال والأعمال، لا مباشرة ولا عبر وسطاء، قبل أسبوعين أو بعد أسبوعين من نشر مواد في الصحافة الاقتصادية تتعلق بهذه المعلومات أو الأسرار، وفي ذات السياق تمنع المدونة الصحفيين والناشرين من التكتّم أو التعتيم على معلومات اقتصادية بنية الإثراء الشخصي أو إفادة أقارب أو شركات أو جهات ما.

وتعالج وكالة رويترز قضايا الاستفادة الصحفيين من معلومات جراء عملهم الصحفي (agency n.d). بطريقتين: الأولى عبر القواعد العشر المطلقة التي يجب على صحفيي رويترز الالتزام بها، ومنها الكشف عن أي تضارب مصالح ينشأ في عمله لرئيسه أو للمحرر المسؤول، واحترام المعلومات التي يطلع عليها بحكم مهنته، والطريقة الثانية عبر مدونة قواعد السلوك المهني والأخلاقي للصحفيين في رويترز، والتي لم تنص في هذا الموضوع على ما يلي:

- ينبغي على الصحفي قبل الكتابة عن شركة له أو لعائلته أسهم أو استثمارات فيها، إبلاغ رئيسه أو محرره المسؤول عن ذلك.
- يمنع الصحفي عن تداول أية سندات لشركة ما، أو لاستثمار ما، كان قد كتب عنهما قبل شهر من التداول.
- ينبغي على الصحفي الذي "يُعتبر" متخصصاً في استثمارات ما، أن يبلغ المحرر أو رئيسه بأية استثمارات له في هذا التخصص.

الموضوع الخامس: توجيهات لأخلاقيات الأسواق المالية (Directives for Financial Media)



قليلة جدا هي المدونات أو الموثائق العالمية التي تخصصت في الحديث عن هذا الموضوع، بالإضافة إلى وكالة رويترز كما أوردنا سابقاً، هناك وثيقة أطلقت في بلجيكا للمؤسسات الصحفية الناطقة بالفرنسية تحمل اسم Directive Of Financial Deontology منشورة على موقع شبكة الأخلاقيات الذي يمتلكه جامعة تامبيري في فنلندا، ويضم عشرات مدونات السلوك وموثائق أخلاقيات لدول الاتحاد الأوروبي.

وفي هذا التوجيه الأخلاقي للتعامل المالي (EthicNet n.d). يتم توجيه الصحفيين أو المحررين في قطاع العمل الصحفي الاقتصادي المتخصص بالأسواق المالية ضمن آليتين من الأخلاقيات، الأولى تتعلق بما الذي ينبغي على الصحفيين عمله أو تجنبه في حال معرفتهم بحكم وظيفتهم بمعلومات مالية من داخل السوق، والثانية تتعلق بما على الصحفيين عمله أو تجنبه كي لا يقعوا في انتهاكات أخلاقية تتعلق بقضايا "احتكار السوق".

وترتكز مصفوفة التوجيهات المتعلقة بمعرفة معلومات داخلية من السوق المالية، على مبدأ "يمنع على الصحفيين المتاجرة بأسهم أو سندات أو استثمارات بعد وصولهم إلى معلومات مالية متعلقة بها، أو محظور نشرها من قبل شركة أو مؤسسة تمتلك هذه المعلومة، وذلك من لحظة معرفتهم بهذه المعلومات وحتى لحظة نشرها أو بثها ورقياً أو إلكترونياً، وينبغي عليهم أيضاً الأخذ بالحسبان فترة قصيرة لما بعد نشر المعلومات ووصولها عبر الصحف الورقية أو الإذاعات والتلفزيونات والمواقع الإلكترونية للجمهور.

أولاً: آلية التعامل مع المعلومات (Dealing with Information)

ويتم ترتيب المحظورات في هذا "التعامل مع معلومة ذات قيمة مالية (Privileged Information) أو محظور نشرها (Information under embargo) ضمن الضوابط التالية:

1. يمنع بيع أو شراء سندات مالية متعلقة بالمعلومات المقصودة، لا من قبل الصحفي ولا لحساب طرف ثانٍ يخصصه (أقارب، معارف، أصدقاء، شركاء).
 2. يمنع على الصحفي إعطاء نصائح أو إشارات لطرف آخر لبيع أو شراء سندات مالية خاصة بالمعلومات غير المنشورة التي حصل عليها الصحفي.
 3. يمنع على الصحفيين التواصل مع غرباء (كتابياً أو شفهيًا) لإطلاعهم على مضمون المعلومات غير المنشورة أو الخاضعة لحظر النشر، ولكن مفردة "غرباء" لا تشمل صحفيين من نفس القطاع ممن يحترمون سرية المعلومات المالية غير المنشورة أو الخاضعة للحظر. ولكن كل الضوابط السابقة لا تعني عدم التزام الصحفي بنقل المعلومة إلى مكان عمله للمحرر أو القسم الذي يعمل فيه، على أن تنطبق داخل المؤسسة الضوابط التي التزم بها الصحفي خارج المؤسسة.
- وفي مصفوفة الأخلاقيات الخاصة بتعامل الصحفيين مع قضايا "احتكار السوق المالية"، يحدد التوجيه الأخلاقي للتعامل المالي الاحتكار مصطلح "احتكار السوق" عبر مجموعة من الممارسات الخاطئة التي قد يقع فيها الصحفي مثل:

1. كأن يقوم الصحفي بنشر معلومات أو إشارات خاطئة أو مضللة حول بيع أو شراء أداة مالية ما.
2. أو كأن يقوم الصحفي بإحداث تأثيرات مصطنعة على أنشطة السوق، أو حجم التداول حول أداة مالية، أو مستوى مؤشر سوق الأوراق المالية.
3. أو كأن يشارك الصحفي في التوصية أو التحريض على السلوكيات الخاطئة الواردة في النقطتين أعلاه.

ويمنع على الصحفي في هذا الباب القيام بما يلي:

1. تقديم معلومات أو إشارات خاطئة أو مضللة حول مسار إجراء مالي ما.
 2. التأثير أو احتمال التأثير على مسار إجراء مالي أو على مسار مؤشر السوق.
 3. كتابة أية مواد صحفية من شأنها أن تؤثر على أطراف خارج السوق للقيام بالبيع أو الشراء أو الإفصاح عن إجراء مالي.
- والنقاط المحظورة السابقة ممنوع على الصحفيين القيام بها أو المشاركة بها أو التحريض أو الحث عليها.

ثانياً: آلية التعامل مع احتكار السوق: (The Manipulation of the market)

ويتضمن التوجيه الأخلاقي للتعامل المالي أيضاً توجيهات خاصة بالصحفيين الذين يقدمون نصائح استثمارية، مثل أولئك الذين يغطون الأسواق المالية للفضائيات ومطلوب منهم تقديم تقارير أو تغطيات معلوماتية للجمهور، أو أولئك الذين يعملون في تحليل صحفي للأسواق المالية ويضطرون إلى توضيح وتحليل مسارات الأسهم والأدوات المالية.

ويقسم "التوجيه الأخلاقي للتعامل المالي" الصحفيين في هذا النوع من التغطيات إلى فريقين:

1. صحفيين يقدمون وينشرون ويعدلون التوصيات الاستثمارية.
 2. وصحفيين ينشرون ما يصلهم من النوع الأول.
- التزامات الفريق الأول: "صحفيون يقدمون وينشرون ويعدلون التوصيات الاستثمارية"
1. التمييز بين ما هي معلومات وما هي حقائق وما هي نصائح في كل مادة صحفية.
 2. إطلاع الجمهور على هويتهم الشخصية وهوية محررهم ووسيلتهم الإعلامية.
 3. تقديم التعديلات التي تدعو إلى تعديل التوصية (مثلاً من بيع إلى شراء)، سواء من الصحفي نفسه أو آخرين، ضمن توضيحات كافية للجمهور.
 4. الامتناع عن تقديم أية نصائح استثمارية يقع فيها تضارب مصالح شخصي.
- ويتم تكييف وقوع "تضارب المصالح" Conflict of Interest في حالتين:
1. عندما تكون للصحفي مصلحة مالية في النصائح الاستثمارية التي يقدمها.
 2. عندما تكون للصحفي علاقات مع شخصيات تمتلك أو تستثمر في المنطقة المالية التي تتحدث عنها النصائح.
- ويتم تحديد المصلحة المالية لكل صحفي بامتلاكه أكثر من 5% من إجمالي رأسمال سعر عملية مالية تخص أسهماً أو إجراء مالياً يخص مشاريع أو شركات.
- التزامات الفريق الثاني: "ينشرون من الفريق الأول"
1. توضيح هوياتهم وأسمائهم (محررين أو صحفيين) للجمهور، وإذا لزم الأمر كتابة وإعلان ما يمكن من العثور على أماكن تواجدهم.
 2. التأكد من أية توصيات استثمارية قادمة من طرف خارجي والتدقيق أن هذه التوصيات ليست مضللة.
 3. على المحرر الذي يعدل ويحرر توصيات استثمارية قادمة من أطراف خارجية في التقارير والتغطيات، عليه أن يعدل ويحرر بشكل لا يتعارض مع التوصيات قيد التحرير والنشر.

الموضوع السادس: تضارب المصالح: (Conflict of Interest)



تضارب المصالح الذي يقع فيه الصحفيون باختصار هو أن يحقق الصحفي استفادة مادية أو معنوية على حساب/ أو من حساب وظيفته، وتسعى كل موثيق ومدونات السلوك الصحفي لمحاربة هكذا أخطاء، ولرفع مستوى النزاهة والشفافية في الأجسام والتنظيمات النقابية للصحفيين.

ويحدث تضارب مصالح معنوي في أحيان كثيرة في حياة الصحفيين، فمثلاً عندما يكتب صحفي أو ينتج مادة عن أحد أفراد عائلته، أو عن قصص اجتماعية تخص عائلته النووية أو الممتدة، أو مصالح أو منشآت لأحد أقاربه، أو عن مصالح لأصدقائه ومعارفه المقربين، وقد لا يتقاضى مقابل ذلك أموالاً، لكنه بمعنى أو بآخر تحصل على رضا معنوي ممن كتب عنهم. ويحدث تضارب مصالح مادي، عندما يكتب صحفي أو ينتج مادة صحفية عن مؤسسة تجارية "شركة، مشروع استثماري، محفظة مالية، أسهم، أداة مالية..."، وتكون لهذا الصحفي ملكية فيها مثل أسهم أو حصص أو شراكات، فهو بهذا التضارب يكون تكسب مالياً من مهنته الصحفية وهذا تصرف غير جائز مهنيّاً وأخلاقياً. ويحدث أيضاً التضارب عندما يتولى الصحفي وظيفة إضافية في نفس مجال وظيفته الأولى فيكون إنتاجه متضارباً.

تنص وكالة الأنباء الفرنسية على الموضوع بالقول:

"على صحفيي وكالة فرانس برس أن يبلغوا رؤساءهم بأي تضارب مصالح يمكن أن يؤثر أو يبدو كأنه يؤثر على تغطيتهم لموضوع محدد، وعليهم عند الاقتضاء إقصاء أنفسهم عن التغطية المهنية بالمسألة".

(وكالة الأنباء الفرنسية، 2017)

ونلاحظ هنا أن الوكالة حذرت من وضعين قد يؤثران على الصحفيين، هما: أن يقعوا في تضارب مصالح، أو أن يبدو وكأنهم وقعوا فيه، ويأتي هذا كزيادة حرص من هذا الخطأ الذي يقع فيه الصحفيون، كما أن الوكالة وضعت حلاً لكل صحفي يجد نفسه في مأزق من هذا النوع عبر إقصاء النفس عن تغطية تودي إلى تضارب مصالح.

وفي مساهمات أخرى من علوم الإدارة والحقوق نجد مدونات كثيرة تدعو من يقع أو يكتشف أنه على مشارف وقوع في تضارب مصالح، إلى آليتين للتصرف: الأولى: الإفصاح عن الخطأ للمدراء أو المسؤولين، والثانية الامتناع عن إتمام العمل أو اتخاذ أي خطوة لاستمرار العمل في قضية يعرف أنها تحمل تضارب مصالح له.

رابعاً: الشق العملي

هذا الأسبوع تفاعلي بامتياز ويعتمد كثيراً على النقاش الجاد والمعمق حول المبادئ الأخلاقية الأساسية في مهنة الصحافة، التي هي "مبادئ"، وليست قوانين يعاقب على انتهاكها، وبالتالي تأتي هنا حساسية أن نقنع بعضنا (طلاباً، ومحاضرين، وصحفيين) بقوة ومعيارية هذه المبادئ التي لا تعرضنا للحبس إذا انتهكناها، ولكنها تضعنا في مصاف الصحفيين المهنيين من الطراز الأول، وتحسن واقع السلامة المهنية والجسدية في أعمالنا الصحفية، وتحمينا من أية قضايا قد ترفع ضدنا من متضررين، وتحمينا أيضاً من ارتكاب مخالفات صحفية قد تعاقبنا عليها النقابات والاتحادات الصحفية.

ومن هنا نقترح على المحاضرين والطلاب اختيار واحد أو أكثر من التطبيقات العملية التالية:

1. تكليف الطلاب بتحليل مدونة سلوك لوكالة كبيرة مثل رويترز أو وكالة الأنباء الفرنسية، والتركيز في التحليل على ما يخص الصحافة الاقتصادية.
2. الطلب من الطلاب التفتيش في إحدى الصحف أو الإذاعات والتلفزيونات المحلية عن مخالفة أخلاقية تنتهك مبدأ "الفصل بين الإعلان التجاري والخبر"، وكتابة ورقة تحليلية عن الموضوع.
3. بإمكان الطلبة أن يكتبوا تقارير إخبارية حول أخلاقيات الصحافة الاقتصادية، وأن يقابلوا في هذه التقارير مراسلين ومحررين اقتصاديين في إحدى وسائل الإعلام المحلية، ويشيروا معهم النقاش الأخلاقي عبر أسئلة ومساءلات تكشف مدى نزاهة وشفافية الإعلام المحلي في الصحافة الاقتصادية.
4. بإمكان المحاضر أيضاً أن يطلب من الطلاب إنتاج فيديو قصير بالكاميرا العادية أو بالموبايل، على أن تكون مادة الفيديو حول أخلاقيات الصحافة الاقتصادية.
5. بالإمكان تقسيم الطلبة إلى مجموعات، وكل مجموعة تنتج ومضة إعلانية حول التزام الصحفيين والأسواق والشركات بأخلاقيات ومبادئ في الصحافة الاقتصادية.
6. بإمكان المحاضرين أيضاً أن يطلبوا من الطلاب كتابة تقارير إخبارية عن الإعلانات التجارية المضللة في السوق المحلية، ومحاورة مسؤول اقتصادي أو حكومي أو جهة عدلية للوقوف على تبعات هذه المخالفة.
7. بإمكان المحاضرين عدم تلقين الطلاب في المحاضرة الثانية من الأسبوع بالمبادئ، إنما طرح حالات دراسية عليهم والطلب منهم أخذ القرار الأخلاقي فيها مثل:
 - خبر إطلاق طراز جديد لشركة سيارات عالمية في السوق المحلية- خبر وليس إعلاناً تجارياً.
 - مشاركة مراسلين اقتصاديين في اجتماع الهيئة العامة لبنك ضخم في فندق فاخر خارج البلد.
 - تلقي الصحفيين أجنادات عمل أو مجسمات رمزية (قرطاسية أو أدوات مكتبية) من مؤسسات تجارية.
 - قيام صحفية مثلاً بكتابة قصة إخبارية عن شقيقها الجريح من تظاهرات ضد الاحتلال.

- قيام صحفية بكتابة قصة نجاح والدتها التي أصبحت سيدة أعمال ناجحة.
- قبول الصحفيين بتغطية فواتير موبايلاتهم بمبلغ شهري من شركة اتصالات محلية.
- قيام صحفي بكتابة مادة صحفية لصالح شركة مملوكة لأحد أقاربه.
- عشور صحفي على معلومات حول أسهم في سوق مالي ما، وقيامه بشراء أسهم شركة معينة تشير المعلومات إلى أن سهمها سيرتفع قريباً.

خامساً: قراءات إضافية

1. التوجيه الأخلاقي للتعامل المالي

(DIRECTIVE OF FINANCIAL DEONTOLOGY)

وثيقة توجيهية لأخلاقيات التعامل المالي صدرت في بلجيكا، وخاصة بالصحفيين العاملين في مؤسسات ناطقة باللغتين الفرنسية والألمانية ومنشورة على موقع ETHICNET - Journalism Ethics الذي تديره جامعة تامبيري في فنلندا ويضم 46 دولة، عدد كبير منها ينضوي في عضوية الاتحاد الأوروبي و84 ميثاقاً ومدونة سلوك صحفي مهني معمول بها في هذه الدول. يمكن قراءة هذا التوجيه على الرابط التالي: <https://bit.ly/334ViH8>

2. ميثاق وكالة الأنباء الفرنسية لأصول وأخلاقيات العمل التحريري:

منشور باللغة العربية وبلغات أخرى على موقع الوكالة، يقع في 39 صفحة ويغطي ثمانية أبواب تتعلق "عشرة خطوط توجيهية، والمبادئ الأساسية، والحالات التي تتطلب انتباهاً خاصاً، وسلوك وأخلاقيات الصحفي في وكالة فرانس برس، والخبر الاقتصادي والمالي، والأمن والنزاعات والبيئات الأخرى الخطيرة، والمواد المنتجة من شهود UGC، والمنتجات البصرية: الرسوم البيانية، والصور، والفيديو. <https://www.afp.com/ar/afp-charter>

3. مدونة قواعد السلوك المهني والأخلاقي في رويترز:

منشورة باللغة العربية وصادرة عن مؤسسة ثومبسون رويترز وتعالج "أصول التعامل مع المعلومات، وتعزيز مفهوم الاحترام والسلامة والأمان في مكان العمل، والتعامل مع العملاء والأطراف الثالثة، والتعرف على حالات تضارب المصالح وطرق تجنبها، والمحافظة على ضوابط خاصة بوكالة رويترز". <https://bit.ly/2Y4Pbn2>

وهناك أيضاً دليل باللغة الإنجليزية متخصص بـ "الاستثمارات الشخصية لصحفيي رويترز"، والتي تتضمن توجيهات لتفادي تضارب المصالح، والمضاربة الداخلية، من يغطي ماذا، ومن يحدد النصيحة الاستثمارية، وما المحظور وما المسموح في الاتصالات الشخصية للعاملين في غرفة التحرير فيما يتعلق بالعمليات التجارية. يمكن قراءة هذا الدليل على الرابط التالي.

<https://bit.ly/2YoZe1y>

4. دليل السلوك المهني في شبكة الجزيرة الإعلامية:

دليل يتضمن السلوك الذي يجب أن يلتزم به صحفيو شبكة الجزيرة الإعلامية، وهو مستند على ميثاق الشرف الصحفي الخاص بالشبكة، ويتم تحكيم هذا الدليل في عمل الصحفيين في كل ما يخص عمليات الإنتاج الصحفي في فضائية الجزيرة.

<https://bit.ly/2YhcSrV>

وبالإمكان مطالعة ميثاق شرف الجزيرة على الرابط:

<https://bit.ly/2XokWr3>

قائمة المصادر والمراجع

أبو شرار، منجد. 2015. الاعلان التجاري المضلل في الصحافة الفلسطينية، <https://bit.ly/2JBjUzn>، (تاريخ الوصول 16 1، 2020).

بي بي سي. مبادئ بي بي سي الأساسية، موقع أكاديمية بي بي سي- معهد الصحافة. بلا تاريخ. <https://bbc.in/2Y7mF3J> (تاريخ الوصول 27 7 2019).

الجزيرة. دليل السلوك المهني بلا تاريخ، <https://bit.ly/2RqkD9e> (تاريخ الوصول 24 July, 2019). مشاركة، صالح. 2017. "مدونات السلوك". في "أخلاقيات الإعلام، صالح مشاركة وآخرون، رام الله: مركز تطوير الإعلام.

نقابة الصحفيين. مدونة السلوك المهني الاعلامي - بلا تاريخ، <https://bit.ly/2tn7Exc>، (تاريخ الوصول 18 7 2019).

وكالة الأنباء الفرنسية. 2017. ميثاق وكالة انباء فرانس برس، <https://www.afp.com/ar/afp-charter>. تاريخ الوصول 16 1، 2020).

EthicNet. *DIRECTIVE OF FINANCIAL DEONTOLOGY*. n.d. <https://bit.ly/334ViH8> (accessed July 27, 2019).

Reuters News Agency. *PERSONAL INVESTMENTS BY REUTERS JOURNALISTS*.n.d. <https://bit.ly/2U7jHIe> (accessed July 25, 2019).

الأسبوع الرابع عشر:

صحافة البيانات (Data Journalism)

إعداد: د. محمد أبو الرب

أستاذ الإعلام في جامعة بيرزيت

أولاً: أهداف الأسبوع

1. تمكين الطلبة من التمييز بين المعلومات والبيانات وأنواعها وأشكالها.
2. تعليم الطلاب وتدريبهم على أدوات البحث المتقدم عن البيانات على محركات البحث.
3. تدريب الطلاب على كيفية جمع البيانات من شبكات التواصل الاجتماعي "فيسبوك وتويتر".
4. تمكين الطلبة من إجراء عمليات التحقق من المعلومات، سواء كانت صوراً أو فيديوهات أو نصوصاً.
5. مساعدة الطلبة في فترة البيانات وإعادة بنائها في فنون صحافية.

ثانياً: منهجية التعلم

تدريس موضوع صحافة البيانات يحتاج إلى جهد تفاعلي وتشاركي بين المحاضر والطلبة، يبدأ بنقاش وعصف ذهني حول مدى معرفة المتدربين بمصطلح صحافة البيانات وقهايزاته عن بقية الأطر الصحافية الأخرى، ثم من الأفضل أن يتبع النقاش عرض نماذج منشورة لصحافة البيانات ومحاولة دفع المتدربين للتفكير في كيفية بناء هذه التقارير واختلافها عن الأنماط الصحافية الأخرى. إضافة إلى ما سبق، ينصح بأن يعد المدرب عرض بوربوينت يبين فيه أهم المحاور النظرية لفهم صحافة البيانات، وكيف يمكن أن تتحول البيانات إلى معلومات ومن ثم مصادر الحصول على البيانات ومهارات وتقنيات معالجتها وإعادة إنتاجها. إضافة إلى ما سبق، يمكن الاستفادة من بعض الفيديوهات المتاحة مجاناً عبر اليوتيوب لخبراء ومختصين في حقل صحافة البيانات، باللغتين العربية والإنجليزية. وإلى جانب الوسائل التعليمية السابقة، لا بد من قيام المحاضر بالدخول إلى عدد من قواعد البيانات الآلية وتقديم شرح تفصيلي خطوة بخطوة حول مهارات جمع وتحليل البيانات عبر التطبيقات المختلفة؛ كي يتمكن المتدربون من تنفيذ المهام التي يكلفها بهم المدرب.

ثالثاً: الشق النظري - صحافة البيانات

يختص موضوع صحافة البيانات بالبحث في تفاصيل وحديثات قضايا أو أحداث قد لا تبدو ظاهرة لعموم الناس، أو حتى للصحافي غير المتخصص، وهي أقرب ما تكون للصحافة الاستقصائية، بمعنى أنها: "الحقل الصحفي الذي يُعنى بالبحث عن البيانات بمختلف

أشكالها، والعمل على تحليلها والتوصل إلى تفسيرات ملائمة لها، وهو أحد ميادين العمل الصحفي الذي يشهد تطورات سريعة على مختلف المستويات. (الحداد 2019، 2) وتتساعد قيمة البيانات وتحليلها وإنتاجها لأغراض تجارية أو ربحية، خصوصاً في المنصات الرقمية مثل جوجل وشبكات التواصل الاجتماعي، إذ إن هذه البيانات الضخمة حول سلوك المتصفحين وتبع نشاطهم وعمليات البحث والسلوك الرقمي، تساعد جهات مختلفة، من بينها شركات الإعلانات، على تحسين فرص استقطاب الجمهور والتأثير في رغباتهم وعاداتهم الاستهلاكية. وليس استخدام البيانات في التقارير الصحافية والاستقصائية أمراً جديداً، لكن التعامل مع البيانات بتخصصية، كما في حالة صحافة البيانات، يتطلب امتلاك مهارات خاصة في جمع البيانات من مصادر مختلفة وتحليلها والتحقق منها من أكثر من مصدر، ومن ثم معالجتها وتبسيطها وإعادة إنتاجها نصاً، وعبر الوسائط؛ لتسهيل عملية فهمها وإيصالها للقارئ العادي. ويمكن اعتبار صحافة البيانات كمنطقة اختصاص بنية مع حقول أخرى مثل: التحليل المالي والبياني والإحصائي.

وتشير بعض المصادر إلى أن بداية نشأة صحافة البيانات كانت عام 2006 على يد "أديان هولوفاتي" مؤسس موقع Every Block، وهي: "خدمة معلومات تتيح للمستخدمين معرفة ما يحدث في منطقتهم وشارعهم. يقول هولوفاتي: "على الصحفيين أن ينشروا بيانات منظمة ومقروءة آلياً، إلى جانب كتلة النص الكبيرة والتقليدية. (غراي وآخرون 2015، 42). فيما تقول مصادر أخرى، إن أول من أطلق مدونة بيانات كانت صحيفة "الغارديان" البريطانية عام 2009، عبر معالجتها بياناً لوثائق "ويكيليكس"، إذ نشر الموقع الإلكتروني للصحيفة أكثر من 92 ألف جدول من البيانات عن حرب أفغانستان (The Guardian 2011). في المجمل، بالإمكان القول إن البيانات المهمة هي تلك البيانات التي يمكن أن تضيف تفسيراً أو تحليلاً لظاهرة أو معضلة يواجهها المجتمع بشكل عام أو مجموعة منه، وفي حال الكشف عنها وتسلط الضوء على مخرجاتها، يكون الصحفي قد قدم خدمة للمجتمع في ضوء المسؤولية الاجتماعية المنوطة بالعمل الصحفي. ولأن المعلومة باتت مقدمة على الرأي، فإن البيانات المهمة هي تلك التي تنتج معاني جديدة تستفيد منها كل قطاعات المجتمع، بدءاً بالسياسيين وقادة الرأي والنخب وذوي الاختصاص، وكذلك عموم الناس، لتوجيه خياراتهم وتصويب أية إشكاليات مجتمعية أو فردية.

• في التفريق بين البيانات والمعلومات

بالإمكان القول إن البيانات هي المادة الخام التي ستتم فلترتها وإعادة تشكيلها لتتحول إلى معلومات لها مدلولاتها، كما أن البيانات هي بمثابة معطيات أولية نادراً ما تكون مفيدة بمفردها، في حين تتشكل المعلومات كنتاج لعمليات التحليل التي وقعت على البيانات. وعلى الرغم من هذا الاختلاف، فإن علاقة الترابط بينهما قوية، فلا معلومات دون بيانات، ولا معنى

للمعلومات إذا لم تكن مستندة على بيانات، حيث تتسم في هذه الحالة بالضعف وعدم الأهمية. أما البيانات الضخمة Big Data، فهو مصطلح آخر مرتبط بصحافة البيانات، ويشير إلى كم هائل من البيانات التي تحتاج إلى تطبيقات برمجية لتحليلها وتصنيفها واستخراج قصص صحافية منها، لكن في الغالب تحتاج إلى فريق بحثي كبير لمعالجتها يضم متخصصين في التحليل الإحصائي والبياني أكثر منه كعمل صحفي، أي أن مصطلح البيانات الضخمة أكبر وأشمل من اصطلاح صحافة البيانات الذي غالباً ما يقصد به حصر المعالجة الصحافية للبيانات. ومن بين أمثلة البيانات الضخمة نصوص الإنترنت والوثائق، وفهرسة بحث الإنترنت، وتفاصيل سجلات الاتصال، وعلم الفلك، وعلوم الغلاف الجوي، وعلم الجينات.. إلخ.

• أشكال البيانات وتقسيماتها

هنالك انطباع سائد بأن البيانات تعني أرقاماً وإحصائيات فقط، وهذا غير دقيق، فهي قد تكون خرائط ثابتة أو تفاعلية، نصوصاً أو جداول ورسومات وفيديو.. إلخ، كما أنها في الغالب بيانات خام بحاجة إلى تصنيف وانتقاء وإعادة تشكيل لتصبح مهمة وذات معنى. وتتعدد أشكال البيانات من حيث صيغ تخزينها مثل: Excel، PDF، CSV، XML أو ملفات نصية أو قواعد بيانات. كما تتعدد أيضاً بحسب مصدرها كحكومية أو غير حكومية.. إلخ. وكذلك من حيث طبيعتها وترتيبها: أرقام، نصوص، صور، صوت، فيديو.. وبيانات مهيكلة (structured)، وجداول غير مهيكلة (unstructured).

• أنواع البيانات

تنقسم البيانات إلى ثلاثة أنواع من حيث إمكانية الوصول لها، وهي: البيانات المفتوحة، والبيانات المغلقة، وما بين النوعين، بيانات مفتوحة لمجموعة محددة من الناس Shared data.

• البيانات المفتوحة Open Data

هي البيانات المتاحة لأي شخص للتولوج لها دون قيود للاطلاع عليها واستخدامها وإعادة انتاجها وعرضها، سواء أكانت متاحة عبر الشبكة من خلال مؤسسات ذات علاقة أو عبر المكتبات وقواعد البيانات الآلية.. إلخ.

ومن أبرز ما يشمله اصطلاح البيانات المفتوحة (Dietrich & others)

1. Availability and Access وهي بيانات متاحة يمكن التولوج لها دون تكلفة.
 2. Re-use and Redistribution قابلة لإعادة الاستخدام والتوزيع، ويقصد بذلك أن تكون مفتوحة لتحريرها واستخدام ما يلزم منها لإعادة إنتاجها وتوزيعها.
 3. Universal Participation ويقصد بها أن أي شخص في أي مكان يمكن أن يصل لها ويستخدمها بشرط ألا يتم توظيفها أو استغلالها ضد أشخاص أو جماعات معينة.
- ومن الأمثلة على البيانات المفتوحة في السياق الفلسطيني، تفاصيل الموازنة المنشورة على موقع وزارة المالية، وبيانات الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني (<http://www.pcbs.gov.ps>)، وبيانات حوادث

السير والمخالفات وغيرها مما يتيح موقع جهاز الشرطة الفلسطينية.. إلخ، وقد تكون هذه البيانات متاحة، لكن ربما لا تنطبق على بعضها معايير البيانات المفتوحة من حيث الترخيص أو طبيعة التخزين مثلاً. أما أبرز النماذج الدولية على البيانات المفتوحة، فهي: قاعدة بيانات جوجل، وقاعدة بيانات البنك الدولي على موقعه الإلكتروني، وقاعدة بيانات منظمة العفو الدولية أيضاً، وغيرها الكثير. ولا بد من الإشارة هنا إلى المنصة العالمية لمؤشرات البيانات المفتوحة (Global Open Data Index) التي تصنف البيانات المفتوحة في مختلف دول العالم حسب مدى توفر البيانات التالية: الإحصائيات الوطنية، وموازنة الحكومة، والتشريعات، وعطاءات الشراء، ونتائج الانتخابات، والخرائط الوطنية، والنشرة الجوية، وانبعاث الملوثات، وتسجيل الشركات، وبيانات المواقع، وجودة المياه، وملكية الأراضي، والإنفاق الحكومي. ولا بد من توضيح أنه حتى لو كانت بعض البيانات مفتوحة ومتاحة للاستخدام وإعادة الإنتاج دون معيقات، إلا أن الأهم بعد إتاحتها هو فيما تنتجه وتوفره من دلالات ومعاني يمكن البناء عليها لكتابة قصص إخبارية أو تقارير صحافية، وتزداد قيمة البيانات أيضاً والجدوى منها في حال تمت مقاربتها مع بيانات من مصادر أخرى أو عبر مراحل زمنية مختلفة، لتنتج دلالات ومعاني قابلة للاستقراء واستخلاص العبر وتصويب السياسات.

• البيانات المغلقة (Closed Data)

وهي البيانات المحمية داخل المؤسسات ذات الاختصاص، ومن بينها البيانات الأمنية، وكل ما يتعلق بالأمن القومي، والبيانات البنكية، وبيانات القطاع الخاص، والبيانات الشخصية عبر البريد الإلكتروني، ومنصات الإعلام الاجتماعي.. إلخ، وكلها بيانات محمية داخل المؤسسات ذات العلاقة، ولا يمكن الوصول لها إلا بتصريح وموافقة جهات الاختصاص أو صاحب البيانات أو المؤسسات نفسها، على ألا تتعرض بيانات المستخدم وخصوصيته للخطر.

• البيانات المشاركة (Shared Data)

ما بين البيانات المفتوحة والبيانات المغلقة، تأتي بيانات "المشاركة"، وهي البيانات التي يمكن مشاركتها بين مجموعة صغيرة من الأشخاص ولهدف محدد، ومن ضمنها مثلاً أن تتيح "س" من المؤسسات بياناتها لشركة أو مؤسسة أو لطاخم عمل لديها لتحليل بيانات عملائها أو مستخدميها لغرض تحسين الخدمات. والمهم في تصنيف البيانات أعلاه هو أن معرفة مصدر البيانات يحدد نوعها ما بين المفتوحة والمغلقة وما بينهما.

• مصادر البيانات

تتعدد مصادر البيانات وتختلف من مجتمع لآخر، حسب طبيعة المجتمع والأنظمة السائدة فيه، لكن أبرز مصادر البيانات تكمن في التالي:

1. البيانات الحكومية ك موقع وزارة المالية الفلسطيني، ومركز دبي للإحصاء، وقاعدة بيانات وزارة الشؤون الخارجية الفرنسية، وتتضمن البيانات الخاصة بالإقامة والعمل في الخارج وبالجاليات الفرنسية في الخارج، وبيانات المدارس الفرنسية في الخارج، ومساهمات فرنسا على الصعيد الدولي.. إلخ.
2. المؤسسات الدولية والأهلية ذات الاختصاص كالبنك الدولي، ومنظمة العمل الدولية، ومنظمة الصحة الدولية، وقاعدة بيانات الأمم المتحدة UN Data.. إلخ.
3. البيانات التي يقدمها الأفراد طوعية على أجهزتهم.
4. البيانات المتعلقة بمنصات الإعلام الاجتماعي أو ما تجمعه وترصده محركات البحث.
5. البيانات المسربة (تسريبات ويكيليكس).
6. بعض المنتديات التي يمكن من خلالها طرح استفسارات وجمع البيانات.
7. البيانات المنتجة والمجمعة من القوائم البريدية.
8. البيانات التي توفرها أجهزة القياس الطبية أو الرياضية.. إلخ.
9. بيانات سجلات الهاتف، ومنها ما قام به "جاك غيلام" من وكالة أسوشيتيد برس الذي أراد تحليل بيانات سجل هاتف حاكم ولاية تكساس، الذي تبين أنه كان يتواصل مع متبرعي حملته باستخدام هواتف العمل، وهذا ما أثار استهجاناً وردود فعل واسعة في الولاية (غزاي 2015 ، 178).
10. بيانات من "التعهيد الجماعي" (Crowdsourcing)، التي تعني جمع أو استيراد البيانات من خلال المواطنين أنفسهم عبر منصات التواصل الاجتماعي والمواقع الإلكترونية، وغالباً ما يبرز هذا النوع من مصادر البيانات في أوقات الكوارث أو الأزمات، ومن ذلك فلسطينياً إضراب المعلمين السابق وتعارض المعلومات حول متوسط دخل المدرسين ما بين المصادر الحكومية والصحافية وغيرها، وكان بالإمكان جمع البيانات من خلال المدرسين أنفسهم من خلال تدوين رواتبهم على منصة إلكترونية كمنشور على إحدى صفحات الفيسبوك مثلاً، دون عرض البيانات الشخصية، وبهذه الطريقة، يمكن جمع بيانات عن المدرسين. وفي مثال آخر استخدمته إذاعة fm 24 الفلسطينية في رمضان، خصوصاً في ظل أزمة غلاء اللحوم والحديث الحكومي عن إلزام الملاحم بالبيع بالسعر الاسترشادي، فقد طلبت الإذاعة من متابعيها كتابة سعر كيلو لحم الخروف في مناطق سكنهم، وبهذه المعلومات العشوائية التي تم جمعها، أمكن من خلالها طرح مسألة عدم التزام الباعة بالسعر الاسترشادي، وضعف الإجراءات الرقابية من قبل الجهات المختصة، وبذلك، تكون الإذاعة قد ساهمت في توعية الناس في المحافظات المختلفة وأرشدتهم إلى الباعة الملتزمين بالسعر الاسترشادي.
11. استطلاعات الرأي، وهي أيضاً أحد مصادر البيانات، حيث يمكن الاستفادة من البيانات والمعطيات التي توفرها استطلاعات الرأي لاستقراء توجهات الجمهور أو ربطها بسلوكيات ومواقف محددة أو دورها في التأثير على القرارات الحكومية مثلاً.
12. بوابات البيانات على الشبكة، ومن ذلك موقع Data Portal Ocean Data Portal،

• تقنيات ومهارات البحث عن البيانات

غالباً ما يلجأ مستخدمو محركات البحث والباحثون عن البيانات إلكترونياً إلى محرك البحث "جوجل" للحصول على معلومات حول موضوع أو قضية معينة وباستخدام البحث البسيط، لكن الباحث المتخصص غالباً ما يلجأ إلى "البحث المتقدم"، سواء في جوجل أو أي موقع آخر، وباستخدام مهارات متقدمة للحصول على نتائج محددة ودقيقة وعميقة حيال الموضوع المقصود، وأساس هذه المهارات قدرة الباحث على استخدام كلمات دالة محددة Keywords ومرتبطة بالموضوع المبحوث، وقدرته على ضبط مؤشرات البحث الأخرى كالنطاق الجغرافي أو الزمني أو صيغة الملفات المبحوثة أو نطاق المواقع المراد البحث من خلالها.. وغيرها من المهارات التي سيأتي تفصيلها. وإلى جانب الشرح التفصيلي أدناه حول تقنيات ومهارات جمع البيانات، يمكن الاستفادة من عمرو العراقي في كتابه: دليل صحافة البيانات لتغطية قضايا حقوق الإنسان (العراقي 2017).

أي باحث عن البيانات يجب أن يفكر مسبقاً في الموضوع المبحوث، ويتوقف عند التالي:

- ما هي فكرة البحث بالتحديد What is the topic?
- هل تبحث عن بيانات محددة بدقة (Specific) تعلم حدودها بالتحديد، مثلاً جزئية في ميزان المدخولات أو النفقات الحكومية الفلسطينية لفترة كذا؟ أم تبحث عن كل ما له علاقة بمصروفات مكتب رئيس الحكومة أينما وجدت (Relevance)؟ مسألة أخرى: هل تبحث عن البيانات، أية بيانات كانت؟ أم تبحث عن نوعية معينة من البيانات مثلاً موثقة من قبل جهات محددة ومؤسسية؟ أي أن التساؤل هنا هو حول نوعية البيانات أو جودتها (Quality)
- مسألة أخرى، هل استطاع الباحث تحديد الكلمات الدالة الرئيسية المؤكد وجودها داخل البيانات المبحوثة؟ (Key words) وما هي الكلمة أو الكلمات الأكثر وجوداً بالتأكيد داخل البيانات التي تبحث عنها؟ وما هي الكلمات المساعدة؟
- وأخيراً، لا بد من إيجاد علاقات بين نتائج البحث للحصول على مزيد من البيانات، ومن ثم تضيق نتائج البحث أكثر فأكثر، لمزيد من التخصصية (Narrow, narrow and narrow again)

تقنيات البحث في جوجل

يتيح "جوجل" الكثير من المنصات الإلكترونية المختصة باستخراج البيانات التي تتجاوز البحث العادي والبحث المتقدم، وصولاً إلى نتائج بحث أكثر تخصصية داخل قواعد البيانات مثل: Google open data platform وكذلك Search refinements التي سيأتي تفصيلها بالشرح والأمثلة. كما يقدم "جوجل" للصحافيين موقعاً متخصصاً يساعد الباحثين على تعلم استخدام خدمات "جوجل" في البحث عن البيانات واستخراجها من مصادرها، وكذلك في تحويل القصص

الصحافية إلى نماذج بصرية وإمكانية توزيعها، وحتى تعلم أدوات تحليل البيانات وتطبيقاتها،

كل ذلك متاح على موقع Google NewsLab.

وقبل الدخول في تفاصيل تطبيقات "جوجل" وخدماته، لا بد أن نجيب عن تساؤل:

• لماذا نحتاج للبحث المتقدم؟

ببساطة، لأن البحث المتقدم يتيح نتائج أكثر قرباً وصلة بالموضوع المبحوث، وأكثر دقة وحصراً، وبالتالي، توفير للوقت والجهد والمال. وفي حال لم تظهر نتائج محددة عند استخدام البحث المتقدم، يمكن حينها توسيع كلمات البحث؛ أي استثمار كلمات دالة أكثر، أما إن كانت النتيجة عكسية؛ أي إذا حصلت على نتائج بحث أكثر عمومية، فحينها قم بإعادة ضبط المتغيرات بمزيد من التحديد لكلمات البحث أو النطاق بالاستفادة من مخرجات البحث السابق. يعد البحث المتقدم في أي محرك بحث أو موقع إلكتروني، خصوصاً في مجمعات البيانات وحاضنتها، بمثابة كنز معلوماتي يتيح الوصول إلى البيانات المطلوبة بالتحديد وبسرعة وتخصيصية، وليس نتائج بحث عامة بعضها ذو علاقة، والبعض الآخر لا علاقة له بالبيانات المنوي جمعها. كما يتيح البحث المتقدم استخراج البيانات بتحديداتها بالضبط من خلال كلمات حرفية وكلمات مفتاحية يبحث عنها المتصفح، بالإضافة إلى ضبط توقيت البيانات ولغتها والنطاق الجغرافي الذي نشرت منه.

لنفترض أنه وقعت جريمة قتل جديدة على خلفية الشرف، ولا ترغب بأن تكون صحافياً تقليدياً تغطي الحادثة بطريقة إخبارية أو تقريرية من قبيل: عثرت الشرطة الفلسطينية على جثة امرأة ملقاة على قارعة الطريقة الواصل بين.. إلخ؛ فإن الصحافي غير التقليدي سيبحث حتماً عن بيانات جرائم القتل في فلسطين من حيث عددها ومدى تراجعها أو ارتفاعها خلال فترات زمنية محددة، وكذلك المناطق التي يرتفع فيها عدد حالات القتل، وتلك الأقل عدداً. ولمزيد من التعمق في فهم كيفية استخدام البحث المتقدم وتمايزاته عن البحث العادي، أجرينا تجربة البحث عن جرائم القتل على خلفية الشرف في فلسطين.

من خلال البحث العادي في جوجل، حصلنا على 573000 مادة بعضها يتعلق بشكل مباشر بجرائم القتل على خلفية الشرف في فلسطين، فيما البعض الآخر لا علاقة له.

Google

جرائم القتل بدافع الشرف في فلسطين

Q

Q All

Videos

Images

News

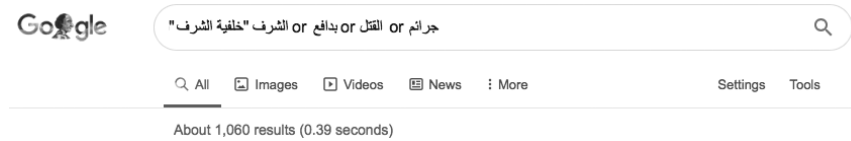
More

Settings

Tools

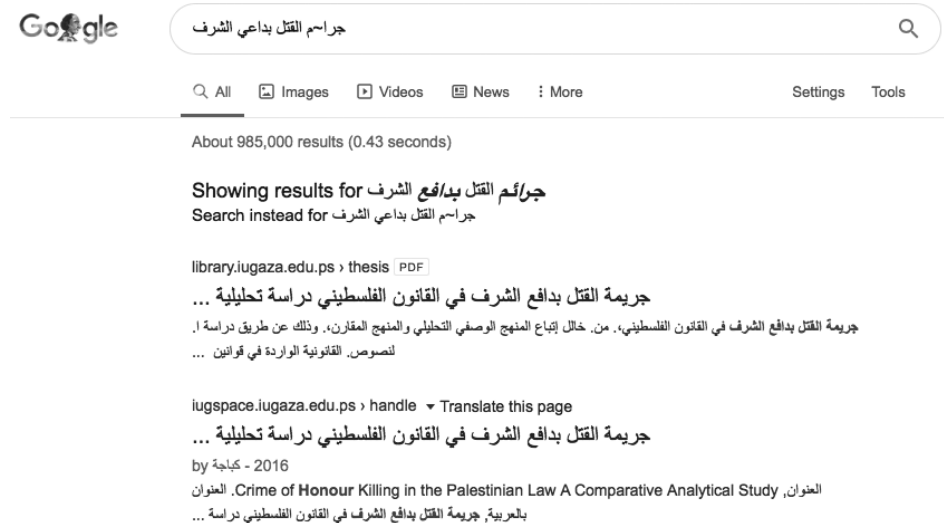
About 573,000 results (0.44 seconds)

أما في حالة البحث المتقدم، فقد حصلنا على 1060 نتيجة مرتبطة كلياً بمسألة القتل على خلفية الشرف في فلسطين، ويمكن بسهولة أن نستخرج منها البيانات.



جميع المنشورات أدناه مرتبطة ارتباطاً وثيقاً بجرائم قتل النساء في فلسطين، كما يظهر في عينة التقارير أدناه، كما أن أي تغيير في استخدام الكلمات البحثية سيؤدي إلى اختلاف النتائج، المهم هنا هو التأكد من أن كلمات البحث المستخدمة موجودة فعلاً وبشكل أساسي في أي تقرير منشور حول الموضوع المبحوث، مع استخدام كلمات أخرى لحصر النتائج أو توسيعها كما يظهر في الصورة أعلاه.

أما في حالة البحث العادي وباستخدام الكلمات ذاتها دون ضبط أدوات البحث، فلن تكون النتائج دقيقة.



- الصورة أدناه توضح واجهة المستخدم في البحث المتقدم لجوجل، التي تتيح لمستخدمها عدة خيارات للبحث:

Advanced Search

Find pages with...

all these words:

this exact word or phrase:

any of these words:

none of these words:

numbers ranging from: to

- الطلب من محرك البحث استخراج النتائج لـ "كل هذه الكلمات"، "هذه الكلمة أو العبارة بالضبط"، "أي من هذه الكلمات"، "استثناء أي من هذه الكلمات". في حالة البحث ضمن الخيار الأول "كل هذه الكلمات"، سيبدأ محرك البحث باستخراج نتائج البحث عن كل الكلمات التي دونها المستخدم، لكن ليس شرطاً أن تكون الكلمات جميعها موجودة ضمن النتائج على الترتيب، وهذا الخيار هو نفسه خيار البحث العادي. أما الخيار الثاني "هذه الكلمة أو العبارة بالضبط"، فيستخدم في الحالات التي يكون فيها المستخدم على يقين بأن هذه الكلمة أو العبارة بالضبط موجودة أو مضمنة في التقارير أو المواد المنشور حيال الموضوع المقصود، وفي حالة المثال أدناه، فإن هنالك شيوعاً لعبارة "على خلفية الشرف"، أي أنها موجودة في غالبية التقارير التي جاءت على ذكر جرائم قتل النساء على خلفية الشرف. وربما لا يكون لدينا علم مسبق ببعض العبارات في مواضيع بحثية أخرى، لكن وبعد البحث الأولي، يمكن ملاحظة تكرار كلمات أو عبارات مضمنة في أغلب نتائج البحث البسيط، وبالتالي يتم تضمينها واستخدامها ككلمات أو عبارات دالة للموضوع.
- الخيار الثالث وهو "أي من هذه الكلمات"، ونستخدمه بحال تكرار استخدام بعض الكلمات مثل: قتل، بداعي الشرف، جريمة.. إلخ، ويتيح هذا الخيار المجال لتوسيع نتائج البحث بدلاً من أن تنحصر في "هذه الكلمة أو العبارة بالضبط".
- الخيار الرابع وهو "ليس أي من هذه الكلمات"، ونستخدمه في حالة كنا نبحث عن جرائم القتل على خلفية الشرف، ونخصص مدناً أو حالات معينة، ونستثني مدناً أو محافظات أو حالات محددة.
- لتضييق النتائج أكثر، يمكن تحديد خيارات أخرى مثل: اللغة كما يظهر في الصورة أدناه، وكذلك تحديد المنطقة أو الدولة، وهذه تفاصيل في غاية الأهمية في غالبية عمليات البحث المتقدم بأن تحدد أن مصدر المعلومات أو نطاقها أو الحيز الجغرافي للدولة الفلانية.
- خيار الوقت المرجعي للنشر هو أيضاً مهم في سياق البحث عن البيانات، فهل نحن بحاجة إلى بيانات من أسبوع، من شهر، من سنة، أو في أي وقت كان.

- خيار البحث ضمن نطاق موقع معين يعتبر أيضاً من الخيارات المفيدة جداً للصحافيين، خصوصاً حينما يكون خيار البحث داخل الموقع المراد استخراج البيانات منه غير فعال أو معطلاً جزئياً، فعند وضع رابط الموقع في المساحة المخصصة لذلك، كما يظهر في الصورة أدناه، يكون الباحث قد حصر نتائج البحث داخل نطاق الموقع المشار له.
- البحث حسب نوع الملف يتيح للباحث استخراج نتائج محددة وبصيغة تخزين محددة كصيغة PDF, EXCEL, DOC...ETC، ولا بد من الانتباه إلى أن غالبية البيانات الرسمية أو المؤسسية تكون على صيغة وثيقة PDF ويمكن تحويلها من قبل المستخدم إلى صيغة IXL والاستفادة منها في سياقات وتطبيقات مختلفة.
- من بين خيارات البحث الأقل استخداماً خيار البحث حسب موقع المادة أعلى الصفحة، في العنوان، في أي موقع من الصفحة.. إلخ، لكن وبعد التجربة، فإن نطاق استخدام هذا الخيار ضيق جداً. ومن الخيارات الأخرى، خيار Safe Search المتعلق بنوعية النتائج التي يرغب بها الباحث وهي بين خيارين: إظهار النتائج الأكثر ارتباطاً، أو النتائج الآمنة.

Then narrow your results by...

language:	any language
region:	any region
last update:	anytime
site or domain:	
terms appearing:	anywhere in the page
SafeSearch:	Show most relevant results
file type:	any format
usage rights:	not filtered by license

• تصفية البحث (Search refinements)

وهي خدمة أخرى من "جوجل" تشبه البحث المتقدم، لكنها متخصصة أكثر وتوفر الوقت والجهد في جمع البيانات، ويمكن من خلالها البحث داخل نطاق موقع إلكتروني محدد أو نطاق محدد للمواقع مثل المواقع الحكومية. gov أو أكاديمية edu. كما يظهر في الصورة أدناه.

Search within a site or domain	Get results only from certain sites or domains. For example, you can find all mentions of "olympics" on the NBC website, or any .gov websites.
site:	Hong Kong Protest site:independent.co.uk
	population Vienna site:.gov

• منصة غوغل للبيانات المفتوحة (GOOGLE PUBLIC DATA)

وهي واحدة من قواعد البيانات التي يتيحها "جوجل" للبحث عن البيانات من مصادر عدة، من بينها مثلاً: البنك الدولي ومنظمة التجارة العالمية. وتمتاز قاعدة البيانات هذه بكم هائل من البيانات عن غالبية دول العالم في مختلف القطاعات كالتعليم والصحة ونسبة البطالة وبيانات مختلفة عن القطاعين العام والخاص.

كما تتيح هذه المنصة إمكانية التمثيل البياني للبيانات مباشرة للدولة المراد استخراج بياناتها وكذلك مقارنة بيانات دولة بدولة أخرى أو أكثر.

ولأن الواجهة العربية غير مدعومة بما يكفي، فلا بأس باستخدام الواجهة الإنجليزية حتى لاستخراج بيانات تتعلق بفلسطين أو المنطقة العربية، ومن ذلك ما يظهر في الرسم البياني أدناه الذي يقارن كمثال معدل الخصوبة في كل من فلسطين ودولة الاحتلال، التي توشك على التعادل خلال سنوات قليلة، وبالتالي ربما يخسر الفلسطينيون فكرة التفوق العددي قريباً.

• خدمات محرك البحث Bing:

يتيح محرك بحث Bing خدمات مشابهة لما يوفره محرك البحث جوجل، وتشير غالبية المصادر المختصة بمحركات البحث وخدماتها إلى أن خدمات جوجل في البحث المتقدم أكثر منهجية وعمقاً وشيوعاً من خدمات Bing، رغم أن الأخير يحاول أن يضيف آفاقاً جديدة للبحث أكثر من التي يوفرها جوجل بتخصصية، ومن هذه الخدمات: البحث عن الصور والفيديو والخرائط، والمعلومات المحلية، والأخبار، والمصادر، إضافة إلى أقسام التسوق والسفر والترجمة. (Hoffman 2012)

• تقنيات جمع البيانات من الإعلام الاجتماعي

تتعدد مجالات الاستفادة من بيانات منصات الاعلام الاجتماعي، وهي مجالات صاعدة وواعدة خصوصاً في مجال إنتاج وصناعة تقارير المعرفة التي تعتمد على جمع وتحليل بيانات مستخدمي الشبكات الاجتماعية وتوظيف هذه البيانات في سياقات معرفية عدة منها: قياس توجهات الجمهور واهتماماته، ومنها ما يوظف تجارياً وتسويقياً أيضاً.

ويرصد ديفيد شيتس David Sheets وهو رئيس مؤسسة "مجمع الصحافة الاحترافية" 5 مجالات

للاستفادة من الإعلام الاجتماعي كمصدر لصناعة البيانات وإنتاجها إعلامياً (Sheets 2012):

1. Watching for trends البحث عن المواضيع البارزة في الإعلام الاجتماعي ورصدها

وتحليلها، خصوصاً رصد الهاشتاج وتحليله كمصدر للبيانات.

2. Establishing Sources يمكن الاستفادة من الفيسبوك كمصدر للبيانات في جزئية ما يوفره

من إمكانية البحث عن أكثر من مليار شخص بحسب الاسم أو الوظيفة أو العلاقات

والشبكات، ومثله إنستغرام وما يوفره من خيارات للمتصفحين للبحث عن ذوي اختصاص

محدد أو مهارات محددة وتجميع البيانات المتشابهة لذوي الاهتمامات المتقاطعة.

3. Crowdsourcing for journalists وهو أيضاً مصدر من مصادر جمع البيانات وخصوصاً

بحالة السوشال ميديا، حيث تصبح تغريدات العامة أو شهود العيان مصدراً رئيسياً

للبيانات. فلسطينياً وفي حالة المجموعات الصحافية المغلقة التي تضم صحافيين ورجال

علاقات عامة أو نشطاء اجتماعيين، فإن مشاركة أي خبر أو حادثة أو بيانات معينة

من نشطاء أو شهود عيان يأخذ صده الكبير بلحظية الحدث وآنيته. ومن بين الحالات

المشهورة على Crowdsourcing التغريدة أدناه التي دونها الشاب الأميركي Kanis

Krums حين هرع وغيره ممن كانوا على متن عبارة ركاب لإنقاذ ركاب طائرة أميركية

سقطت في الماء، ورغم أنه شارك الصورة مع 170 متابعاً له فقط، إلا أنها انتشرت بقوة

وقد انهالت عليه وسائل الاعلام لمقابلاته (Zdanowicz 2014).

4. Sharing and vetting stories قصص بالمشاركة وهي أقرب إلى نشر قصص صحافية

أو تقارير بنسخة أولية والطلب من الناس المشاركة فيها، ومن ثم إنجازها بالاستفادة

من الملاحظات وردود الفعل عليها، خصوصاً بحال كان لدى الناس بيانات أو تصويبات

للبيانات أو المعلومات التي جمعها الصحافي.

5. سياقات أخرى للاستفادة من بيانات شبكات الإعلام الاجتماعي

تعد عملية جمع البيانات في شبكات الإعلام الاجتماعي وتحويلها إلى معلومات ومعطيات

مثابة trend الجديد في صحافة البيانات، أو ما يمكن تسميتها تقارير إنتاج المعرفة، وهي

تلك التقارير التي تنتج معرفة جديدة من خلال جمع وتحليل البيانات.

ويتيح موقع فيسبوك لمتصفحيه إمكانية تحميل بيانات من الصفحات العامة أو المجموعات

وإمكانية تحويلها إلى معلومات ومعارف جديدة تكشف عن عادات المتصفحين واهتماماتهم

وتقاطعاتها من خلال تقنية Netvizz، فعند كتابة اسم التطبيق ضمن خانة البحث في فيسبوك،

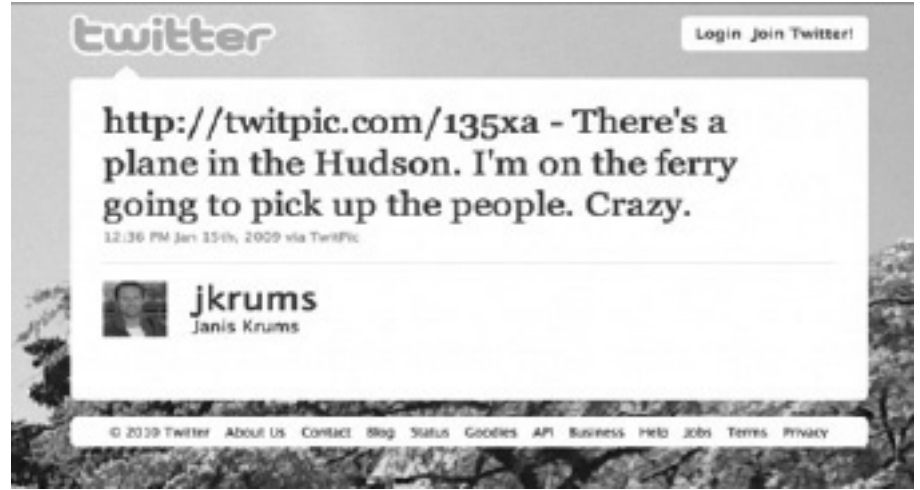
تظهر لنا صفحة جديدة وفيها ما يظهر أدناه، وتتضمن خيارات بحث وجمع البيانات من

المجموعات أو صفحات أو روابط، أو من خلال البحث في فيسبوك نفسه أو بيانات لروابط

تمت مشاركتها على الفيسبوك.

لنفترض أننا سنقوم بتحميل بيانات من صفحة محددة، وهي الحالة الأكثر شيوعاً، فإن

الواجهة التي تظهر للمستخدم تتضمن إمكانية تحميل 4 ملفات بصيغة csv، والتي تكشف عن خريطة تفاعل المتصفحين والمعجبين وتوزيعهم بحسب الدولة وتعليقات المتصفحين على المنشورات.. إلخ. وفي حال كان الباحث بحاجة لإجراء تحليل تفصيلي للتفاعل، فيمكن تحميل الملفات على تطبيق Gephi لتمثيل البيانات والخروج بمعلومات تمثيلية. أما في حال كان الباحث بحاجة إلى معلومات غير تفصيلية، فيمكن الاكتفاء بتحديد الصفحة المراد تحليلها وعدد المنشورات ليقوم فيسبوك بتمثيل البيانات المطلوبة بأشكال بصرية تظهر مثلاً أكثر المنشورات تفاعلاً وغيرها من نتائج تحليل بيانات التفاعل على المنشورات. وعلى صعيد منصة تويتر، فيمكن جمع البيانات بعدة طرق أهمها فحص الهاشتاج الأكثر تداولاً - trend في منطقة ما أو أكثر من منطقة، والتعرف على طبيعة المواضيع التي شغلت بال المغردين وجمهور السوشال ميديا والوقت الأكثر تفاعلاً، وغيرها من الأمور التي تصح لإعداد تقارير صحافية تبين مدى اهتمام الجمهور بموضوع على حساب موضع آخر وهكذا. ويمكن الاستفادة من موقع trends24.in لاستخراج الهاشتاج الأكثر تداولاً بحسب المنطقة وفترة مكوته، ويمكن مقارنة دولة بأخرى من حيث الاهتمامات وغيرها.



كما أن بالإمكان التعمق أكثر في تحليل الهاشتاج من خلال تحليل حجم التغريد ونسبة الوصول وأكثر التغريدات تفاعلاً، والكشف عن اتجاه التغريدات المؤثرة وحتى تحليل التغريدات المؤيدة والمعارضة لتحديد توجهات جمهور السوشال ميديا، عبر أكثر من تطبيق أهمها في الوقت الراهن socialbearing.com.



التحقق من البيانات (Data Verification)

يرتكز التحقق على مستويات عدة، أهمها: التحقق من مصدر البيانات- أي الجهة التي صدرت عنها، والتحقق من صدقية المصدر عبر فحص مصادر أخرى؛ فإذا كانت الجهة التي نشرت البيانات تشير إلى أن مصدرها مؤسسة دولية كالبنك الدولي أو صندوق النقد الدولي مثلاً، وجب حينها التحقق من أن هذه البيانات متاحة على الموقع المذكور فعلاً، ووجب أيضاً مقاربتها ببيانات من جهات محلية كالجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني، أو وزارة المالية أو جهة الاختصاص. ويقع ضمن معايير التحقق للبيانات، فحص مسألة توقيتها، ومعايير جمعها، ومصالح الجهة التي أنتجتها أو نشرتها، إلى جانب أمور تقنية تفصيلية تختلف طرق التحقق منها بحسب نوعية هذه البيانات نصاً وصورة وفيديو، كما سيأتي تفصيل ذلك، لكن في المجمل، فإن التحقق يكون على مستويين:

- التحقق المباشر (الاتصال التلفوني، أو معاينة الموقع بالزيارة)
- التحقق غير المباشر (تقنياً بفحص الموقع أو الفيديو أو الصور أو البيانات بشكل عام).

التحقق من بيانات الموقع الإلكتروني

في عصر التقنية، فإن أغلب عمليات النشر التي تستوجب التحقق، هي البيانات الرقمية، وغالباً ما تكون منشورة على موقع إلكتروني سواء للجهة التي صدرت عنها البيانات، أو موقع إلكتروني ينسب البيانات إلى جهة أو مؤسسة دولية وغيرها، وهذا يستوجب القيام بالخطوات التالية:

1. التحقق من بيانات الموقع الإلكتروني الذي يحمل البيانات، بمعنى مكان تسجيله والجهات التي تملكه، وعلاقته بالبيانات، وإن وجد أي تعارض للمصالح فيه. ويمكن التحقق من بيانات الموقع عبر فحصها بمساعدة مواقع أخرى مثل: whois.icann.org ومواقع أخرى شبيهة تقدم معلومات عن مكان وجود الموقع وصاحبه والخادم الذي يحمله.
2. التحقق من مضمون البيانات، وهذا يتطلب فحص البيانات من مصادرها، وليس فقط ما هو منشور عبر هذا الموقع أو ذاك، فإن كانت مترجمة، وجب التحقق من الترجمة، وكذلك يستوجب التحقق من أي إمكانية للتلاعب فيها كالاختزال، أو الحجب لبيانات مقابل إبراز لبيانات أخرى.

3. تحقق من المصدر: من هو، هل هو اسم حقيقي أم مستعار، ما هي أهدافه؟

التحقق من الصور والفيديو

1. تحقق أولاً من مصدر الصورة والجهات التي نقلتها باستخدام جوجل صور أو موقع "تين آي" <https://www.tineye.com>
2. تحقق من الزمن: تابع وحلل وجود الليل والنهار في الصورة، أو ملامح الفصول الأربعة.

3. تحقق من المكان: دقق في الصورة أو الصور لكشف أية علامات تشير للمكان كإشارة بارزة، أماكن قد تكون موجودة على Google earth أو على فيسبوك أو تويتر، وتحقق من الأمكنة التي قد تظهر مثل مبانٍ مشهورة، مقاهٍ، آثار، شوارع وميادين.
4. خريطة المواقع الإلكترونية التي نشرت، افحص المصالح والتوجهات التي قد تجمع بينها، ثم قارنها بالمواقع الإلكترونية التي لم تنشر: ما هي مصلحتها من عدم النشر؟
5. تحقق من المضمون الإخباري الذي رافق التسجيل وقارنه بالمستجدات الإخبارية المحيطة.
6. تحقق من تسلسل اللقطات في الفيديو؛ لضمان عدم وجود قطع مقصود أو مؤثرات صوتية أو مؤثرات على عدسة الكاميرا أو مؤثرات على ألوان صور الفيديو.

التحقق من مصداقية التغريدات على فيسبوك وتويتر

- حوالي 50% من الأميركيين والبريطانيين الذين استطلعت آراؤهم في دراسة عام 2018، قالوا إنهم تلقوا معلومات عبر السوشال ميديا، تبين لهم لاحقاً أنها مغلوطة (Ericsson Mobility Report, June 2018).
- ورغم أن هذه الإحصائية تطبق على الدول التي لديها تشريعات ومعايير قانونية، فكيف سيكون الحال في بعض دول العالم الأخرى، كالعالم العربي مثلاً؟ هذا يستدعي التحقق من منطقية ومصداقية ما ينشر ويشاع عبر الشبكات الاجتماعية المختلفة من خلال:
1. التحقق أولاً من التغريدة أو المنشور بالدخول إلى الحساب الرسمي لصاحب التغريدة.
 2. التحقق من عدد أحرفها وتذكر أن تويتر لا يقبل بأكثر من 280 حرفاً.
 3. التحقق من اسم صاحب الحساب الذي نشر التغريدة عبر فحصه على غوغل والتعرف على توجهاته واختصاصه وجمع ما أمكن من معلومات حوله.
 4. واحدة من طرق التحقق، التواصل المباشر مع اسم صاحب الحساب على linked in، وفي الغالب يترك الناس بيانات الاتصال هنالك، اتصل وتحقق.
 5. تفحص صفحة الشخص على فيسبوك، وتعرف على اهتماماته وأوقات نشاطه، وتاريخ تأسيس الصفحة والأصدقاء والمتابعين للتحقق.

مهارات التعاطي مع البيانات

بعد جمع البيانات والتحقق منها، تأتي مرحلة فلترة هذه البيانات واختيار ما يلزم لإعداد مادة صحافية تستحق النشر، أي أن التعاطي السليم مع البيانات يقوم على فهم المشكلة أو الموضوع محل البحث، ورسم مخطط ذهني لترتيب المعلومات وعرضها.

ومن بين أهم تقنيات التعامل مع البيانات، تبسيطها وتحطيم الأرقام الكبيرة وتقريبها، إلى جانب ربطها ومقارنتها مع بيانات أخرى مما يشبهها؛ كدول وشركات أو جماعات أخرى، وكذلك الحرص على اختيار البيانات اللازمة من بين مصادر عدة.

فإذا كنا نعالج موضوع زيادة حوادث السير في فلسطين مثلاً، فهذا يستوجب جمع البيانات من

موقع الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني والموقع الرسمي للشرطة الفلسطينية، والتحقق من البيانات أولاً ثم قراءة المتغيرات التي ستكون عماد التقرير الصحفي البياني كزيادة عدد حوادث السير العام الراهن عن الذي سبقه، وتبيان مواطن الزيادة، وأية مؤشرات قد تقود إلى الكشف عن مسببات محددة أو عوامل أدت إلى الزيادة، ثم تحطيم الأرقام الكبيرة وقسمتها على الأشهر أو الأيام، بمعنى كذا حادث كل يوم أو كل ساعة وهذا يقرب المعلومة إلى ذهن القارئ أو المتلقي. وقد يكون هنالك مدلول للأرقام الكبيرة وإيرادها بصياغات مبسطة مقسمة على أيام أو ساعات، وقد يكون تقريبها إلى أقرب عدد صحيح مهماً ومطلوباً في موضع آخر من التقرير. كما أن عملية مقارنة أعداد الحوادث على مدار سنوات عدة والتأكيد على مؤشرات محددة كأنواع الحوادث أو مواقعها وارتفاعها أو انخفاضها ضمن محافظة أو مدينة أو قرية بالمقارنة مع عدد الحوادث وعدد السكان في محافظة أو موقع آخر هو أيضاً من اختصاص صحافة البيانات التي يفترض أن تساعد في الكشف عن حيثيات وتفاصيل عميقة لقضايا أو أزمات أو مشكلات، بغية المساعدة على توفير الحلول المناسبة لها.

التمثيل البصري للبيانات

لا يكفي القول إن تحويل البيانات إلى معلومات وشرحها وتفصيلها وتبسيطها وغيرها من مهارات إعداد تقارير صحافة البيانات كافية، فضمن فريق عمل صحافة البيانات لا بد من وجود متخصص في التمثيل البصري للبيانات، وأقله شخص لديه المهارات التقنية على استخدام التطبيقات الإلكترونية التي يمكن التدرب على بعضها بسهولة لإعداد نماذج عرض بصرية للبيانات ومن بينها الخرائط التفاعلية والرسوم البيانية والأنفوغرافيك والفيديوغراف وغيرها من أشكال التمثيل البصري للبيانات. ويمكن للصحافي متوسط الإمكانات التقنية استخدام تطبيقات إلكترونية لتمثيل البيانات مثل: site map Goole spread sheet.

وللاستفادة أكثر في نوعية التمثيل البصري للبيانات، قدم عمرو العراقي الجدول التفصيلي التالي لمساعدة الباحثين في حقل صحافة البيانات على تحديد المخطط المقترح بحسب الهدف؛ أكان التغير عبر الوقت، أم المقارنة أم الترتيب أم الارتباط.. وغيرها من العلاقات. (العراقي 2017، 104)

الهدف	المخطط المقترح
التغير عبر الوقت	المخطط الخطي: يبرز المسارات المحتملة في البيانات. مخطط الأعمدة: يبرز المقارنة بين القيم الفردية.
المقارنة	مخطط الأعمدة: يستخدم لمقارنة قيم مصنفة.
الترتيب	مخطط أعمدة أفقي: يظهر ترتيب القيم.
الجزء بالنسبة إلى الكل	المخطط الدائري: يقارن القيم المئوية.
الارتباط	المخطط البياني المبعثر: يظهر التوزيع والارتباطات بين مقياسين.
معلومات جغرافية	خرائط الألوان الحرارية: تبرز البيانات الجغرافية عبر تلوين المناطق الجغرافية وفقاً لقيمهم المتعلقة بالمقياس. المخطط الفقاعي الجغرافي: تبرز البيانات الجغرافية بإظهارهم على شكل فقاعات متباينة في الحجم على خريطة.

في السياق الفلسطيني، أنتج عدد من الصحفيين والصحافيات الفلسطينيات عدداً من تقارير صحافة البيانات، ومن بينها تقرير لفتينا شولي ومحمد دار موسى حول تذبذب سعر عملة البتكوين، وهو تقرير منشور على موقع شبكة أجيال الإذاعية يمكن للمهتمين الاطلاع عليه. (الشولي ودار موسى 2018) وكذلك تقرير آخر لعربن بركات ومحمد ثوابته وعنوانه: نصف كتب مكتبة جامعة بيرزيت لم تتم استعارتها، والمنشور على موقع بيرزيت أون لاين. (بركات وثوابته 2018)

وفي السياق الدولي لتقارير صحافة البيانات المميزة التي حاز بعضها على جوائز عالمية، ينصح بالدخول إلى موقع Data Journalism Awards للاطلاع على قصص عالمية بهذا الخصوص.

رابعاً: الشق العلمي

فيما يلي عدد من الأنشطة المقترحة على الأساتذة لتنفيذها مع الطلبة:

1. تحضير نماذج لجداول بيانية حول البطالة أو غلاء المعيشة أو معدلات الخصوبة.. إلخ من موقع الجهاز المركزي للإحصاء الفلسطيني مثلاً أو أي قاعدة بيانات أخرى، والطلب من الطلبة استخراج أفكار لتقارير صالحة للتنفيذ كتقارير صحافة بيانات.
2. الدخول إلى قاعدة بيانات البنك الدولي على سبيل المثال واستخراج بيانات محددة، منها أن يطلب الأستاذ من الطلبة التحقق من هذه البيانات من مصادر أخرى وقواعد بيانات أخرى.
3. تقسيم الطلبة إلى مجموعات صحافية بحد أعلى 4 أشخاص بحسب اختصاصهم ما بين جمع البيانات أو التحقق منها أو إعادة صياغتها وتمثيلها بصرياً لإنتاج تقارير صحافة بيانات صالحة للنشر في مواضيع محددة بالاتفاق مع الأستاذ.
4. استضافة خبر في التحقق من البيانات أو معالجة البيانات وفلترتها أو خبر في التمثيل البصري للبيانات يعتبر أمراً مهماً للمجموعة التدريبية. كما أنه بالإمكان استضافة صحافي متخصص في صحافة البيانات متحدثاً عن قصة أو تقرير أعده ونشره وحقق تأثيراً، شارحاً تفاصيل وحيثيات صناعة الفكرة وصولاً إلى ردود الفعل ما بعد النشر.

خامساً: قراءات إضافية

- بالإمكان الاطلاع على ملف تجميعي شامل من عشرات المصادر العربية والأجنبية ذات العلاقة بحقل صحافة البيانات من كتيبات إلكترونية وتقارير، وترجمه جهاد الشيبيني ونشرته شبكة الصحافة الاستقصائية العالمية على الرابط التالي: <https://bit.ly/2Xy0a7u>
- ينصح بالاطلاع على دروس عمرو العراقي بالفيديو، التي تعالج صحافة البيانات، ومنها درس التحقق من صحافة البيانات على الرابط التالي على يوتيوب: <https://bit.ly/39h5RcI>
- يمكن الاطلاع على عرض بوربوينت للباحث ديفيد شيتس مختص بكيفية استخراج المصادر والأخبار والبيانات عبر السوشال ميديا <https://bit.ly/2I6AMfI>
- بالإمكان أيضاً الاطلاع على تقرير تفصيلي شيق للصحفية الاستقصائية ساندرا كروشيانييلي تحت عنوان: صحافة البيانات.. كيف تجد قصصاً خبريةً في ثانيا الأرقام على الرابط التالي: <https://bit.ly/2I4TxAr>

قائمة المصادر والمراجع

بركات، عرين ومحمد ثوابته. 2018. نصف كتب مكتبة جامعة بيرزيت لم تتم استعارتها. موقع بيرزيت أون لاين. (تاريخ الوصول 16، 1، 2020). <https://bit.ly/32f1Txh>

الحداد، محمد وآخرون. 2019. صحافة البيانات. معهد الجزيرة للإعلام.

شولي، فنتينا، ومحمد دار موسى. 2018. التكوين وتذبذب سعرها. الموقع الإلكتروني لشبكة أجيال الإذاعية. <http://www.arn.ps/archives/209499>. (تاريخ الوصول 16، 1، 2020).

العراقي، عمرو. 2017. دليل صحافة البيانات لتغطية قضايا حقوق الإنسان. صحفيون من أجل حقوق الإنسان. <https://bit.ly/2n1j5FK>. (تاريخ الوصول 16، 1، 2020).

غراي، جونثان، وآخرون. 2015. صحافة البيانات: كيف نستخرج الأخبار من أكوام الأرقام والمعلومات في الإنترنت. ترجمة: محمد شقير. شبكة الجزيرة الإعلامية.

The Guardian. 2011. Wikileaks data journalism: how we handled the data. Online source: <https://bit.ly/39Qo94T>

Dietrich, Daniel & others. Open data handbook. Online source. <https://bit.ly/3d8eOaK>

Hoffman, Chris. 2012. How to Use Bing's Advanced Search Operators: 8 Tips for Better Searches. Online source. <https://bit.ly/39LUKJ0>

Sheets, David. 2012. Using Social media to find sources, break news and attract attention. Online source: <https://bit.ly/2wRSXnl>

Ericsson Mobility Report. Social media is here to stay. June 2018, online source: <https://bit.ly/2U94g2c>

Zdanowicz Christina. Miracle on the Hudson> Twitpic changed his life. CNN January 15, 2014. <https://cnn.it/33m9Cvd>

